

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

ФГБОУ ВО

Уральский государственный горный университет



**XXI УРАЛЬСКАЯ
ГОРНОПРОМЫШЛЕННАЯ ДЕКАДА**

03-12 апреля 2023 года

**Организационно-правовые основы
экономической безопасности субъектов
хозяйствования в условиях новых вызовов
внешней среды: проблемы и пути их
решения**

**СБОРНИК МАТЕРИАЛОВ
МЕЖДУНАРОДНОЙ НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКОЙ КОНФЕРЕНЦИИ**

г. Екатеринбург, 11 апреля 2023 г.

Под общей редакцией доктора экономических наук Н.В. Мальцева

Екатеринбург - 2023

Рецензент: В.А. Шапошников, доктор экономических наук, профессор кафедры экономики, менеджмента и маркетинга ФГАОУ ВО «Российский государственный профессионально-педагогический университет»

ОРГКОМИТЕТ КОНФЕРЕНЦИИ:

Сёмин А.Н., д.э.н., академик РАН, Уральский государственный горный университет, председатель оргкомитета конференции

Азарян Е.М., д.э.н., член-корреспондент РАЕ, Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, г. Донецк (ДНР)

Мальцев Н.В., д.э.н., Уральский государственный горный университет

Михайлюк О.Н., д.э.н., Уральский государственный горный университет

Мочалова Л.А., д.э.н., Уральский государственный горный университет

Шатковская Е.Г., д.э.н., Уральский государственный горный университет

Цейтлин Е.М., к.г.-м.н., Уральский государственный горный университет

Рассохин А.В., к.ю.н., Уральский государственный юридический университет

Мякинская В. В., к.э.н., Могилевский филиал «БИП-Университет права и социально-информационных технологий», г. Могилев (Республика Беларусь)

Алексеева Н. И., к.э.н., Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского», г. Донецк (ДНР)

Ващенко Н. В. д.э.н., Донецкий национальный университет экономики и торговли им. М. Туган-Барановского, г. Донецк (ДНР)

Попова И.М., д.э.н., Донецкий национальный университет экономики и торговли имени Михаила Туган-Барановского, г. Донецк (ДНР)

Кристо Гарибов, PhD, профессор (Германия)

Рудник В., PhD, профессор (Венгрия)

Хуан Фучжун (Китайская Народная Республика)

Организационно-правовые основы экономической безопасности субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения Сборник материалов Международной научно-практической конференции /под общ. ред. Н.В. Мальцева; Урал. гос. горный ун-т. - Екатеринбург: Изд-во УГГУ, 2023. – 332 с.

В сборнике трудов научно-практической конференции представлены статьи, посвященные вопросам развития теории и практики организационно-правовых основ экономической безопасности субъектов хозяйствования в различных сферах деятельности.

Материалы научной конференции предназначены для научных работников, преподавателей и студентов высших учебных заведений.

Все материалы публикуются в авторской редакции.

УДК 338.24

© Уральский государственный горный университет, 2023

© Авторы, по статьям, 2023

СОДЕРЖАНИЕ

<i>Акьюлов Р.И.</i> СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОМПАНИЙ	5
<i>Беляева Е.С., Борисова Е.М.</i> АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ	12
<i>Балашова И.К., Борисова Е.М.</i> ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ	18
<i>Бурлака С.Н.</i> ВЛИЯНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА	24
<i>Евсеев И.В., Тимонина Д.С.</i> К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО СОСТОЯНИЯ	29
<i>Евсеев И.В., Шмидтке А.Э.</i> К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО ОТВЕТЧИКА И КОМПЕНСАЦИИ ЗА ПРИЧИНЁННЫЙ ВРЕД, В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ, ЛИЦАМИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ	36
<i>Евсеев Т.И.</i> К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО ВОСПРИЯТИЯ ТЕРМИНОВ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И БАНКРОТСТВО В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ	44
<i>Есаулкин М.С., Цейтлин Е.М.</i> ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА	50
<i>Захаров И.В., Рыбников П.А.</i> ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА РУДНИКА В СЛОЖНЫХ ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ	57
<i>Калинин А.М., Студенок Г.А.</i> ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ В СИСТЕМАХ РАННЕГО ОБНАРУЖЕНИЯ И ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	63
<i>Кишимник Е.В.</i> ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА РОССИИ И УКРАИНЫ НА СИСТЕМУ МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	69
<i>Кириллова С.В.</i> РИСКИ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ	79
<i>Колоткина О.А.</i> ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	86
<i>Кашикарова М.А., Аскарлова Р.Х.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКЕ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ	91
<i>Кривонос И.И.</i> КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЁ: К РЕШЕНИЮ КАДРОВОГО ВОПРОСА В СТРУКТУРЕ ОРГАНОВ МВД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	96
<i>Крюков К.Г.</i> СОМНИТЕЛЬНЫЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ДОПРОСА В АНГЛО-САКСОНСКИХ СТРАНАХ	106
<i>Лапо С.А.</i> ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ	115
<i>Латенкова А.В.</i> ПЕРИОДИЗАЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ	122
<i>Логинов А.Л.</i> АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ПОДХОД К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА	127
<i>Логинова И.А., Мальцев Н.В.</i> ТЕХНОЛОГИЯ ОПЛАТЫ С ПОМОЩЬЮ QR-КОДОВ: ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ	134
<i>Мальшиев М.Ю., Студенок Г.А.</i> ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ ВЫБРОСОВ ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ НА ПРЕДПРИЯТИИ НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ	141
<i>Маторина М.С., Борисова Е.М.</i> АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ	146
<i>Млявая Н.В., Абрамов С.М.</i> КАДРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ	154
<i>Микулин К.А., Шавкун Г.А.</i> ФАКТОРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЛИКЕРОВОДОЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	161
<i>Михайлюк О.Н.</i> ФРАГМЕНТЫ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ	168
<i>Морозова Н. Ю., Студенок Г.А.</i> ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ	

ЛАБОРАТОРИИ, ВЫПОЛНЯЮЩЕЙ ЗАДАЧИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ	175
<i>Пионткевич Н.С.</i> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОЗЗРЕНИЯ НА СУЩНОСТЬ ЭКЗОГЕННОЙ СРЕДЫ КАК ФАКТОРА РАЗВИТИЯ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ	180
<i>Пермяков М.В., Мусаев Т.Р., Слукин С.В.</i> ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МАЛОГО БИЗНЕСА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	188
<i>Пермяков М.В., Мусаев Т. Р., Слукин С.В.</i> ПРОБЛЕМЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИНЦИПА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ	196
<i>Рассохин А.В., Митин А.Н., Рассохин М.А.</i> СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ	208
<i>Розина Н.А., Мальцев Н.В.</i> К МЕТОДИКЕ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ	218
<i>Розин А.С.</i> РОЛЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	230
<i>Романенко, Борисова Е.М.</i> НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ	230
<i>Романов А.Н. Шайнуров А.З.</i> К ВОПРОСУ О СРОКАХ ОБЖАЛОВАНИЯ АРБИТРАЖНОГО СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛУ ОБ ОСПАРИВАНИИ РЕШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОРГАНА О ПРВЛЧЕНИИ К АДМИИНИСТРАТИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ	242
<i>Сатонкин Е.Ю., Шапошников В.А.</i> МЕХАНИЗМ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРСОНАЛА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ОТРАСЛИ ...	248
<i>Саудабаева Я.С., Студенок Г.А.</i> ПЕРЕРАБОТКА ОТХОДОВ ПТИЦЕВОДСТВА С ПОЛУЧЕНИЕМ ОРГАНИЧЕСКОГО УДОБРЕНИЯ – ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ.	256
<i>Сёмин А.Н.</i> РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ	263
<i>Сосенков А.В., Сивакова С.И.</i> ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОЗАНЯТЫХ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ	268
<i>Таразов А.К. Рыбников П.А.</i> ВЛИЯНИЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ЭКОЛОГИЮ	277
<i>Тютрина А.В., Цейтлин Е.М.</i> О СУЩЕСТВУЮЩИХ НАПРАВЛЕНИЯХ УТИЛИЗАЦИИ СТЕКЛА	282
<i>Ходасевич. О.Н., Суздальев А.Е.</i> ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА	289
<i>Чернухин С.А., Чернухина М.А.</i> ПРАВОСОЗНАНИЕ СТУДЕНТОВ КАК ОСНОВА ФОРМИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА	294
<i>Шатковская Е.Г., Жигас М.Г.</i> ОРГАНИЗАЦИЯ КРЕДИТНОГО БРОКЕРИДЖА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ	299
<i>Шалыгина А.С., Борисова Е.М.</i> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	303
<i>Шашкова Ю.В., Борисова Е.М.</i> ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ ТОВАРОВ	310
<i>Ширинкина Е.В., Салихов М.Р.</i> ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ	315
<i>Юркова Е.И.</i> ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ УНИВЕРСИТЕТА	322
<i>Ягофарова И.Д.</i> ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА КАК ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА	328

СОВРЕМЕННЫЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫЕ ТЕХНОЛОГИИ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ КОМПАНИЙ

Акьюлов Р. И., Гладков Д. Д.

*«Уральский институт управления – филиал РАНХиГС»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье рассмотрены современные тенденции конкурентной борьбы коммерческих компаний в рыночных условиях, включающие такие методы, как промышленный шпионаж, конкурентная разведка, получение доступа к персональным данным сотрудников, особенно, управленческого звена, участвующих в принятии решений. Исследованы вопросы применения информационно-коммуникационных технологий, программ, выполняющих функцию контроля коммерческой информации компании. Обобщен опыт по внедрению программных продуктов, которые применяются для защиты информации, рассмотрен механизм действия подобных программ в различных компаниях, достоинства и недостатки их использования. Предлагается комплекс конкретных мер, направленных на повышение информационной безопасности, обеспечивающей сохранность коммерческой и персональной информации, включая использование современных информационно-коммуникационных технологий, предотвращающих несанкционированный отбор информации, соблюдение требований, правил персоналом компании и осуществление строгого контроля за этим.

Ключевые слова: защита информации, утечка данных, цифровые технологии, информационная система, программный продукт, технологический суверенитет, интернет.

В современном мире с развитием кластера информационных технологий возрос спрос не только на рост развития систем защиты

от внешних угроз, но необходимо и внедрение программных продуктов, отвечающих за контроль утечки информации внутри компании. Финансовые потери от подобных угроз могут быть колоссальными, в зависимости от размера организации. По оценкам экспертов компаний, специализирующихся на предоставлении услуг в области информационной безопасности, в первом полугодии 2020 года потери российского бизнеса от утечек информации находились на уровне 1,8 млрд рублей. Во втором полугодии этот показатель опустился и составил чуть более 1,2 млрд рублей. Ситуация логичная, с учетом того, что в начале 2020 года компании начали активно переходить на удаленный формат работы, зачастую отводя информационной безопасности одну из последних ролей. Крупные организации стали активнее работать над вопросом утечки, что привело к снижению количества подобных случаев. В 2021-2022 годах ситуация стала улучшаться, но это стало серьезной проблемой компаний. Для провоцирования процедуры банкротства, достаточно утраты всего 20% коммерческих секретов компании.

Специалисты утверждают, что если происходит утечка 5% конфиденциальной коммерческой информации компании, то она может лишиться лидирующих позиций на рынке. Несанкционированная утечка коммерческой информации бывает двух видов - преднамеренная и непреднамеренная. Примерами преднамеренной несанкционированной передачи коммерческих данных является вынос информации на устройстве, являющемся носителем информации, передача информации посторонним субъектам от персонала и доступ к сведениям извне. Например, агентство недвижимости занимается сдачей в аренду жилых помещений и торговых площадей. Риелторы получают процент в размере 75 % от стоимости аренды помещения за один месяц. Причем, агентское вознаграждение для сотрудника составит 25 %, остальная сумма подлежит передаче в бухгалтерию компании. Присутствует вероятность осуществления сделки в обход организации. Агент недвижимости имеет полный доступ к клиентской базе данных. У него есть возможность копировать на

съёмный носитель информацию и передавать её для дальнейшего использования третьим лицам. Ещё примером организации где может произойти утечка информации и привести к крупным финансовым потерям являются компании в которых осуществляется закупочная деятельность с многомиллионными контрактами. Рядовой специалист может элементарно сфотографировать экран автоматизированного рабочего места на смартфон и посредством любого мессенджера передать снимок с информацией об аукционной документации заинтересованным лицам [1].

Существует также промышленный шпионаж, который предполагает умышленный несанкционированный доступ и отбор коммерческой информации одного экономического субъекта другим в процессе конкурентной борьбы. Одним из его видов является трудоустройство в компанию сотрудника компании-конкурента с определенными задачами. Пройдя проверку службы безопасности, которая не выявила нарушений и подозрений, сотрудник может получить доступ к конфиденциальной информации в организации. В таких случаях необходим более жесткий контроль деятельности трудоустроенного сотрудника в течение испытательного срока. Также актуально принятие мер по физическому ограничению доступа к данным [8].

Одной из самых серьезных проблем информационной безопасности является утечка персональных данных сотрудников организации либо клиентов. Завладев персональными данными, злоумышленникам доступны действия касательно посягательства на тайну личной жизни и имущества. В частности, в группу риска попадают граждане, пользующиеся банковскими картами, медицинскими услугами, владельцы пенсионных накоплений, вкладчики банков и собственники недвижимости. Если рассматривать внешнюю угрозу утечки данных, то процесс защиты регламентирован государством и силовыми структурами и в целом атаки предотвращены [10].

Непреднамеренная утечка информации происходит по причине утери устройства, являющегося носителем данных, ошибочные

действия работников по размещению конфиденциальной информации в сети Интернет и неумышленное распространение паролей от значимых учетных записей на бумажных и электронных носителях.

Результаты исследований специалистов, работающих в части информационной безопасности показывают, что ежегодно структура похищаемых и потерянных сведений не меняется: 25% – данные о клиентах и сделках, 18% – коммерческая тайна (столько же приходится и на вытекание сведений технического характера), 15% – персональные данные, 12% – сведения о контрагентах, 9% – внутренняя бухгалтерия [2].

Вопрос защиты информации является актуальным и в крупные компании заинтересованы в современных компьютерных программах по контролю за коммерческой и персональной информацией сотрудников. Государство поддерживает развитие ИТ компаний на всех уровнях, это и низкая налоговая ставка, и ускоренный процесс аккредитации компаний, и содействие в реализации новых инновационных стартапов. Соответственно, технологический суверенитет в части внедрения информационных систем фактически реализован [9].

Проблемы, связанные с потерей конфиденциальной информации, решаются с помощью внедрения программного продукта, предполагающего защиту информации. Функциональный пакет системы представлен в виде модулей, каждый из которых отвечает за определенную задачу. Установка производится на центральный сервер и на конечные автоматизированные рабочие места сотрудников, так называемые агенты системы. Основными функциями системы являются контроль информационных потоков, исследование содержимого всех переписок и отправок, оповещение о нарушениях политик безопасности, проведение расследований и предупреждение утечек данных [4].

Система, способна анализировать в режиме реального времени все, что происходит в компании. Перехват сохраняется и позволяет восстанавливать детали прошедших событий, контролировать каналы связи, действия сотрудников и хранимую информацию. Модули

перехвата данных являются основным инструментом контроля передачи информации. Перехват всей электронной почты, чатов в социальных сетях и мессенджерах, информации, передаваемой на внешние носители. Контроль файлов, принятых и отправленных в облачные хранилища, документов, направленных на печать принтера. Фиксирование происходящего на экране пользователя и в поле обзора камеры персонального компьютера, нажатие клавиш и информацию, скопированную в буфер обмена. Запись переговоров сотрудников в офисе и за его пределами. Сбор данных об активности и времени, проведенном в приложениях.

На данный момент, средняя стоимость системы контроля утечки информации варьируется от 10000 рублей до 40000 рублей за одну рабочую станцию для организации 100-500 компьютеров. Цена не очень высокая по сравнению с ущербом, который может быть причинен компании связанный с преднамеренной и непреднамеренной потерей данных [3].

В деятельности агентств недвижимости, актуальна установка модуля с функцией защиты от копирования файлов с рабочего компьютера. С настройкой политики конфиденциальности, категория определенных документов становится недоступна для скачивания. Может использоваться «теневое» копирование файлов, то есть создание на сервере копий скаченных материалов, что в дальнейшем может помочь при расследовании инцидентов и выявлении сотрудника - нарушителя политики конфиденциальности компании.

Меры по защите персональных данных требует существенных затрат, но они применяются в основном в государственных учреждениях и крупных компаниях. Менее защищенными оказываются данные в небольших организациях, работающие в сфере производства, оказания услуг гражданам.

Реалии современного бизнеса таковы, что в условиях рынка практически любая компания сосредоточена на поддержании своей конкурентоспособности. При этом качество и эффективность информационной системы влияют на конечные финансовые показатели опосредовано, через качество бизнес-процессов.

Проигрывают те компании, где финансирование защиты информации ведется по остаточному принципу. Четкое понимание целей, ради которых создается система защиты информации является залогом высокого качества и эффективности инвестиций в информационную безопасность. Такой подход гарантирует, что система защиты информации не будет являться искусственным дополнением к уже внедренной системе управления, а будет изначально спроектирована как важнейший элемент, поддерживающий основные бизнес-процессы компании [6].

Таким образом, для любой компании необходима комплексная защита коммерческой информации, предполагающая применение ряда мер. В первую очередь, следует запретить сотрудникам, имеющим доступ к конфиденциальной информации, находиться в помещении организации с автономными носителями информации и строго контролировать соблюдение этого правила. Необходимо также дополнительно использовать модули с функцией контроля за процессом фотографирования рабочего экрана с использованием веб-камер при работе специалиста с тендерной документацией. Кроме того, следует применять нанесение малозаметных водяных знаков на рабочие документы, позволяющее определить электронный IP-адрес компьютера пользователя совершившего снимок экрана. И, наконец, в качестве постоянно и регулярно используемой меры для защиты коммерческой информации компании необходимо установить модуль с функцией записи деятельности сотрудников во время работы на рабочем компьютере. Все это требует определенных затрат на установку программ, оборудование и постоянную модернизацию применяемых контролирующих инструментов, которые при условии повышения экономической безопасности компаний в результате разработанных и реализованных проектов по внедрению и регулярному использованию технологий информационной защиты будут оправданы и целесообразны.

Список литературы

1. «Система предотвращения утечек информации Солар Дозор». URL:https://rt-solar.ru/products/solar_dozor/ (дата обращения 12.02.23)

2. «Защита от утечек информации СёрчИнформ КИБ». URL:<https://searchinform.ru/> (дата обращения 14.02.23)

3. «Технологии предотвращения утечек конфиденциальной информации».

URL:https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:DLP_-_Data_Loss/_Leak_Prevention (дата обращения 14.02.23)

4. Применение методов проектного управления при внедрении DLP-систем. -URL:<https://lib.itsec.ru/articles2/in-ch-sec/primenenie-metodov-proektnogo-upravleniya-pri-vnedrenii-dlp-sistem> (дата обращения 15.02.23)

5. «Российский рынок DLP-систем 2021. Проблемы и решения». -URL: <https://ict-online.ru/analytics/a202492/> (дата обращения 16.02.23)

6. Яснев В.Н. Конспект лекций по информационной безопасности. -URL:<http://www.iee.unn.ru/wp-content/uploads/sites/9/2017/02/konspekt-lektsij-po-IB.pdf> (дата обращения 17.02.23)

7. Крутин Ю. В. Защита коммерческой тайны: конспект лекций Екатеринбург: РГППУ, 2020. -URL: https://elar.rsvpu.ru/bitstream/123456789/32289/1/Krutin_YuV_Zashchita_kom_2020.pdf (дата обращения 19.02.23)

8. Сапрунов С. Р., Колесник В.В Актуальные проблемы защиты коммерческой тайны в Российской Федерации // Юриспруденция, коллоквиум 3(27). 2019 г. С.62-63

9. Пасека А.С., Пойда С.В. Охрана коммерческой тайны в строительных компаниях // Alfabuild 3(5). 2018. С.86-94

10. Коровяковский Д.Г. Защита коммерческой тайны предприятия: теоретические и практические аспекты// Национальные интересы: приоритеты и безопасность 3(3)2005. С.59-66

Контактная информация:

Акьюлов Роберт Ишкалевич

E-mail: akyulov_ri@mail.ru

Гладков Дмитрий Дмитриевич

E-mail: ragtag_08@mail.ru

АНАЛИЗ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

Беляева Е.С., Борисова Е.М.

*«Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал
Российской таможенной академии», г. Санкт-Петербург*

Аннотация. В статье проводится анализ международного опыта проведения таможенными органами контроля после выпуска товаров, являющихся одним из важнейших инструментов обеспечения экономической безопасности государства. Рассмотрена практика проведения таможенного контроля, основанного на методах аудита, на примере деятельности таможенных органов Китая, Индии, Японии и стран Европейского союза. Сделаны выводы о том, что зарубежный опыт в целом схож с опытом таможенных органов государств – членов Евразийского экономического союза, но имеет и кардинальные отличия, заключающиеся, в первую очередь, в самих целях проведения контроля.

Ключевые слова: таможенный аудит; таможенный контроль после выпуска товаров; постконтроль; международный опыт; экономическая безопасность; таможенные органы.

В условиях глобализации ни одна страна мира не является самодостаточной. Так или иначе каждая из них участвует в мировой торговле, чтобы продавать то, что она производит и приобретать то, чего ей не хватает – так устроен международный торговый обмен. Растущая озабоченность безопасностью международной цепи поставок на мировом уровне повышает роль таможенных органов, деятельность которых направлена на защиту экономической безопасности государства, противодействие транснациональной организованной преступности и контрабанде. Опыт последних лет показал, что страны должны идти в ногу с глобальным экономическим ростом и должны фиксировать высокие темпы в

современной таможенной среде, чтобы управлять большим объемом поставок.

На мировой арене широко распространилось положение о том, что таможенные органы должны содействовать международной торговле, делая акцент на упрощении таможенных процедур, снижении продолжительности таможенного контроля, проводимого на границе, а также минимизации бюрократических формальностей. В таких условиях остро стоит вопрос защиты национальных интересов государства, его экономической безопасности, поскольку при увеличении масштабов международной торговли растет и количество нарушений установленного порядка перемещения товаров через таможенные границы. В настоящее время фактический контроль в пунктах пропуска через таможенную границу является неотъемлемой мерой, но чрезмерные и трудоемкие проверки являются дорогостоящими и контрпродуктивными мерами как для таможни, так и для участников внешнеэкономической деятельности (ВЭД). Более того, ограниченные сроки совершения таможенных операций затрудняют процесс контроля таможенной стоимости, достоверности классификации, размера таможенных платежей, условий соблюдения льгот и преференций и т.д., что также может сказаться на качестве таможенного контроля.

Чтобы содействовать упрощению международной торговли при одновременном обеспечении экономической безопасности государства на мировой арене было принято решение перенести акцент таможенного контроля с этапа таможенного оформления на таможенной границе на этап после выпуска товаров. Такой вид таможенного контроля получил название таможенного аудита, также в некоторых таможенных администрациях в отношении него употребляются термины пост-таможенного аудита, аудита после таможенной очистки и т.д. процесс его становления и развития в разных государствах происходит разными темпами и имеет свои особенности. В связи с этим актуальным является исследование зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска.

О необходимости проведения таможенного контроля, основанного на методах аудита, говорят положения Международной конвенции об упрощении и гармонизации таможенных процедур (Киотская конвенция), которая была принята в 1974 году и на сегодняшний день ратифицирована большинством стран мира. Киотская конвенция определяет общие принципы, которым должны следовать страны-участницы при осуществлении таможенного контроля и оформлении грузов. Кроме того, она устанавливает минимальные стандарты для контроля качества и безопасности импортируемых товаров и упрощает процедуры таможенного оформления грузов, способствуя тем самым развитию международной торговли. Стандарт 6.6. Киотской конвенции гласит, что системы таможенного контроля должны включать в себя методы аудита [1].

Таможенный аудит является важным процессом, который направлен на проверку выполнения требований таможенного законодательства участниками внешнеэкономической деятельности. Он позволяет обеспечить эффективное функционирование таможенной службы и соблюдение правил внешнеэкономической деятельности, а также обеспечить безопасность государства и общества в целом.

Одной из первых стран-участниц Всемирной таможенной организации, которая ввела пост-таможенный аудит, является Китай – такой вид контроля появился там еще в 1994 году. Для проведения таможенного аудита у таможенных органов есть два года с даты выпуска ввозимых или вывозимых товаров, по вопросам возврата или начисления пошлин – три года.

Таможенный аудит в Китае действует по следующей схеме. Сперва система управления рисками (СУР) определяет объекты контроля. Затем таможенные органы уведомляют организацию о проверке за трое суток, уточняя время, место проведения, на данном же этапе запрашиваются необходимые документы и сведения, после чего производится непосредственный анализ сведений. В рамках аудита китайские таможенные органы проверяют бухгалтерскую

документацию, выписки со счетов, анализируют данные таможенных деклараций и другие сведения. Кроме того, производится оценка финансовой устойчивости участника ВЭД в целях исключения возможности уклонения от уплаты причитающихся платежей. В этот же момент, в случае выявления нарушений, реализуются меры взыскательного характера (выписка штрафов, отзыв лицензий и т.д.). В результате проверочного мероприятия аудиторское заключение и отчет, составленные аудиторской группой [2].

Пост-таможенный аудит в Индии появился в 2005 году одновременно с внедрением СУР, в 2011 году – выездной пост-таможенный аудит. В стране существует «система самооценки»: участник ВЭД при подаче таможенной декларации самостоятельно рассчитывает налоги, пошлины, заявляет классификацию и описание товара – во многом такой подход схож с евразийской правовой системой. В Индии существует три вида пост-таможенного аудита. Первый вид самый традиционный и заключается в проверке определенных таможенных деклараций, выявленных с применением СУР. В ходе второго анализируются все внешнеторговые документы участника ВЭД за определенный период, что дает полную картину о хозяйственной деятельности компании, в том числе о бизнес-партнерах, методах торговли и т.д. И наконец третий – анализ импортных и экспортных данных по конкретному товару или отрасли.

В Европейском союзе, в качестве отличительной особенности, можно отметить порядок принятия решения по результатам таможенного аудита. Таможенные органы направляют участнику ВЭД уведомление о начале проверочных мероприятий: с этого момента и в течение 15 дней лицо вправе самостоятельно провести внутренний аудит, выявить нарушения и устранить их без последующих санкций. При этом существует возможность консультироваться с таможенными инспекторами. Неиспользование добровольной возможности для внесения суммы недоимки приводит к наложению дополнительных штрафов и мер ответственности. Примечательно, что европейских государствах таможенный контроль

в 90% от всех случаев производится именно на этапе после выпуска товаров [3].

Больше всего система проверки товаров после их выпуска отличается в Японии. Пост-таможенный аудит здесь проводят только в отношении «контролируемых импортеров» – участников ВЭД, которые заплатили более 1 млн йен таможенных платежей (так называемый «валютный порог»). Время, в течение которого можно начать проведение таможенного аудита тоже больше, чем во всех остальных анализируемых странах и составляет пять лет. В Японии существует два вида пост-таможенного аудита: упрощенный – выборочная проверка деклараций, – и генеральный таможенный аудит, который подразумевает проверку всех деклараций участника ВЭД за последние два года [4].

Таким образом, на основе анализа зарубежного опыта применения таможенного аудита можно сделать вывод о том, что контроль после выпуска товаров, реализуемый в государствах – членах Евразийского экономического союза (ЕАЭС), имеет много общего с таможенным аудитом, реализуемых в зарубежных странах. Некоторые виды проверочных мероприятий имеют схожие процессуальные черты с существующими в российской практике формами таможенного контроля. При этом российские должностные лица таможенных органов более ограничены в своих компетенциях – они не имеют полноценного доступа к бухгалтерским документам компании, получить информацию о хозяйственной деятельности могут только в рамках направления запросов участникам ВЭД и взаимодействия с налоговыми органами и кредитными организациями, но зачастую и таких данных может быть недостаточно, особенно если речь идет о схемах незаконного перемещения товаров через таможенную границу. Более того, опыт проведения таможенного контроля после выпуска товаров в ЕАЭС отличается от зарубежного тем, что таможенные органы выполняют в первую очередь функцию фискальную, направленную на пополнение доходной части федерального бюджета путем взимания таможенных и иных платежей, поэтому при выявлении в рамках постконтроля нарушений таможенного законодательства таможенными органами

принимаются решения в сфере таможенного дела и возбуждаются дела об административных нарушениях или уголовных преступлениях, т.е. избежать санкций участник ВЭД не может.

Зарубежный же опыт таможенного аудита основан в большей степени на взаимодействии и сотрудничестве таможенных органов с участниками ВЭД. Такой подход имеет своей целью не только выявление нарушений таможенных правил, но и позволяет упростить таможенные процедуры, проводимые в отношении проверяемых лиц. Так, предоставленная проверяемым лицам возможность самостоятельно выявить нарушения и сообщить о них таможенным органам привела к тому, что участники ВЭД проводят внутренний аудит и могут исправить нарушения, избежав штрафных санкций и привлечения к ответственности.

Список литературы

1. Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур (совершено в Киото 18.05.1973) // СПС «Консультант Плюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_106124/

2. Damon Paling. China: intermediate agency customs audits // World Customs Journal. URL: <https://worldcustomsjournal.org/Archives/Volume%203%2C%20Number%201%20%28Apr%202009%29/11%20Paling.pdf>

3. Зиманова М.А. Исследование международного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров // Бюллетень инновационных технологий. 2022. Т. 6. № 4 (24). С. 63–67.

4. Куроптев Н.Б. Перспективы применения зарубежного опыта проведения таможенного контроля после выпуска товаров в России // БИТ. 2021. №3 (19). С. 23–27.

Контактная информация:

Беляева Елизавета Сергеевна

e-mail: belkinalii082@yandex.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ

Балашова И.К., Борисова Е.М.

«Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал Российской таможенной академии», г. Санкт-Петербург

Аннотация. В статье поднимается актуальный на сегодняшний день вопрос перемещения акцентов таможенного контроля с момента таможенного оформления на этап после выпуска товаров. Рассмотрена сущность таможенного контроля после выпуска товаров, направления его проведения. Выявлены основные проблемные вопросы, присущие таможенному контролю после выпуска товаров на современном этапе, и разработаны предложения по их решению.

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска товаров; постконтроль; таможенные органы; экономическая безопасность.

Таможенные органы являются важным инструментом обеспечения экономической безопасности государства. Выполняя широкий спектр функций и полномочий, они контролируют перемещение товаров через границу, выявляют и предотвращают контрабанду, террористические акты и другие преступления, связанные с перемещением товаров через таможенную границу.

На современном этапе развития международных экономических отношений таможенные администрации стран мира пришли к единому мнению о том, что необходимо найти «золотую середину» между содействием развитию международной торговли и обеспечением эффективного таможенного контроля. Для того чтобы соблюсти этот баланс наиболее развитые страны внедрили в деятельность таможенных органов методы таможенного аудита, основной целью которого является перенос акцента таможенного контроля с момента фактического пересечения товарами таможенной

границы на момент, когда все таможенные операции уже были совершены и товар попал на внутренний рынок. Данный вид контроля получил название таможенного контроля после выпуска товаров (ТКПВТ).

Применение ТКПВТ позволяет сократить временные и человеческие ресурсы на проведение таможенного оформления и контроля, что, в свою очередь, благоприятно сказывается на добросовестных участниках внешнеэкономической деятельности (ВЭД), но в то же время создает такие условия, при которых нарушение таможенных правил становится экономически невыгодным, поскольку высока вероятность выявления незаконной деятельности и привлечение к ответственности в рамках ТКПВТ.

Сущность ТКПВТ заключается в том, что его применение затрагивает интересы как государства, целью которого является сохранение достаточного уровня экономической безопасности, так и участников ВЭД, заинтересованных в максимально быстром и комфортном прохождении таможенного оформления и контроля.

Для государства ТКПВТ играет важную роль, поскольку позволяет даже на этапе после выпуска выявлять факты несоблюдения участниками ВЭД таможенного законодательства, что положительно сказывается на выполнении таможенными органами правоохранительной и фискальной функций, которые, в свою очередь, оказывают влияние на уровень защищенности экономической безопасности государства.

Для добросовестных участников ВЭД применение ТКПВТ означает сокращение времени, затрачиваемого на таможенное оформление товаров, поскольку акцент в данном случае делается не на тотальный таможенный контроль, проводимый на таможенной границе, что приводит к снижению временных и денежных затрат на простои, связанные с проведением фактического таможенного контроля, расположением товаров на склады временного хранения и пр. [1].

Перечень вопросов, по которым может быть проведен ТКПВТ, достаточно обширен и включает в себя все основные направления, по

которым недобросовестными участниками ВЭД могут быть нарушены установленные законодательные нормы. Так, например, в рамках таможенной проверки может быть выявлено, что участником ВЭД был заявлен неправильно код ТН ВЭД ЕАЭС или участник ВЭД заявил недостоверную страну происхождения, из-за чего неправомерно были применены тарифные льготы, что привело к неправильному исчислению и неполной уплате таможенных платежей.

Несмотря на то, что ТКПВТ уже неоднократно подтвердил свою значимость, в настоящее время данному направлению контроля все еще присущи некоторые проблемные вопросы, которые в какой-то степени тормозят его развитие и не позволяют выйти на принципиально новый уровень эффективности.

В первую очередь следует отметить, что анализ нормативно-правовых основ ТКПВТ позволил выявить ограниченный перечень нормативных правовых актов, регламентирующих порядок и особенности проведения данного направления деятельности таможенных органов. Международный уровень декларирует необходимость использования методов таможенного аудита при проведении таможенного контроля, ТК ЕАЭС закрепляет сроки проведения и формы ТКПВТ, национальные нормативно-правовые акты лишь частично расширяют и дополняют наднациональное законодательство. А такие наиболее важные аспекты ТКПВТ, как, например, алгоритм проведения таможенной проверки, законодательно не регламентированы.

До 2016 года действовал Приказ ФТС России от 06.07.2012 № 1373 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки», который достаточно четко и полно описывал процесс осуществления таможенной проверки, порядок оформления ее результатов и принятия решений в сфере таможенного дела в разрезе тех аспектов таможенного дела, по которым были выявлены нарушения [2]. Затрагивался также порядок осуществления внутриведомственного взаимодействия в рамках проведения

таможенной проверки, в частности, вопрос включения в состав комиссии по проведению таможенной проверки должностных лиц иных структурных подразделений, не уполномоченных на проведение ТКПВТ. Приказ утратил силу уже более семи лет назад, а замены или альтернативы ему издано не было, в связи с чем должностные лица таможенных органов при реализации своих полномочий в рамках ТКПВТ вынуждены пользоваться устаревшими нормативно-правовыми актами, что не отвечает такому важному принципу осуществления государственных функций, как законность.

Целесообразно издать административный регламент, который отразит последовательность действий должностных лиц таможенных органов при проведении такой формы контроля, как таможенная проверка. Аккумуляция в одном нормативном акте наиболее важных аспектов проведения ТКПВТ в форме таможенной проверки позволит задекларировать значимость и важность данной формы контроля, а также продолжать разрабатывать правовые основы для совершенствования порядка ее проведения в условиях цифровизации таможенных органов.

Проблемные вопросы ТКПВТ не ограничиваются лишь недостаточным правовым регулированием. Наиболее актуальной проблемой осуществления данного направления контроля в настоящее время можно считать отсутствие возможности автоматического выбора объектов таможенной проверки. На практике должностные лица таможенных органов выбирают объекты контроля, можно сказать, вручную, в рамках проведения аналитической работы. На этапе аналитической работы должностные лица таможенных органов осуществляют обширный перечень действий, направленных на подбор и дальнейший анализ информации, необходимой для принятия решения о целесообразности или нецелесообразности проведения таможенной проверки в отношении участника ВЭД.

В рамках проведения аналитической работы должностными лицами таможенных органов используются различные программные средства (например, АИС «АИСТ-М», АИС «ЦРСВЭД», КПС

«Постконтроль», ИСС «Малахит» и пр.). Основным программным средством в части ТКПВТ является именно КПС «Постконтроль», который частично автоматизирует процесс выбора объектов таможенной проверки, однако только путем накопления информации о ранее проведенных формах ТКПВТ, принятых по их результатам решениях, а также предоставления возможности подготовки процессуальных документов и т.д. [3]. Так, КПС «Постконтроль» является скорее обширной базой данных, с помощью которой у должностных лиц таможенных органов имеется возможность проводить анализ больших объемов данных, однако этот процесс не автоматизирован и требует большого количества «ручных» действий, что усиливает влияние человеческого фактора на выбор объектов таможенного контроля. Более того, ранее перечисленные информационные и программные средства, используемые таможенными органами в рамках ТКПВТ, слабо интегрированы между собой, что еще больше затягивает процесс сбора и анализа информации.

В этой связи целесообразно продолжать работу по совершенствованию информационно-технического обеспечения работы подразделений ТКПВТ, доработке программных средств, усилению их интеграции между собой, чтобы в конечном итоге добиться того, чтобы выбор объектов ТКПВТ был максимально автоматизирован и не требовал минимального участия должностных лиц таможенных органов в данном процессе. Более того, предпосылки для этого уже существуют, о чем говорят положения ранее упомянутой в исследовании Стратегии 2030. Одним из контрольных показателей является «Доля объектов ТКПВТ, в отношении которых применен автоматический отбор, в общей доле объектов ТКПВТ», который к 2024 году должен составить 20%.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что ТКПВТ затрагивает интересы как государства, целью которого является сохранение достаточного уровня экономической безопасности, так и участников ВЭД, заинтересованных в максимально быстром и комфортном прохождении таможенного оформления и контроля.

Применение ТКПВТ создает такие условия, при которых нарушение таможенных правил становится экономически невыгодным, поскольку высока вероятность выявления незаконной деятельности и привлечение к ответственности. Система ТКПВТ в настоящее время несовершенна и требует дальнейших действий по решению существующих проблемных вопросов, возникающих в процессе осуществления должностными лицами подразделений ТКПВТ своей деятельности. В первую очередь необходимо обновление нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок проведения контроля после выпуска, а также совершенствование информационно-технического обеспечения ТКПВТ, предполагающее интеграцию программных средств, автоматизацию выбора объектов таможенной проверки, а также обмен информацией между государственными контролирующими органами.

Список литературы

1. Зиманова М.А. Проблемные вопросы системы таможенного контроля после выпуска товаров // Учёные записки Санкт-Петербургского имени В.Б. Бобкова филиала Российской таможенной академии. 2023. № 1 (85). С. 26–29.

2. Приказ ФТС России от 06.07.2012 № 1373 «Об утверждении инструкции о действиях должностных лиц таможенных органов при проведении таможенного контроля в форме таможенной проверки» (утратил силу) [Электронный ресурс] // Альта Софт. URL: <https://www.altar.ru/tamdoc/12pr1373/>

3. Кузьмичева Р.А. Совершенствование информационных технологий для обеспечения автоматизированного выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров // Скиф. 2020. №6 (46). С. 459–464.

Контактная информация:

Балашова Ирина Константиновна

e-mail: irinaavdeeva2000@mail.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

УДК 338.2

ВЛИЯНИЕ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА НА ЭКОНОМИЧЕСКУЮ БЕЗОПАСНОСТЬ ОБЩЕСТВА

Бурлака С.Н.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. Статья рассматривает вопросы обеспечения экономической безопасности в процессе все более глубокого внедрения искусственного интеллекта во все сферы нашей жизни. Внимание уделяется таким проблемам, как специфика формирования алгоритмов машинного интеллекта. Приведены направления развития цифровизации общества. Автоматизация призвана упростить жизнь общества, но на практике мы сталкиваемся с малоизученным классом проблем, вызванных современными технологиями.

Ключевые слова: экономическая безопасность, искусственный интеллект, автоматизация, информационные технологии, машинные алгоритмы, угрозы безопасности.

Искусственный интеллект — это технология, которая позволяет компьютерам выполнять сложные задачи, которые ранее могли быть выполнены только людьми. Машинный интеллект имеет огромный потенциал для изменения нашей жизни и улучшения многих аспектов нашей деятельности, однако существует ряд проблем, связанных с его развитием и использованием. После того, как в 2018 году случился далеко не первый смертельный несчастный случай с участием работающей в режиме автономии автомобиля марки Tesla, общество стало серьезно интересоваться вопросом: отвечает ли алгоритм за смерть человека? Восстановленные факты аварии показали, что как система автопилота Tesla, так и внутренняя система автоматического торможения вышли из строя. Непосредственно перед аварией автомобиль превысил имеющиеся ограничение скорости и направился в направлении бетонного барьера. Виновато ли в этом программное обеспечение машины? Известно, что человек,

управляющий автомобилем не держал рук на рулевом колесе в момент катастрофы. Автономия может прекрасно смотреться на проектах инвесторов, но когда случаются внештатные ситуации, некоторые водители платят за это самую высокую цену. В этой статье мы рассмотрим проблемы влияния развития искусственного интеллекта на общество в целом и, в том числе, на экономическую безопасность.

Одной из основных проблем искусственного интеллекта является недостаток прозрачности в алгоритмах, используемых для принятия решений. Например, когда машинный алгоритм используется в системе судебной юстиции для вынесения приговоров, обвиняемый может не знать, каким образом алгоритм пришел к этому приговору. Это создает серьезные этические проблемы, так как оно может привести к несправедливому обращению с обвиняемым, а также сказаться на доверии общества к системе правосудия в целом. Впрочем, исходный код, в каком-то смысле, непредсказуем. Можно утверждать, что любое программное обеспечение всегда скрывает неисправности, речь идёт о том, что сложно полностью исключить недочёты в созданном коде. И, как следствие, подобные скрыты

е ошибки дают о себе знать в самый непредсказуемый момент. Чем больше наша жизнь зависит от программ и кодов, тем больше будет таких ошибок. И даже в том случае, если системы работают исправно, мы все равно можем получить переплетения событий, не предусмотренные разработчиком, в том числе это связано с введением ошибочных или противоречивых данных.

Автоматизация нашей жизни призвана ее значительно упростить [1]. Во многих случаях так и есть. Алгоритмы позволяют автоматизировать процесс принятия решений или присвоение оценок. Но на практике мы сталкиваемся с совершенно неизученным классом проблем, вызванных современными технологиями. Причем, чем больше вычислительная мощность, объёмы памяти, скорости обработки машин, тем обширнее эти проблемы. Для их решения требуется разработка новых методов и инструментов, которые позволят нам понимать, как алгоритмы искусственного интеллекта работают и как они принимают решения. В частности, необходимо

разработать методы проверки качества автоматических алгоритмов и прозрачности, чтобы обеспечить их надежность и достоверность.

Машинные алгоритмы всё больше изменяют нашу жизнь. Они определяют, сможем ли мы и на каких условиях получить кредит, какие рекомендации надо сначала посмотреть в открытых данных и стоит нам показывать ту или иную рекламу в интернете. Коды говорят и принимают практически все решения, касающиеся нашей жизни: «не подходит для работы», «незастрахован», «риск рецидива», «не имеет права на кредит» и т.д. [2]. При этом решения машинного интеллекта трудно понять. Многие ошибки могут появиться внезапно, без цели, а «жертва» часто определяется в выборочном порядке. Нельзя полностью доверять таким технологиям, как автоматизированные транспортные средства или автономные медицинские системы, так как здесь ошибка машинного интеллекта может стоить человеку жизни.

Еще одна серьезная проблема, связанная с развитием искусственного интеллекта, — это увеличение безработицы. С развитием цифровых технологий многие профессии, которые раньше выполнялись только человеком, могут быть автоматизированы и выполнены искусственными алгоритмами. Например, водители такси могут быть заменены на автоматические транспортные средства, а работники склада могут быть заменены на роботов.

Искусственный интеллект требует большого объема данных для обучения и функционирования. Однако существует ряд серьезных проблем, связанных с безопасностью данных, которые могут привести к утечкам конфиденциальной информации и нарушениям приватности. Например, утечки данных могут привести к краже личных данных, кредитной информации и других конфиденциальных данных, а также к нарушению государственной безопасности. Следствием все большего внедрения в жизнь общества цифровых технологий огромную проблему представляет развитие киберпреступности [3]. Это может также проявляться в создании целенаправленной пропаганды или в манипулировании общественным мнением, не говоря уже о крайне насущной проблеме кражи персональных данных.

Для решения этой проблемы необходимо улучшить меры безопасности данных и разработать новые методы обработки данных, которые обеспечивают надежную защиту конфиденциальной информации. Это может включать в себя использование криптографических методов, обработку данных на месте и внедрение новых методов аутентификации и авторизации.

Разработка информационных технологий скрывает обещание быстрого и более эффективного, удобного устройства мира. В настоящий момент не только бизнес, но и социальные модели всё больше зависят от машинных технологий, например, интеллектуальные города, интернет вещей и т.д. Но после первоначального бума технологий пришло время задуматься о тех угрозах, которые может принести в нашу жизнь всесторонняя и повальная цифровизация.

Нет сомнений в том, что машинные алгоритмы помогли справиться с многими проблемами за гораздо меньшее время, которое понадобилось бы человеку для их решения. Но, к сожалению, алгоритмы создают и новые проблемы для общества. Понимание ответственности и рисков, связанных с автоматизацией, постепенно приходит, но слишком медленно. Особенно важным при этом представляется проблема отсутствия нейтральности. Алгоритмы создаются человеком, и, тем самым, они часто отражают убеждения своих создателей. В алгоритме многих искусственных интеллектов проявляется сексизм, расизм, и другие негативные социальные явления. Например, в американской системе правосудия вероятность того, что человек будет снова арестован или обвинён в преступлении, рассчитывается по данным различных алгоритмов, содержащих анализ, в частности, степени контроля, времени заключения, и множества других факторов. В результате алгоритм содержит отражение расистских предрассудков, которые характеризуют исторические данные системы правоохранительных органов.

Использование ИИ может привести к серьезным ошибкам и последствиям, которые могут повлиять на жизнь людей [4]. Например, автоматизированные системы управления транспортом могут вызывать аварии, если они не были правильно настроены или обучены. Такие ошибки могут привести к финансовым потерям,

травмам и даже смерти.

Для решения этой проблемы необходимо разработать правила ответственности за ошибки машинного интеллекта и обеспечить возможность компенсации людей, пострадавших от таких ошибок. Такие правила могут включать в себя обязательную страховку от ошибок искусственного интеллекта и юридические нормы, которые обязывают разработчиков искусственного интеллекта нести ответственность за любые ошибки и последствия, вызванные их продуктами.

Таким образом, необходимо признать, что разработка машинных алгоритмов требует особо тщательного планирования, мониторинга, анализа любых действий, которые могли бы исключить ошибки работающей системы. Но, тем не менее, к сожалению, опасения, что нам не удастся обнаружить все ошибки, являются вполне обоснованными.

Список литературы

1. Манахова И.В. Цифровое будущее и глобальная экономическая безопасность / И.В. Манахова // Экономическая безопасность и качество. 2018. № 1 (30). С. 6-11.

2. Егорова С. Е., Богданович И. С. Перспективы применения информационных технологий в бухгалтерском учете в условиях глобализации бизнеса // Научно-технические ведомости СПбГПУ. Экономические науки. 2019. Т. 12. № 6. С. 38-47.

3. Сургуладзе В.Ш. Воздействие сетевой экономики и информационных технологий на человека: Социокультурные, психологические и демографические последствия // Проблемы национальной стратегии / РИСИ. М., 2017. № 5. С. 220-227.

4. Северин В.А. Теоретико-методологические основы обеспечения безопасности коммерческих структур в информационной сфере // Информационное право. 2016. № 4. С. 13-19.

Контактная информация:

Бурлака Светлана Николаевна

e-mail: snburlaka@mail.ru

УДК 347.51

**К ВОПРОСУ ФОРМИРОВАНИЯ ПРАВОВОЙ СИСТЕМЫ
ЗАЩИТЫ ГРАЖДАН ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЦИФРОВЫХ
ТЕХНОЛОГИЙ РЕГИСТРАЦИИ АКТОВ ГРАЖДАНСКОГО
СОСТОЯНИЯ**

Евсеев И. В.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Тимонина Д. С.

«Уральский институт управления – филиал РАНХиГС»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В настоящей работе авторы обращают внимание читателей к проблеме цифровизации услуг государственных и муниципальных органов. В связи с этим перед административно-распорядительными органами встают новые вызовы, зачастую требующие пересмотра прежних подходов и применению новых технологий к регулированию отношений между органами управления и членами общества, что требует принятия новых правовых норм. Практический вопрос нашего времени - эффективное внедрение цифровых технологий, как на уровне государственного управления, так и в повседневной жизни для осуществления перехода к цифровой экономике. В статье рассматриваются особенности принимаемых решений и мер по внедрению информационных и цифровых технологий в организацию и управление в рамках деятельности подразделений ЗАГС в России, а также выявляются проблемы, связанные с неприятием гражданами цифровых технологий.

Ключевые слова: нормативно-правовые акты, законы, реестр, регистрация.

В настоящее время органы власти переходят к новым технологиям управления обществом про средства применения цифровых технологий. Развитие общественных процессов в области информационно-коммуникационных технологий, комплексов технических, аппаратных и программных средств, предназначенных для автоматической обработки информации, вычислений, автоматического управления привели к цифровизации. Цифровизация связана с активным использованием цифровых технологий во всех сферах жизни общества. Под данным термином подразумевается внедрение современных цифровых технологий во все сферы государственной и общественной жизни. Так, в техническом смысле наблюдается преобразование информации в цифровую форму путем внедрения в правовую и иные сферы общества цифровых технологий и инновационных технологических решений.

Правовую основу цифровизации в Российской Федерации составляет Гражданский кодекс, Семейный кодекс и ряд подзаконных актов к которым можно отнести Указ президента РФ В.В. Путина «Стратегия развития информационного общества в России на 2017-2030 годы»¹ и федеральный проект «Цифровое государственное управление» в составе государственного проекта «Цифровая экономика РФ»².

Важными задачами, поставленных федеральным проектом «Цифровое государственное управление», являются:

- внедрение цифровых технологий и решений в сферах государственного управления и оказания государственных услуг, как в интересах граждан, так и в интересах субъектов предпринимательства;

¹ Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы"// URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (дата обращения 20.12.2022)

² "Цифровая экономика Российской Федерации" утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-п // URL:<http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> 20. (дата обращения 20.12.2022)

- цифровизация процессов предоставления государственных услуг и исполнения государственных функций государственными органами власти;

- стимулирование граждан к получению государственных и муниципальных услуг в электронном виде с использованием Единого портала государственных и муниципальных услуг.

Стремительное развитие информационных технологий и коммуникаций затронули практически все сферы общества: образование, медицину, налогообложение, бизнес и т.д. Активно внедряются технологические новшества в том числе в деятельность института регистрации актов гражданского состояния: на всей территории Российской Федерации введен Единый государственный реестр ЗАГС (далее - ЕГР ЗАГС), который, являясь информационным ресурсом, существует в цифровом формате и уже сейчас полностью действует по экстерриториальному принципу. ЕГР ЗАГС – это вид реестровой (списочной) информации, состоящей из отдельных актовых записей и иных юридически значимых действий, совершаемых органами записи актов гражданского состояния по всей России.

Созданием ЕГР ЗАГС по указу Президента РФ³ занималась Федеральная налоговая служба РФ. Непосредственным исполнителем работ стал Главный научно-инновационный внедренческий центр (ГНИВЦ)⁴.

Ранее каждый субъект федерации использовал собственную систему программного обеспечения, и обмен информацией между ними занимал много времени. Фактически для получения свидетельства или справки из ЗАГС другого региона, надо было

³ Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования»

⁴ «От реестра ЗАГС до Единого регистра населения остался один шаг», Сетевое издание CNews URL: https://www.cnews.ru/articles/2021-12-12_ot_reestra_zags_do_edinogo_registra

отправить туда запрос с помощью почтового отправления, а потом дожидаться получения такого же ответа. На это уходили месяцы.

В 2016 г. перед ГНИВЦ была поставлена задача централизовать услуги органов ЗАГС, расположенных во всех регионах России, и объединить в едином хранилище все существующие записи, сделанные с 1926 года⁵.

Кроме автоматизации основных услуг (регистрации актов гражданского состояния, выдачи повторных документов, внесения изменений в существующие записи, проставления апостиля), было реализовано электронное взаимодействие с различными ведомствами через СМЭВ, разработано и выведено в промышленную эксплуатацию 40 подобных сервисов. Появилась возможность подавать заявления на регистрацию актов через Единый портал государственных услуг (ЕПГУ) и многофункциональные центры госуслуг (МФЦ), заработало мобильное приложение «Реестр ЗАГС» и информационно-аналитический портал с сервисами для граждан <https://zags.nalog.ru/>. Встроенные в систему аналитические инструменты способны формировать различные выборки и срезы на основе данных ЗАГС⁶. К 2025 году сведения из ЕГР ЗАГС станут основой Регистра населения страны⁷.

Сегодня ЕГР ЗАГС успешно функционирует и является одним из ключевых поставщиков данных, которые используются при реализации социально значимых государственных программ, для формирования реестров и организации выплат гражданам. Благодаря ЕГР ЗАГС органы соцзащиты и Пенсионный фонд при оформлении льгот или выплат могут не требовать от граждан дополнительных документов. Особенно заметно это стало в период пандемии (CoViD-19), когда люди смогли оперативно получить положенные государственные выплаты на детей.

⁵ Там же.

⁶ Там же.

⁷ Федеральный закон от 08.06.2020 № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»

Принятие в 2020 году ряда ограничительных мер по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой короновирусной инфекции (CoViD-19) показали необходимость совершенствования уже существующих элементов предоставления услуг в электронном виде, возможность в режиме «одного окна» подать документы на получение особо важных государственных услуг населению.

Одна из целей цифровой трансформации государства - сделать взаимодействие между гражданами и органами власти практически незаметным. Планируемая экосистема позволит гражданам автоматически - в проактивном режиме - получать необходимые услуги.

20 февраля 2019 года был опубликован Перечень поручений по реализации Послания Президента Федеральному Собранию. Помимо поручений, Правительство РФ в срок до 31 декабря 2020 года внесло в законодательство изменения, предусматривающие возможность получения гражданами комплексных государственных и муниципальных услуг, сгруппированных по основным жизненным ситуациям и предоставляемых в автоматическом режиме. Эти комплексные услуги и получили название - суперсервисы.

Работа по созданию и реализации суперсервисов ведется Правительственной комиссией по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (далее — Правительственная комиссия). Президиум Правительственной комиссии утверждает целевые модели, решает стратегические вопросы и разногласия и рассматривает отчеты о реализации суперсервисов.

Для реализации и успешного функционирования суперсервисов — «Рождение ребенка» и «Утрата близкого человека» — необходимо

взаимодействие многих министерств, рабочие группы по данным суперсервисам возглавляет Минкомсвязь России.

18 мая 2022 года в рамках суперсервиса «Рождение ребенка» была успешно произведена первая государственная регистрация рождения ребенка на основании заявления и медицинского документа о рождении, поступивших в электронном виде с Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), без посещения органов ЗАГС. Казалось все хорошо, но заявителям пришлось после посетить органы ЗАГСа для получения документа.

Можно сделать вывод о том, что, в настоящее время значение цифровых технологий стремительно растет во всех сферах жизни общества, тем самым создавая новую модель общественных отношений за которой не успевают воспринять, как сами граждане, так и специализированные органы, которые вынужденных возникающие правовые проблемы разрешать на основе подзаконных актов. Таким образом меняется и модель правового регулирования в целом, из чего следует необходимость трансформации фундаментальных основ права в условиях цифровизации и информатизации общества.

Помимо того, что цифровые технологии существенно облегчили жизнь субъектов правоотношений, возникли отдельные нормы. Из чего следует, что под влиянием цифровых технологий и развивающихся процессов цифровизации модифицируется и система права с направлениями которой необходимо знакомить граждан.

Изменение мировоззренческих позиций и своевременной адаптации граждан необходимо добавить своевременную обратную связь уполномоченных органов с клиентом получающим услугу.

Список литературы

1. «От реестра ЗАГС до Единого регистра населения остался один шаг», Сетевое издание CNews [Электронный ресурс] Режим

доступа: https://www.cnews.ru/articles/2021-12-12_ot_reestra_zags_do_edinogo_registra) (дата обращения 15.01.2023).

2. Федеральный закон от 08.06.2020 № 168-ФЗ «О едином федеральном информационном регистре, содержащем сведения о населении Российской Федерации»

3. Указ Президента РФ от 15.01.2016 № 13 «О дополнительных мерах по укреплению платежной дисциплины при осуществлении расчетов с Пенсионным фондом Российской Федерации, Фондом социального страхования Российской Федерации и Федеральным фондом обязательного медицинского страхования»

4. Указ Президента РФ от 09.05.2017 N 203 "О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы" // [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216363/ (дата обращения 20.12.2022)

5. "Цифровая экономика Российской Федерации" утверждена распоряжением Правительства РФ от 28 июля 2017 г. № 1632-р // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://static.government.ru/media/files/9gFM4FHj4PsB79I5v7yLVuPgu4bvR7M0.pdf> 20. (дата обращения 20.12.2022)

6. Управления записи актов гражданского состояния Свердловской области. Статистические данные. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://zags.midural.ru/article/show/id/222> (дата обращения 20.12.2022)

Контактная информация:

Евсеев Иван Валентинович

e-mail: iiiiiv@mail.ru

УДК 345.51

**К ВОПРОСУ ОПРЕДЕЛЕНИЯ НАДЛЕЖАЩЕГО
ОТВЕТЧИКА И КОМПЕНСАЦИИ ЗА ПРИЧИНЁННЫЙ ВРЕД,
В РЕЗУЛЬТАТЕ НЕИСПОЛНЕНИЯ ОБЯЗАННОСТЕЙ,
ЛИЦАМИ, ПРЕДСТАВЛЯЮЩИМИ ГОСУДАРСТВЕННЫЕ
ИЛИ МУНИЦИПАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ**

Евсеев И. В.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Шмидтке А. Э.

«Уральский институт управления – филиал РАНХиГС»,

г. Екатеринбург

Аннотация. Настоящая работа отражает современные правовые подходы к проблеме ответственности государственных и муниципальных служащих за не исполнение, должностных обязанностей в отношении граждан, обращающихся за государственной или муниципальной услугой. Не получив услуг надлежащего качества, гражданин имеет возможность на компенсацию причиненного вреда. Вред как правило имеет материальное выражение, которое должно возмещаться из бюджета соответствующего уровня. При проведении исследования авторы отмечают следующее, что, не смотря, на выстроенную систему правовых актов, предоставляющих гражданам право на компенсацию механизмом защиты этих прав не сформировано.

Ключевые слова: государственная услуга, уполномоченное лицо, действие или бездействие, возмещение вреда, гражданин.

В исследованиях многих авторов в настоящее время поднимается вопрос о материальной компенсации причиненного

вреда со стороны уполномоченных лиц за неоказание услуги гражданами⁸. Мы в настоящей статье попробуем проанализировать правоприменительную практику и выяснить, насколько эффективно срабатывает механизм защиты, регламентирующий возможность получения материальной компенсации гражданами в случае не надлежащего оказания услуги или не предоставления ответа со стороны муниципальных или государственных органов. Рассмотрение возмещения ущерба считается одним из наиболее противоречивых, а также важных моментов при формировании правового государства. Статистика по этому направлению самая разнообразная. Так, на сайте правительства есть информация за август 2022 года. В августе на рассмотрения правительства поступило 379 обращения. На 49 обращения были даны положительные ответы. Авторам 303 обращения были даны необходимые разъяснения. Факты, изложенные заявителями, подтвердились в 15 случаях, 19 заявлений проверено с выездом на место, к ответственности привлечено 10 должностных лиц. Было также 5 обращений на которые были представлены ответы с нарушением сроков⁹. Обращает внимание на себя тот вопрос, что эти 5 обратившихся граждан не получили компенсацию за нарушение их прав.

В российском государстве институт возмещения вреда во многом еще находится в стадии проб и ошибок, когда одними нормами это устанавливается, а другими сводит на нет такая возможность. Необходимо выделить то, что механизм его формирование еще настраивается. К примеру, ряд статей Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) содержит нормативные предписания такой компенсации. Это

⁸ Михайленко О.В. Имущественная ответственность за вред, причиненный осуществлением публичной власти: теоретические аспекты и проблемы ее реализации на практике. М.: Волтерс Клувер, 2007. 352 с., Андреев Ю.Н. Ответственность государства за причинение вреда: цивилистические аспекты. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2013. 374 с., Городилова И.А., Соколова Т.Т. Возмещение вреда, причиненного гражданину государством: институт публичного права или частноправовая монополия? // Российский юридический журнал. 2016. № 1. С. 115-122.

⁹ Об обращениях граждан, поступивших в Правительство Российской Федерации в августе 2022 года. URL: <http://services.government.ru/overviews/46454/>

закреплено в ст. ст. 16, 1069 и 1070¹⁰, но механизм работы этих предписаний еще не отработан.

Но это говорит, о уже сформировавшейся системе ННПА, которые защищают права и законные интересы граждан. Так, ст. 45 Конституции Российской Федерации¹¹ указывает на государственные гарантии защиты прав и свобод, а так же право каждого защищать свои права всеми не запрещенными законом способами. Во исполнение этих положений были разработаны и приняты общие нормы ГК РФ, закрепляющие способы защиты гражданских прав в ст. 12 ГК РФ. Одним из способов защиты является возмещение убытков. Лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере (п. 1 ст. 15 ГК РФ).

В статье 16 ГК РФ предусмотрена интересующая автора обязанность возмещения Российской Федерацией, соответствующим субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием убытков, причиненных гражданину или юридическому лицу в результате незаконных действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления или должностных лиц этих органов, в том числе в результате издания не соответствующего закону или иному правовому акту акта государственного органа или органа местного самоуправления.

Необходимо выделить, что обязательства из-за причинения ущерба (деликтные обязательства) – значительный институт гражданского права. Однако следует отметить единые основы, а также характерные черты деликтных обязательств. Это, в первую очередь, то, что ответственность обязательно полная, т.е. должен быть компенсирован полностью нанесенный ущерб. В таком случае,

¹⁰ "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)" от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022)

¹¹ "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

судебная защита нарушенных прав исполняется на основании иска о взыскании потерь.

Нас же, в первую очередь, интересует вопрос касательно дел о возмещении вреда, причиненного в результате незаконных действий государственных органов и их должностных лиц.

Прежде всего, статья 1069 ГК РФ регламентирует, что вред, причиненный в результате незаконных действий или бездействия государственных органов и их должностных лиц, подлежит компенсации за счет средств казны Российской Федерации, субъекта или муниципального образования.

Данный вид ответственности имеет ряд особенностей в виду наличия в ней специального субъекта — органа государственной власти или его должностного лица. Связано это с его правовым положением и спецификой деятельности.

Казалось бы, законодательно получилось найти решение вопроса установления соответствующего ответчика, так как в том числе и в случае, если истцом неправильно установлен обвиняемый, в таком случае это обстоятельство никак не мешает исполнению правосудия в определенном законодательном порядке. В данном случае, судебный процесс в качестве ответчика по делу сам в силах привлечь нужное публично-правовое образование в лице определенного должностного лица. Тем не менее в позиции арбитражных судов и судов общей юрисдикции, вплоть до этих времен не имеется общего понятия об этом, кто именно считается ответчиком согласно делам данной группы, а кроме того, неверно привлекается в качестве ответчика Министерство финансов Российской Федерации.

Ответчиком согласно этой группы дел выступает публично-правовое формирование, к которому причисляются Российская Федерация, ее субъекты, а также муниципальные образования. Под органом государственной власти необходимо подразумевать аппарат,

который вступает в структуру органов власти, а кроме того орган, которому в соответствии вместе с законодательством переданы отдельные государственные полномочия либо возможности местных органов. Министерство финансов Российской Федерации – ненадлежащий обвиняемый согласно этой группы дел, в судебном процессе просит отказать в исковых требованиях в полном размере. Эта точка зрения обретает свое подкрепление в действующем законодательстве, правовой практике в также доктрин.

Обязанность по выступлению от имени казны возложена законом помимо финансового органа на соответствующие органы власти. При этом ответственность возникает не у конкретного виновного лица, а стороной в обязательствах по компенсации вреда становится государство в лице казны. В соответствии со ст. 1071 ГК РФ в случаях, когда вред подлежит компенсации за счет казны Российской Федерации, то от имени казны выступают соответствующие финансовые органы. Важно подчеркнуть, что эта конструкция работает, если обязанность законом не возложена на другой орган.

Правовое регулирование участия Российской Федерации и муниципальных образований не ограничивается только нормами Гражданского кодекса Российской Федерации. Пункт 3 ст. 125 ГК РФ устанавливает дополнительную возможность регулирования этого порядка через федеральные законы и подзаконные акты включающие указы Президента Российской Федерации и постановления Правительства Российской Федерации.

Бюджетный кодекс Российской Федерации определяет в качестве представителя ответчика в суде от имени Российской Федерации, субъекта или муниципального образования по данным искам главного распорядителя средств федерального бюджета (далее — ГРБС) по ведомственной принадлежности. Перечень ГРБС устанавливается специальным законом. К примеру, если вред

причинен незаконными действиями сотрудников полиции, то надлежащим ответчиком будет являться Министерство внутренних дел Российской Федерации¹².

Таким образом, определение надлежащего ответчика по делам о возмещении вреда, причиненного действиями (бездействиями) государственных органов и их должностных лиц является важным, поскольку своевременное привлечение надлежащего ответчика способствует законному и качественному развитию судебного процесса.

Так же можно отметить, что, не смотря, на множество подзаконных актов, принятых в последнее время, проблемы защиты граждан от действия или бездействия должностных лиц остаются.

Основополагающей причиной определенных трудностей в реализации права на справедливую компенсацию является дискуссионность отнесения института возмещения причиненного государством вреда к сфере гражданско-правового регулирования. Несмотря на убежденность автора в преобладании публично-правовых начал права на компенсацию вреда от незаконных действий государства, представляется, что обе позиции, отстаивающие как публично-правовую природу исследуемых отношений, так и его частноправовую природу, имеют право на существование и достаточно последовательно разработаны правовой наукой¹³.

Попытки частных субъектов изменить сложившуюся практику, в том числе в вопросах толкования релевантных предмету спора норм, не всегда завершаются изменением принципиальных подходов к регулированию возмещения вреда. Однако в своей настойчивости по одним и тем же вопросам (например, по вопросу о применимости к данным отношениям ст. 395 ГК РФ) они демонстрируют

¹² Постановление пленума верховного суда РФ № 13 г. Москва 28 мая 2019 г. «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹³ Городилова И.А., Соколова Т.Т. Возмещение вреда, причиненного гражданину государством: институт публичного права или частноправовая монополия? // Российский юридический журнал. 2016. № 1. С. 115-122.

стремление расширить возможности защиты права на компенсацию и требовать реализации всех механизмов защиты того правового режима, который определен законодателем, вопреки официальному ограничительному толкованию, которым руководствуется правоприменитель¹⁴.

Очевидно, поиск оптимальных способов регулирования возмещения причиненного государством вреда — важнейшего правового института, позволяющего позитивно влиять на развитие отношений, прежде всего экономических, в рамках правового государства, — продолжается.

Список литературы

1. Гражданский кодекс РФ от 30.11.1994 №51-ФЗ (ред. от 25.02.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2022) – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.11.2022).

2. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.]. – Текст: электронный // Официальный интернет–портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 18.11.2022).

3. Постановление пленума верховного суда РФ № 13 г. Москва 28 мая 2019 г. «О некоторых вопросах применения судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации, связанных с исполнением судебных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

¹⁴ Евсеев Т.И., Евсеев И.В. Правовые особенности при разрешении вопросов, связанных с введением моратория на банкротство в России // Проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений. Материалы IV Международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 2021. С. 30-42.

4. Михайленко О.В. Имущественная ответственность за вред, причиненный осуществлением публичной власти: теоретические аспекты и проблемы ее реализации на практике. М.: Волтерс Клувер, 2007. 352 с.

5. Андреев Ю.Н. Ответственность государства за причинение вреда: цивилистические аспекты. Санкт-Петербург: Юридический центр Пресс, 2013. 374 с.

6. Городилова И.А., Соколова Т.Т. Возмещение вреда, причиненного гражданину государством: институт публичного права или частноправовая монополия? // Российский юридический журнал. 2016. № 1. С. 115-122.

7. Евсеев Т.И., Евсеев И.В. Правовые особенности при разрешении вопросов, связанных с введением моратория на банкротство в России. // Проблемы взаимодействия публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений. Материалы IV Международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 2021. С. 30-42.

8. Евсеев Т.И., Евсеев И.В. К вопросу предъявления иска по статье 1064 ГК РФ с учетом привлечении к субсидиарной ответственности в рамках дела о банкротстве: возможное соотношение. Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11. № 7А. С. 354-364.

Контактная информация:

Евсеев Иван Валентинович

e-mail: iiiiivv@mail.ru

Шмидтке Анастасия Эдуардовна

e-mail: shmidtkeanastasia@yandex.ru

УДК 347.51

К ВОПРОСУ ПРАВОВОГО ВОСПРИЯТИЯ ТЕРМИНОВ НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ И БАНКРОТСТВО В СФЕРЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Евсеев Т. И.

*Управление правового сопровождения взаимодействия с
контрольно-надзорными органами и судебной-правовой работы
правового департамента ПАО «ГМК «Норильский никель»*

Аннотация. В работе, на теоретическом уровне, рассматриваются понятия несостоятельность и банкротство с их смыслового значения до правового восприятия. Автор указывает на тот факт, что эти термины по своему содержанию и правовым отношениям нельзя объединять. Несостоятельность сама по себе является определенным фактом, когда в финансовых проблемах неисполнения обязательств лицо продолжает экономическую деятельность. Банкротство в силу прямого понимания закона представляется стадией, когда в отношении лица выносятся решения суда и на основании этого субъект прекращает свою деятельность. На основании этого следует уточнить термины и процедуры относящиеся к стадии несостоятельности и банкротства.

Ключевые слова: Субъект экономической деятельности, суд, несостоятельность, банкротство.

Современная жизнь граждан России становится более разнообразной и напряженной это в первую очередь связано с экономической и правовой сферой общественного взаимодействия. В этих сферах возникают и развиваются новые правоотношения, которые открывают новую сторону жизни. Таким стал институт банкротства, который для физических лиц стал относительно новым этапом развития системы гражданских правоотношений.

Банкротство в связи с развитием экономики и предпринимательства прочно вошло в обычную жизнь граждан. В

связи с этим термин - «банкротство» известен каждому гражданину в связи с применением Федерального закон "О несостоятельности (банкротстве)" от 26.10.2002 N 127-ФЗ. При этом, не смотря на данные разъяснения в законе, каждый субъект отношений вкладывает в этот термин разные составляющие из-за своего мировосприятия и правосознания. И в силу этого банкротство остается для граждан чем-то не понятным и страшным явлением современной жизни. Можно констатировать то факт, что банкротство — это новый институт правоотношения, который еще развивается и, в связи с этим возникают вопросы применения норм законодательства к каждой конкретной ситуации.

Правоприменители и исследователи в своих работах и комментариях пытаются объяснить и донести до граждан суть возникающих отношений. При этом каждый исследователь стремиться раскрыть наиболее острую проблему с его точки зрения, по вопросу правильного применения специальных норм института банкротства. Каждый стремиться обозначить все возможные направления возникающих отношении через объяснение используемых терминов и понятий. Авторы пытаются разъяснить сущность банкротства и связанных с ним правоотношений. К числу таких работ можно отнести работы Витрянского В.В., Сергеева А.С., Суворова С.Д., Топина Е.А., Милевской Е. В. ¹⁵. Несмотря на огромное количество работ по теме, остается открытым вопрос:

- Является ли несостоятельность по своему правовому содержанию банкротством?

В настоящий момент из анализа содержания статьи следует, ст.2 Федерального закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О несостоятельности (банкротстве)", что «несостоятельность (банкротство) (далее также - банкротство) - признанная арбитражным

¹⁵ Сергеева А.С. Развитие банковского сектора России в условиях становления цифровой экономики / Сергеева А.С., Суворова С.Д., Топина Е.А. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 12-3 (39). С. 151-155., Витрянский В. В. Банкротство граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями // Хозяйство и право. — 2015. — № 4. — С. 3—29. Глухова О.Ю. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ И ПРОЦЕССЫ Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина 2017 с. 166-172, Милевская Екатерина Викторовна. «Актуальные проблемы банкротства физических лиц», 11.08.2016. URL: <http://divius.ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

судом или наступившая в результате завершения процедуры внесудебного банкротства гражданина неспособность должника в полном объеме удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам»¹⁶. Из этой выдержки следует, что несостоятельность лица является банкротством этого лица.

Мы в своей работе попробуем развить идею, высказанную О.Ю. Глуховой, которая в своей статье попробовала обосновать тезис: «что, понятие, несостоятельность и банкротство по своему содержанию и правовой сути не являются терминами, обозначающими одни и те же отношения.

К этому стоит добавить высказывание Е. Н. Макаровой, где речь идет не просто об употреблении терминов и даже не об эмоциональном воздействии на должника, а о принципиальной разнице между этими понятиями. Она (правовая идея), будучи законодательно закрепленной, должна повлечь различные правовые последствия для несостоятельных и банкротов, разное отношение к ним.

В современных реалиях огромное значение имеют вопросы деловой репутации и возможного взаимодействия по производству товаров или оказания услуг. В силу этого обстоятельства, важно, для возможного должника и его партнеров, что бы статус должника не был столь пугающим и бесповоротным. Ведь банкротство в своей сущности означает гибель субъекта как экономической единицы, а статус несостоятельного лица, не смотря на свое значение, дает шанс для продолжение экономической деятельности. Считаем важным учитывать значение этих понятий и будет очень важно для должника если его будут называть несостоятельным, а не банкротом. Ведь в ряде случаев должник, находившийся в процессе производства по делу о банкротстве, будет продолжать свою деятельность. В такой ситуации квалификация положения должника как несостоятельность либо как банкротство будет иметь принципиальное значение не

¹⁶ Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О несостоятельности (банкротстве)" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/8764f1ea3b4838d75bea542a4b17522b6649f35d/

только для самого должника, но и для его контрагентов (как реальных, так и потенциальных)¹⁷.

Для обоснования своего предложения мы обратимся к анализу ключевых понятий, которые даны литературе. Так, Д. Н. Ушаков предполагает, что банкротство определяется как разорение, наступающее после фазы несостоятельности, делающее лицо банкротом»¹⁸.

Словарь современных экономических терминов указывает на то, что «несостоятельность» по своему содержанию и сути является неспособностью должника заплатить по имеющимся обязательствам, по причине отсутствия денежных средств. В целом несостоятельность это отсутствие устойчивой возможности выполнять свои финансовые обязательства, необеспеченность вернуть свои долги в оговоренное время¹⁹. Также можно отметить. Что «несостоятельность» сама по себе не является этапом прекращения деятельности экономического субъекта. Субъект может продолжать экономическую деятельности с целью выхода из состояния несостоятельности.

Другое же понятие «банкротство» в словаре С. И. Ожегова определяется как несостоятельность, сопровождающаяся прекращением платежей по долговым обязательствам²⁰, что подтверждается решением арбитражного суда. Из сути написанного мы можем сделать вывод, что после признания должника банкротом он, как экономический субъект, перестает быть таковым в сфере экономических, предпринимательских отношений. Это означает, что если лицо является становится несостоятельным, то по отношению к нему у партнеров формируется мысль, что с ним заключать партнерские отношения в силу возникшей ситуации нельзя.

Понятие «банкротство» включает возникновение определенных правоотношений, которые по своей сути возникают и реализуются

¹⁷Макаровой Е.Н. Анализ понятий «НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ» и «БАНКРОТСТВО» URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ponyatii-nesostoyatelnost-i-bankrotstvo>

¹⁸ Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М., 2013. С. 28.

¹⁹ Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Словарь современных экономических терминов. М., 2008. С. 25.

²⁰ Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. URL: <http://www.etextlib.ru/Book/Details/41088>

при поддержке государственных органов судебной власти. Данные отношения возникают и регулируются с момента обращения лица в арбитражный суд с заявлением о банкротстве лица. В этом случае главным участником возникших отношений будет являться суд в чей компетенции и подсудности будет находиться рассматриваемое заявление. И только после соответствующего решения суда лицо может быть признано банкротом. При анализе всего выше сказанного можно утверждать, что банкротство – это установленное судом стадия экономического субъекта, когда данный субъект прекращает экономическую деятельность. Его наименование исключается из все государственных реестров, а сам субъект экономической сферы ликвидируется.

Как мы указывали выше, в актуальном законодательстве термины «несостоятельность» и «банкротство» признает равнозначными. В целом данный вопрос имеет не столько терминологический, сколько глубокий понятийно-правовой смысл. Несостоятельность сама по себе является определенным фактом, когда при финансовых проблемах неисполнения обязательств лицо продолжает экономическую деятельность. Банкротство в силу прямого понимания закона представляется стадией, когда в отношении лица выносятся решения суда и на основании этого акта субъект прекращает свою самостоятельную деятельность. На это стоит обратить внимание, именно прекращает самостоятельную экономическую и предпринимательскую деятельность. На основании этого следует уточнить термины и процедуры относящиеся к стадии несостоятельности и банкротства. Предлагаем внести изменения с статью 2 ФЗ N 127-ФЗ от 26.10.2002 года «О несостоятельности (банкротстве)» внести уточнения по используемым понятиям, что в сою очередь должно отразиться на стадиях несостоятельности и банкротства.

Список литературы

1. Федеральный закон от 26.10.2002 N 127-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О несостоятельности (банкротстве) " [Электронный

ресурс].

Режим

доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39331/8764f1ea3b4838d75bea542a4b17522b6649f35d/ (дата обращения: 15.03.2023).

2. Макаровой Е.Н. Анализ понятий «НЕСОСТОЯТЕЛЬНОСТЬ» и «БАНКРОТСТВО». [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-ponyatii-nesostoyatelnost-i-bankrotstvo> (дата обращения: 15.03.2023).

3. Ушаков Д. Н. Толковый словарь современного русского языка. М., 2013. С. 28.

4. Райзберг Б. А., Лозовский Л. Ш. Словарь современных экономических терминов. М., 2008. С. 25.

5. Ожегов С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.etextlib.ru/Book/Details/41088> (дата обращения: 15.03.2023).

6. Сергеева А.С. Развитие банковского сектора России в условиях становления цифровой экономики / Сергеева А.С., Суворова С.Д., Топина Е.А. // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 12-3 (39). С. 151-155..

7. Витрянский В. В. Банкротство граждан, не являющихся индивидуальными предпринимателями // Хозяйство и право. 2015. № 4. С. 3-29.

5. Глухова О.Ю. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЯВЛЕНИЯ И ПРОЦЕССЫ Тамбовский государственный университет имени Г. Р. Державина 2017 с. 166-172.

6. Милевская Екатерина Викторовна. «Актуальные проблемы банкротства физических лиц», 11.08.2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://divius.ru/> (дата обращения: 15.03.2023).

Контактная информация:

Евсеев Тимур Иванович

e-mail: iiiiiv@mail.ru

ВНЕДРЕНИЕ СОВРЕМЕННЫХ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ НА ГОРНОДОБЫВАЮЩИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ В ЧАСТИ ЗАЩИТЫ АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА.

*Есаулков М.С., магистрант группы ЭМПТ.м-2203,
Цейтлин Е.М. кандидат геолого-минералогических наук, доцент
кафедры инженерной экологии
«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В работе рассмотрены определения информационных технологий, практика использования цифровых технологий отечественными промышленными корпорациями. Приведены выводы о внедрении цифровых технологий с наглядными примерами о полученных результатах. Проведен сравнительный анализ использования цифровых технологий в РФ и зарубежных странах и даны комментарии по оценке цифровизации.

Ключевые слова: информация, промышленный интернет вещей, технология больших данных, цифровые технологии, атмосфера.

Сегодня цифровые технологии играют важнейшую роль в разных сферах деятельности горного предприятия, в том числе и в вопросах его экологической безопасности. Различные авторы, организации дают цифровым технологиям отличные определения. Например, СОЮЗ "АТОМНЫЕ ГОРОДА" понимает под ними: «Умную» систему управления отходами, технологичные мусорные контейнеры, ГИС (геоинформационные системы), автоматизированную систему наблюдений за экологической ситуацией и пр. [1]. В Европе под ними понимают: ИИ (искусственный интеллект), 5G, облачные и периферийные вычисления, а также Интернет вещей (IoT) [2].

Согласно распоряжению Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3496-р «Об утверждении стратегического направления в области

цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования» под цифровыми технологиями понимается: ИИ (искусственный интеллект), дистанционное зондирование Земли, БПЛА (беспилотный летательный аппарат), технология интернет вещей, большие данные, аналитическая обработка данных, цифровой двойник [3].

Сегодня распространены следующие определения: это все электронные средства, автоматические системы, технологические устройства и ресурсы, которые генерируют, обрабатывают или хранят информацию [4]. Это технологии, в которых информация «оцифровывается» и представляется в универсальном цифровом виде; это все технологии, позволяющие создавать, хранить и распространять данные [5].

На мой взгляд, наиболее приемлемое определение для цифровых технологий: электронные средства, автоматические системы, технологические устройства и ресурсы, которые генерируют, обрабатывают и хранят информацию. Потому что цифровые технологии в основном используются в вычислительной цифровой электронике, прежде всего компьютерах, в различных областях сферы деятельности людей, в автоматизации промышленности, робототехнике и измерительных приборах, телекоммуникационных устройствах, с их помощью можно контролировать процесс защиты атмосферного воздуха вблизи горнодобывающих предприятий.

В наше время цифровые технологии внедряются в области обеспечения экологической безопасности повсеместно, например:

- расчет рассеивания загрязняющих веществ в атмосферном воздухе,
- контроль в режиме реального времени качества состояния атмосферного воздуха (датчики, анализаторы),
- БПЛА (дроны) для оценки загрязнения воздуха на предприятиях с опасными веществами,
- увеличение качества фильтрации воздуха, прогнозы загрязнения воздуха, предупреждение о критическом ухудшении качества воздуха с помощью искусственного интеллекта,

- возможность контролировать источники и пространственные границы загрязнения, а также исследовать концентрации загрязняющих веществ в атмосферном воздухе при помощи зондирования области загрязнения окружающей среды отходами промышленного производства,

- анализ и выявление антропогенных атмосферных выбросов при помощи технологии BIG DATA,

- математическая модель и мониторинг загрязнения приземного слоя атмосферы горнопромышленного региона на основе аналитической обработки данных,

- создание цифровой модели горнодобывающего предприятия с целью прогноза загрязнения воздуха в городе, расположенном рядом с этим предприятием, в зависимости от площади пылящих участков и силы ветра.

Данные цифровые технологии уже внедрены, например:

- ПАО «СИБУР»: «Промышленный интернет вещей» (IoT платформа «СИБУР»). Данная технология представляет из себя программно-аппаратный комплекс, имеющий сеть датчиков и платформу собственной разработки СИБУРа. Она исключает ежедневные обходы и соби́рание данных с оборудования на предприятии. Произошла автоматизация: установленные датчики передают оператору данные с оборудования и информируют о показателях, выходящих за рамки установленных значений [6,7].

Благодаря внедрению произошла оптимизация работы по контролю за качеством атмосферного воздуха около предприятий ПАО «СИБУР». Приборы контролируют качество воздуха в режиме онлайн, и в случае обнаружения проблемы сигнализируют об этом.

- ПАО «ММК»: «BIG DATA» (технология больших данных). Внедрен сервис Yandex Data Factory – «Снайпер», позволяющий оптимизировать технологию производства процесса, стали. Происходит обработка платформой показателей плавки и необходимые выводы об использовании. Это дает существенную экономию в производственном цикле предприятия [8].

За счет внедрения данной цифровой технологии удалось достигнуть значительного снижения выбрасываемых загрязняющих веществ в атмосферу и сократить удельные и валовые выбросы в несколько и даже десятки раз по некоторым показателям. Так, за последние несколько лет удалось снизить значение КИЗА (комплексного индекса загрязнения) атмосферы на 55% (8 единиц) [9].

- ПАО «СИБУР»: «Советчик на производстве бутадиена. Продвинутая аналитика». Цели проекта: разработка и внедрение в производственный процесс системы анализа больших данных - четыре модели реакторных блоков и компрессоров; разработка технических мероприятий для снижения вариативности температуры в реакторе на основе рекомендаций системы моделей. В результате на примере «СИБУР Тольятти» были снижены выбросы в атмосферу из расчета на тонну продукции еще в 2018 году по сравнению с 2017 годом на 5,7%. Валовые выбросы снизились на 1,7% [10,11].

Проанализируем экспертную оценку степени внедрения цифровых технологий в РФ и за рубежом.

В РФ в 2019 году ИСИЭЗ НИУ ВШЭ (институт статистических исследований и экономики знаний) провел исследование, согласно которому 71% предприятий горнодобывающей промышленности внедрили различные цифровые технологии. При этом количество по типам внедренных цифровых технологий, затрагивающих экологические вопросы отраслей промышленности, невелико. Например, сенсоры для сбора данных, контроля состояния окружающей среды - 26,3%, промышленный интернет вещей - 26%.

На первом месте по типу внедрения в различных отраслях такие цифровые технологии, как роботы и автоматизированные линии, следом идут технологии сбора, обработки, анализа больших объемов, сенсоры для сбора данных, контроля состояния окружающей среды данных, промышленный интернет вещей и др. Делаем вывод, что цифровые технологии, связанные с экологией, лишь на 25% внедрены у всех предприятий [12].

Согласно исследованиям MarketsandMarkets, наблюдается следующий тренд в зарубежной цифровизации промышленности: в добавок к активной роботизации и автоматизированным линиям внедряются экологические типы цифровых технологий, таких как углубленный анализ данных, искусственный интеллект для принятия решений, промышленный интернет вещей и др. [13]. Можно сделать вывод, что в западных странах экологическая повестка на первом месте. Экологические цифровые технологии влияют на то, как предприятие решит проблему взаимодействия с окружающей средой, например в части защиты атмосферного воздуха. На сегодняшний день в мировой практике особенно важно получить конкурентное преимущество любого производства с учетом требований отношения к окружающей среде. Для этого зарубежные отрасли активно используют цифровые технологии работы с данными, обеспечения мгновенного взаимодействия машин и людей, решения для анализа проблем защиты атмосферного воздуха с применением машинного интеллекта и др.

Можно сказать, что развитие цифровых технологий в промышленности РФ соответствует трендам в Европе. Но внедрение цифровых технологий заметно отстает от многих зарубежных стран. Это обусловлено не только влиянием санкций, затрудняющим доступ к передовым технологиям, но и низкими затратами на НИОКР и отсутствием квалифицированного персонала для работы с различными цифровыми технологиями.

Решить проблемы внедрения цифровых технологий в горнодобывающей промышленности, необходимых для защиты атмосферного воздуха в РФ, можно при помощи устранения дефицита квалифицированных специалистов на предприятиях. При этом нельзя забывать об актуальности программ подготовки специалистов горных вузов. Важно анализировать стоимость проектов внедрения в горной отрасли, при этом понимая, что есть зависимость от эффективности внедрения и уровня знаний руководителей и персонала предприятия.

Список литературы

1. Цифровые технологии в экологии. / Некоммерческое партнерство «Атомные города» №3 2020 [Электронный ресурс]: https://eco.atomgoroda.ru/content/media_files/1601440763-52330.pdf с.3-14
2. Влияние цифровизации на экологию. Секретарева К.Н., Московский государственный университет имени М.В. Ломоносова, [Электронный ресурс]/<https://cyberleninka.ru/article/n/vliyanie-tsifrovizatsii-na-ekologiyu> «Хроноэкономика» № 1(29). Февраль 2021 с.39
3. Распоряжение Правительства РФ от 8 декабря 2021 г. № 3496-р «Об утверждении стратегического направления в области цифровой трансформации отрасли экологии и природопользования» [Электронный ресурс] /<https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403109030/>
4. Что такое цифровые технологии? 25 лучших примеров. [Электронный ресурс] / <https://honestproscons.com/what-is-digital-technology-25-best-examples/>
5. Почему цифровые технологии вытесняют аналоговые? [Электронный ресурс] / <https://trends.rbc.ru/trends/industry/60e427ea9a79471089a0ec1d>
6. Ежов В.С., Ровный В.И., Семенов С.А., Кадацкий Н.А., Алексеев М. А., Цига Ю.О. ПОТ Платформа СИБУР версия 2 [Электронный ресурс]/ <https://www.elibrary.ru/item.asp?id=45819237>
7. «СИБУР» запустил собственную платформу промышленного интернета вещей. [Электронный ресурс]/<https://www.sibur.ru/ru/press-center/news-and-press/SIBUR-zapustil-sobstvennuyu-platformu-promyshlennogo-interneta-veshchey>
8. Конюхов В.Ю., Нечаев А.С., Федчишин В.В. Наука: прошлое, настоящее, будущее. [Электронный ресурс]/ https://www.elibrary.ru/download/elibrary_30587072_69904000.pdf
Сборник статей по материалам международной научно-практической конференции. Октябрь 2017 с. 54.

9. Отчет об устойчивом развитии ПАО «ММК» за 2019 год.
[Электронный ресурс]
https://www.akm.ru/upload/akmrating/ММК_sustainability_report_2019.pdf с. 108

10. Конов Д.В. Цифровая трансформация в СИБУР.
[Электронный ресурс]
<https://www.sibur.com/upload/iblock/a5d/uu3cz5gcpryjd78bagjzh3ypntfxdpz2.pdf> Материалы форума «U-Novus». Май 2019 с.13.

11. «СИБУР Тольятти» повысил экологичность производства
[Электронный ресурс] /
<http://chemcomplex.ru/%D1%81%D0%B8%D0%B1%D1%83%D1%80-%D1%82%D0%BE%D0%BB%D1%8C%D1%8F%D1%82%D1%82%D0%B8-%D0%BF%D0%BE%D0%B2%D1%8B%D1%81%D0%B8%D0%BB-%D1%8D%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%BE%D0%B3%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%BE/>

12. Г.И. Абдрахманова, К.О. Вишневецкий, К.Е. Утятина, Е.И. Левен. Цифровые технологии в промышленности и ИТ-отрасли. Институт статистических исследований и экономики знаний.
[Электронный ресурс]
<https://issek.hse.ru/mirror/pubs/share/368078921.pdf> 2020 с.1-2.

13. Цифровизация промышленности. Обзор TAdviser 2021 [Электронный ресурс]
https://www.tadviser.ru/index.php/%D0%A1%D1%82%D0%B0%D1%82%D1%8C%D1%8F:%D0%A6%D0%B8%D1%84%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D0%B7%D0%B0%D1%86%D0%B8%D1%8F_%D0%BF%D1%80%D0%BE%D0%BC%D1%8B%D1%88%D0%BB%D0%B5%D0%BD%D0%BD%D0%BE%D1%81%D1%82%D0%B8._%D0%9E%D0%B1%D0%B7%D0%BE%D1%80_TAdviser

Контактная информация:

Есаулков Михаил Сергеевич

e-mail: mikhail.esaulkoff@yandex.ru

УДК 622.583

ИНЖЕНЕРНАЯ ЗАЩИТА РУДНИКА В СЛОЖНЫХ ГИДРОГЕОЛОГИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Захаров И.В., Рыбников П.А.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В статье рассмотрен способ организации комплекса водопонижения для осушения вскрывающих выработок подземного рудника по отработке месторождения медно-колчеданных руд, расположенного на Южном-Урале. Проектирование инженерных сооружений водопонижения осуществлялось с использованием геофильтрационной модели.

Ключевые слова: месторождение, рудник, ствол, сложные гидрогеологические условия, водоприток, геофильтрационная модель, водопонижение, водопонижающие скважины, наклонные водопонижающие скважины.

В настоящее время на стадии разведки месторождения и проведения инженерных изысканий мало внимания уделяется гидрогеологическим и инженерно-геологическим работам, сокращается объем опытно-фильтрационных работ, не проводятся кустовые откачки, ограничивается количество наблюдательных скважин, что приводит к получению не представительных исходных данных, на основе которых в проектной документации выполняются расчеты прогнозных водопритоков и предусматривается насосное оборудование главного водоотлива [2]. Не выполняются предусмотренные научно-исследовательскими работами рекомендаций по организации дренажной системы, что в свою очередь приводит к ухудшению условий труда проходчиков, повышению риска аварий, снижению темпов проходческих работ,

необоснованному загрязнению водных ресурсов, истощению поверхностных и подземных вод, увеличению затрат на водоочистку [1].

Кроме того, в связи с постепенным истощением минерально-сырьевой базы ее восполнение осуществляется за счет вовлечения в отработку месторождений со сложными горно-геологическими условиями, освоение которых требует детального изучения и применения специальных технологий и природоохранных мероприятий. Характерным примером может послужить южноуральское месторождение медно-колчеданных руд Уральского медного пояса. Район месторождения приурочен к узлу сочленения Бурибаевской и Маканской рудных зон. Рудоносный комплекс сложен вулканогенными образованиями баймак-бурибаевской свиты, часто затронутых метасоматическими процессами. Подземные воды приурочены к трещиноватой среде вулканогенных пород палеозойского возраста.

В соответствии с требованиями СП 91.13330.2012 «Подземные горные выработки» [6] в местах заложения вертикальных вскрывающих выработок (стволов), было выполнено бурение структурных инженерно-геологических скважин, с отбором керна для изучения геологического разреза, физико-механических свойств пород и проведения гидрогеологических исследований в виде поинтервальных пробных откачек с отбором проб воды и производство геофизических исследований. По результатам опытно-фильтрационных работ было установлено, что фильтрационные свойства пород не однородны и изменяются с глубиной [3]:

- по скважине 3-Ю (ствол шахты Южная Вентиляционная), максимальной проницаемостью обладают породы верхнего интервала 70-120 м, это связано с высокой трещиноватостью выветрелых пород андезит-базальтового состава. Далее в интервале 120-320 м проницаемость скальных пород уменьшается в 2-3 раза, с отм. 320-420 м вскрывает горизонт скальных пород, обладающих

водоупорными свойствами. В интервале 420-526 м фильтрационные свойства вновь возрастают. Интервал 526-650 м вскрывает еще один водоупорный горизонт. Прогнозные водопритоки по отдельным горизонтам не превышают 10 м³/ч и только по самому нижнему горизонту составляют 35 м³/ч. Гидрогеологические условия в районе скважины 3-Ю являются наиболее благоприятными по сравнению с гидрогеологическими условиями в скважинах;

- по скважине 4-С (ствол шахты Северная-Вентиляционная) высокими фильтрационными свойствами в разрезе скважины 4С обладает верхний интервал опробования – 88,5-135 м. Повышенные фильтрационные свойства отмечаются в интервале 190-296 м. Наиболее низкими фильтрационными свойствами в разрезе скважины характеризуются интервалы 296-450 м и 450-592 м. Далее вниз по разрезу, в интервалах 592-782 и 592-1250 м напор резко возрастает на 1-2 метра. В интервале 592-782 м наблюдается незначительное падение напора. Прогнозные водопритоки по отдельным горизонтам не превышают 10 м³/ч, повышенное значение прогнозного водопритока отмечается в интервале 190-296, - 27,1 м³/ч, и в интервале с высокой водообильностью, приуроченной к локальной тектонической зоне, расположенной на глубине 740-815 м, с прогнозированным водопритоком 88,4 м³/ч.;

- по скважине 2-К (ствол шахты «Клетевая») высокими фильтрационными свойствами в разрезе скважины 4С обладает верхний интервал опробования до 100 м. Повышенные фильтрационные свойства отмечаются в интервале 280-380 м. Наибольший прогнозный водоприток в верхней части разреза отмечен для водоносной тектонической зоны, залегающей на глубине 360-389 м, с величиной прогнозного водопритока - 69 м³/ч. Прогнозные водопритоки в интервале 604,5-1350 м составят – 84,5 м³/ч

К настоящему времени построено два ствола, третий находится в проходке. При проходке шахтного ствола «Южный

Вентиляционный» среднегодовой водоприток составил в среднем 55 м³/час, достигая максимальных значений в интервалах 50-70 м до 119 м³/час. При проходке шахтного ствола «Клетевая» среднегодовой водоприток составил в среднем 117 м³/час, достигая максимальных значений в интервалах 90-100 м до 183,7 м³/час.

В соответствии с требованиями п. 6.10 СП 69.13330.2016 «Подземные горные выработки» [5] предусмотрена система инженерной защиты от обводнения [4]. В связи со сложными гидрогеологическими условиями, характеризующимися многослойным строением водовмещающей толщи пород, литолого-фациальная изменчивость водоносных и слабопроницаемых отложений с гидравлической взаимосвязью, для повышения достоверности дальнейшие гидрогеологические расчеты по проектированию водо-понижительной системы выполнялись с применением методов численного моделирования. Калибровка геофильтрационной модели проводилась путем решения с приближением модельных и фактически нарушенных уровней воды в скважинах пробуренных при ведении геологоразведочных работ и решения с приближением модельных и фактически полученных годовых водопритоков в горные выработки.

По результатам моделирования прогнозные водопритоки в шахтные стволы составят ствoла шахты «Южная Вентиляционная» - 53,0 м³/час, ствoла шахты «Клетевая» 88,0 м³/час, ствoла шахты «Северная Вентиляционная» - 73,5 м³/час. Для осушения верхней трещиноватой зоны коренных пород было предусмотрено бурение водопонижающих скважин (ВПС) для каждого ствoла: для осушения ствoла шахты «Южная Вентиляционная» предусмотрено - 4 ВПС с суммарным дебитом 75 м³/час, ствoла шахты «Клетевая» - 7 ВПС с суммарным дебитом 210 м³/час, ствoла шахты «Северная-Вентиляционная» - 5 ВПС с суммарным дебитом 140 м³/час. Скважины ВПС запроектированы в пределах 50 радиуса от ствoлов шахты, при их размещении учитывалось расположение

существующих объектов (здания, сооружения ЛЭП, дороги) и бурового оборудования для бурения скважин.

Предусмотренные мероприятия позволили добиться перехвата 80% общего водопритока к стволам в интервале сооружения ВПС. Суммарный водоприток к стволам после осуществления дренажных мероприятий составит: к стволу шахты «Южная Вентиляционная» - 25,4 м³/ч, «Клетевая» - 35,9 м³/ч, «Северная Вентиляционная» - 23,4 м³/ч. Для осушения остаточного водопритока ниже ВПС включая «проскок» из зоны работы ВПС, для каждого ствола предусматривается сооружение трех наклонно-восстающих скважин (НВС) из подземных горных выработок. Для ствола шахты «Южная Вентиляционная» околоствольный двор гор. 575 м, с длиной НВС 120-125 м, суммарным расходом 29,5 м³/час, ствола шахты «Клетевая» околоствольный двор гор. 1050 м с длиной НВС 250 м, суммарным расходом 28,0 м³/час, ствола шахты «Северная-Вентиляционная» околоствольный двор гор. 1130 м с длиной НВС 250 м, суммарным расходом 22,5 м³/час.

Степень перехвата подземных вод к стволам после организации комбинированной системы водопонижения (ВПС, НВС) составит 93-95%. Общий водоприток, формирующийся к стволам после осуществления дренажных мероприятий, по данным геофильтрационной модели составил: к стволу шахты «Южная Вентиляционная» - 3,9 м³/ч, «Клетевая» - 4,6 м³/ч, «Северная Вентиляционная» - 4,2 м³/ч.

Организация системы водопонижения позволит избежать загрязнения части водопритока в результате исключения попадания в систему шахтного водоотлива. Весь объем откачиваемых системой водопонижения дренажных вод после очистки от взвешенных веществ может быть использован на технические нужды комбината.

Список литературы

1. А.Л. Фельдман., Л.С. Рыбникова., П.А. Рыбников. Гидрогеолого-геофизические работы при обосновании проходки и эксплуатации подземных линейных выработок в сложных условиях // Горный информационно-аналитический бюллетень. М.: Горная книга. 2012. №1. С. 36-41.

2. Ю.К. Иванов Обоснованность необходимых гидрогеологических исследований при разведке месторождений твердых полезных ископаемых // Горный информационно-аналитический бюллетень. 2022. №5. С. 92-106.

3. Отчет по инженерно-геологическим изысканиям и исследованиям. Шахтные стволы «Северный-Вентиляционный», «Южный-Вентиляционный», «Главный (Скиповой)», Вспомогательный (Клетевой), // ООО «НПЦ Уралгеопроект» г. Екатеринбург 2008 г.

4. Отчет. Разработка комплекса сооружений по водопонижению площадки ствола шахты «Скипо-Клетевая», ствола шахты «Северная-Вентиляционная», ствола шахты «Южная -Вентиляционная» // ОАО «ВИОГЕМ», г. Белгород 2020 г.

5. СП 69.13330.2016 Подземные горные выработки. Актуализированная редакция СНиП 3.02.03-84.

6. СП 91.13330.2012 «Подземные горные выработки». Актуализированная редакция СНиП II-94-80

Контактная информация:

Захаров Илья Владимирович

e-mail: zaharov_IV@umbr.ru

Рыбников Петр Андреевич

e-mail: ribnikov.petr@gmail.com

**ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЦИФРОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ
В СИСТЕМАХ РАННЕГО ОБНАРУЖЕНИЯ И
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ**

Калинин А.М., Студенок Г.А.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье рассматриваются лесные пожары как природный и природно-антропогенный фактор, наносящий значительный ущерб окружающей среде нашей страны. Ежегодно в нашей стране лесные пожары охватывают весьма значительную площадь. Борьба с лесными пожарами становится более эффективной при использовании цифровых технологий, а именно цифрового видеонаблюдения и нейросетевой аналитики. Статья посвящена некоторым аспектам внедрения цифровых технологий в системы раннего обнаружения и предупреждения лесных пожаров в России.

Ключевые слова: лесные пожары, цифровое видеонаблюдение.

Лесные пожары наносят значительный ущерб окружающей природной среде. Для Российской Федерации, где леса занимают значительную территорию, лесные пожары являются одним из вызовов экологической безопасности Российской Федерации, обозначенных в Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации №176 от 19.04.2017 г. [1]. Для полного восстановления лесов, подвергшихся лесным пожарам, требуется, как правило, несколько десятков лет и несколько поколений лесничих.

На территории лесного фонда России ежегодно регистрируется от 10 до 35 тыс. лесных пожаров, площадь лесных земель, пройденная пожарами на землях лесного фонда в 2020 году составила

9127,4 тыс. га, а в 2021 году – 9928,1 тыс. га по официальной информации Федерального агентства лесного хозяйства [2].

С учетом горения огромного количества лесов на неохраемых и эпизодически охраняемых территориях северных районов Сибири и Дальнего Востока общая величина, пройденной огнем площади может быть выше.

В свою очередь, официальный доклад МЧС Российской Федерации «О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году» содержит данные о том, что с начала пожароопасного сезона 2020 г. на территории РФ возникло более 14,8 тыс. очагов природных пожаров на общей площади свыше 9 тыс. га. Вследствие жаркой погоды и дефицита осадков чрезвычайная пожарная опасность в ряде субъектов Российской Федерации в 2020 г. отмечалась с апреля по сентябрь. Больше всего погодные условия способствовали возникновению природных пожаров в Дальневосточном, Сибирском, Уральском и Южном федеральных округах. На все пожары, зафиксированные в Российской Федерации в 2020 году, 60,99% пришлось на лесные пожары [3]. Кроме того, следует отметить, что экономический ущерб от лесного пожара складывается не только из ущерба, нанесенного лесу, промышленным и другим объектам, но также из затрат, связанных непосредственно с тушением. Важной задачей является не только непосредственное обнаружение пожара, но и определение его точного местоположения, масштаба, а главное – выполнение этих действий в кратчайшие сроки.

В связи с вышеизложенным, в настоящее время приобретает всё большую актуальность использование интеллектуальных систем раннего обнаружения лесных пожаров, а именно систем интеллектуального видеонаблюдения для решения этой задачи. Это информационные аппаратно-программные комплексы, созданные на основе технологий цифрового видеонаблюдения,

геопозиционирования, аналитической нейросетевой аналитики и беспроводной связи.

Принцип работы системы заключается в установке на высотных сооружениях (вышках операторов сотовой связи, интернет-провайдеров, телевизионных, радиовещательных вышках и вышках наземного мониторинга) управляемых видеокамер с настроенной видеоаналитикой, широким диапазоном изображения и возможностями дистанционного управления, включающими вращение, приближение, удаление и запись. В систему входит ситуационный центр, в котором размещается оператор и с помощью программного обеспечения управляет системой камер и обнаруживает пожар. Систему можно масштабировать и решать тем самым задачи раннего обнаружения и определения пожаров как на небольших территориях, так и на обширных областях [4]. Применение технологии раннего обнаружения и определения пожаров на открытых территориях находит применение в различных государственных, ведомственных и коммерческих организациях. Широкое применение технологии интересно для МПР РФ, МЧС РФ, Рослесхоза, крупных промышленных предприятий федерального уровня, предприятий, разрабатывающих нефтегазовые месторождения, находящиеся на значительном удалении от населенных пунктов и в лесной местности.

На данный момент в Российской Федерации функционирует несколько систем аналитического видеонаблюдения для обнаружения лесных пожаров - системы «Лесохранитель», «Лесной Дозор» и «IQ FireWatch». Эти системы представляют собой российские программные комплексы, которые активно используются в государственных и коммерческих целях.

Все системы включают в себя аналитическую систему распознавания дыма, написанную по высокоинтеллектуальному алгоритму, а также общую систему записи видео и фото материалов, отражающих возникновение пожароопасных объектов, систему управления камерами, систему определения местонахождения,

различные геопозиционные карты, построение маршрута до очага, отображение спецтранспорта, занимающегося тушением пожаров, статистику полученной информации, интерфейс и управление пользовательскими данными, назначение им различных уровней и прав взаимодействия с программным комплексом.

В описанных системах используются видеокамеры со встроенной аналитикой определения дыма и огня производства европейских производителей: Axis, Bosch Security Systems, Flir systems, которые на текущий период времени прекратили поставки своего оборудования на территорию Российской Федерации и прекратили поддержку и обновление программных нейросетевых видеоаналитик, использующихся для определения дыма и огня. На замену данным производителям приходят китайские производители систем видеонаблюдения. При высоком качестве аппаратной части оборудования, предлагаемом ими, их системы еще далеки до качества европейских производителей относительно программного обеспечения и качества нейросетевых аналитик.

Обнадеживающим является то, что, в связи с этим на рынке активизировались ведущие российские разработчики систем нейросетевой программной аналитики и биометрии, такие компании как VisionLabs и NtechLab, являющиеся мировыми лидерами в разработке биометрических систем. Эти компании начали разработку собственной аналитики определения пожаров (определение огня и дыма) на собственных программных платформах совместно с другими аналитиками в качестве отдельно лицензируемого продукта. Такое импортозамещение приведет к снижению зависимости от уже используемых продуктов на действующих системах по предупреждению лесных пожаров. При этом возможно будет использовать оборудование любого производителя видеонаблюдения (таблица 1), а аналитику по раннему обнаружению лесных пожаров будет делать российская нейросеть уже на отдельно установленном сервере и не зависеть программного обеспечения, встроенного в видеокамеру.

Таблица 1 - Сравнение ведущих производителей видеокамер

Производитель	Bosch Security Systems	Axis	IDIS	HikVision	Beward
Страна-производитель	Германия	Швеция	Корея	Китай	Россия/Китай
Ценовой сегмент	Средний и высокий	Высокий	Средний	Низкий и средний	Низкий
Стоимость IP видеокамеры с разрешением 2 мегапикселя	от 28 тыс. руб.	От 30 тыс. руб	от 23 тыс. руб.	от 19 тыс. руб.	от 13 тыс. руб.
Производитель	Bosch Security Systems	Axis	IDIS	HikVision	Beward
Аналитические возможности					
Встроенная аналитика определения пожара (огонь, дым, задымление).	Да	Да	Частично	Нет	Нет
Специальные алгоритмы обработки, позволяющие компенсировать влияние сложных погодных условий, вибрацию камер, наличие водной поверхности и т.д.	Да	Да	Да	Частично	Частично
Поддержка технологии машинного обучения на борту камер, которая дополнительно позволяет пользователям обучать камеру в интерактивном режиме для распознавания требуемых целевых объектов или состояний.	Да	Да	Нет	Нет	Нет
Возможность точной калибровки камер, в том числе для привязки объектов в поле зрения к географическим координатам.	Да	Да	Частично	Нет	Нет
Формирование тревожного сигнала и счетчика событий	Да	Да	Да	Да	Да

Корейские производители видеонаблюдения, например, IDIS, в настоящее время приближаются к созданию нейросетевых решений и использованию их оборудования на объектах, предназначенных для использования в системах раннего обнаружения пожаров благодаря

своим технологиям, направленным не только на аппаратную составляющую, а на развитие встроенной видеоаналитики. Это делает их максимально привлекательными для замены европейских производителей в рамках импортозамещения.

Текущая ситуация, связанная с ограничениями поставки технологической продукции на территорию Российской Федерации и уходом с отечественного рынка европейских компаний, способствует как переориентации на азиатских поставщиков, так и созданию отечественных программных продуктов и нейросетевых технологий выявления пожаров. Работа активно ведется и в самое ближайшее время планируется представить решения на тестирование и дальнейшее внедрение.

Список литературы

1. Указ Президента Российской Федерации №176 от 19.04.2017 г. «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»

2. Официальный сайт Федерального агентства лесного хозяйства. <https://rosleshoz.gov.ru/opendata/7705598840-FireCover>

3. Государственный доклад – О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2020 году. <https://mchs.gov.ru/uploads/document/2021-05-07/2f6a02740e1048c96604666552d7c80a.pdf?ysclid=ldskje1hx9381623005>

4. Астратов О.С., Смирнов В.М., Филатов В.Н. Обнаружение лесных пожаров по видеоизображениям. Научная сессия ГУАП: сб. докл. СПб.: ГУАП, 2018. С. 7–11.

Контактная информация:

Калинин А.М.

thaivoxmail@mail.ru

Студенок Геннадий Андреевич,

e-mail: genand@mail.ru

УДК 327.5

ВЛИЯНИЕ КОНФЛИКТА РОССИИ И УКРАИНЫ НА СИСТЕМУ МИРОВОЙ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Килимник Е.В.

*«Уральский юридический институт Министерства внутренних дел
Российской Федерации», г. Екатеринбург*

Аннотация. Цель работы заключается в проведении политико-экономического анализа прямых и долговременных последствий украинско-российского конфликта 2022 г. на систему мировой продовольственной безопасности. Задачами исследования является определение экономической ситуации в экономике Украинской республики; установление того, как санкционные и экспортные ограничения приводят к росту мировых цен на продовольствие и ухудшению ситуации с обеспечением населения стран Ближнего Востока и Северной Африки продовольствием. Теоретико-методологическим фундаментом работы стал анализ и синтез данных о ситуации с украинской экономикой 2022 г., данные о ежегодной международной торговле России и Украины в странах Ближнего Востока и в Северной Африки, сравнение статистических данных о доконфликтных продажах зерна и ситуации на мировом рынке зерновых культур в 2022 г. Определено, что на текущее экономическое положение Украины оказали отрицательное воздействие конфликтная ситуация с Россией, прошедшая мобилизации населения и миграция населения из страны, что в итоге привело к падению на 40% украинской экономики и экспортные операции страны. Выявлено, что санкционная политика Запада в отношении России отчетливо провоцирует значительное снижение поставок российского зерна на мировые рынки, что может спровоцировать недоедание и голод в регионах Ближнего Востока и в Северной Африке. Это напрямую ставит под вопрос существующую систему мировой продовольственной безопасности и возможное

повторение ситуации осени 2015 г. с массовой миграцией населения в страны Евросоюза.

Ключевые слова: Россия, Украина, конфликт, угрозы, экспорт, зерновые культуры, продовольствие, мировая продовольственная безопасность, Ближний Восток, Северная Африка.

Актуальностью представленного исследования послужила, возникшая в конце февраля 2022 г., конфликтная ситуация между двумя крупными сельскохозяйственными производителями – Украинской республикой и Россией, ее последствия для мирового рынка сельскохозяйственной продукции и энергоносителей. Разразившийся украинско-российский конфликт имеет различные негативные социально-экономические последствия, которые в настоящее время ощущаются на международном уровне и могут значительно ухудшить, сложившуюся мировую продовольственную безопасность. Если произойдет дальнейшее усиление конфликта и его продолжительность, продовольственный кризис может усилиться, что станет проблемой для многих стран, особенно тех, которые зависят от импорта российского продовольствия, таких, например, как страны Ближнего Востока и Северной Африки («MENA»). Одновременно период конфликта пришелся на неудачное время для мировых продовольственных рынков, поскольку цены на продовольствие и без того были высокими из-за сбоев в существующих логистических цепочках поставок, вызванных эпидемией «COVID-19», а также высоким мировым спросом и невысокими объемами урожаев в ряде стран мира. Понимание того, как связанные с возникшим конфликтом сбои на мировых рынках продовольствия и удобрений могут повлиять на цены и доступность, имеет решающее значение для понимания общего воздействия на мировую продовольственную безопасность. В результате, переход к устойчивым продовольственным системам должен быть усилен путем принятия ведущими странами срочных и долгосрочных политико-экономических реформ и взвешенной многополярной мировой политики, равно учитывающей интересы всех стран без

исключения.

Продовольственная безопасность обеспечивается, когда «все люди в любое время имеют физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасной и питательной пищи для удовлетворения своих диетических нужд и гастрономических предпочтений в еде для активной и здоровой жизни» [9]. Система продовольственной безопасности включает четыре стандартных измерения: доступность (регулярное наличие достаточного количества продовольственных товаров); возможность (наличие достаточных ресурсов для приобретения профильной и здоровой пищи); употребление (разумное потребление продовольствия на основе знаний об имеющихся питательных веществах и калориях) и стабильность наличия, доступность и потребление продуктов питания [16]. Хотя эти четыре аспекта остаются фундаментальными, им не хватает других характеристик, например, таких как свобода действий и устойчивость, которые были признаны критически важными для изменения продовольственных систем в направлении, необходимом для достижения программы «Цели устойчивого развития» («ЦУР»), принятой в 2015 г. Генеральной ассамблеей ООН [4]. Фактически происходящие в мире события наглядно показывают, что войны и конфликты являются наиболее важными факторами отсутствия продовольственной безопасности во всем мире. Так, например, в 2021 г. 139 млн человек находились в кризисе или испытывали острую нехватку продовольствия в 24 странах и регионах, основными причинами которых были конфликты и нестабильность ситуации [6].

Из-за возникшего острого конфликта 24 февраля 2022 г. между Украиной и Российской Федерацией, произошла массовая миграция жителей республики (более 6 млн человек), проживавшего в центральных, восточных и южных районах республики, разрушение ключевой инфраструктуры [12]. Руководствуясь своими геополитическими интересами Соединенные Штаты, Евросоюз и многие другие западные страны (например, Канада и Австралия) вводят все более усиливающиеся санкции, направленные против физических лиц, банков, корпораций и крупных государственных

компаний России, а также российского экспорта [1]. В ходе продолжающегося украинско-российского конфликта и нежелания киевского руководства вести конструктивный диалог, санкции Запада нанесли мощный удар по рынкам сырьевых товаров, особенно продовольствия и энергоносителей, повлияв на глобальные системы и модели торговли, производства и потребления таким образом, что цены, скорее всего, будут поддерживаться на исторически высоком уровне до конца 2024 г., тем самым угрожая существующей мировой продовольственной безопасности [5].

В условиях глобализации сельскохозяйственных рынков и возникшей конфликтной ситуации между двумя крупными игроками в мировой пищевой индустрии и производстве удобрений, нерешаемый конфликт вызывает международное беспокойство по поводу сложившейся системы мировой продовольственной безопасности. Несмотря на пока существующее ограниченное положение конфликтующих сторон в международной экономике, на долю которых приходится всего около 2% мирового ВВП, Российская Федерация и Украинская республика считаются «глобальными житницами в мире», являясь ведущими странами по производству и экспорту жизненно важных продовольственных товаров, минералов, удобрений и энергоресурсов [14]. С учетом разгоревшегося конфликта, сосредоточение значимой для международной продовольственной безопасности продукции в ряде стран может сделать мировую рыночную структуру более уязвимой к различным шоковым ситуациям и волатильности [8]. Одновременно возникший конфликт пришелся на сложное время для мировых продовольственных рынков, поскольку существовавшая стоимость продовольственных товаров, которые и без того были высокими из-за сбоя в цепочках поставок, вызванных эпидемией «COVID-19», повышенным мировым спросом на них, засухой и соответственно невысоким объемом полученного урожая 2021 г. в регионах Латинской Америки в 2021 г., – все это повлияло на дальнейший рост ценовой политики. В результате, например, стоимость зерна в регионах Северной Африки и Магриба летом 2022 г. поднялась на

64% [7]. Эти проблемы только усугубляются в ходе продолжающейся и-за нежелания киевских политиков мирного договорного решения в конфликтной ситуации, возникшей между Украиной и Россией.

В итоге, через семь месяцев конфликта последствия очевидны: украинский экспорт прекратился, будущие урожаи – неопределенные, а мировые цены на сельскохозяйственные товары резко увеличились, угрожая обречь миллионы людей на голод и нищету. Помимо этого, увеличение стоимости и снижение поставок в мировой торговле могут увеличить число людей (страны Африки, Ближнего Востока), страдающих от недоедания, ограничивая доступность оказания гуманитарной поддержки для профилактики и лечения последствий голода. По оценкам «Всемирной продовольственной программы» (ВПП), число людей, страдающих от недоедания, увеличится еще на 47 млн человек по сравнению с доконфликтным (Украины и России) базовым показателем в 276 млн человек, страдающих от голода. Это указывает на то, что к концу 2022 г. до 323 млн человек могут столкнуться с проблемами значительной нехватки продовольственных товаров [2]. По данным Всемирного банка, любой рост стоимости продовольственных товаров только на 1% толкает 10 млн граждан к нищете. Если стоимость продовольственных товаров останется высокой в течении года, глобальная бедность может увеличиться дополнительно выше 100 млн человек [3].

Таким образом, сегодня существует значительная неопределенность ситуации в отношении влияния украинско-российского конфликта на мировую продовольственную безопасность в среднесрочной (от полугода до 2 лет) и долгосрочной перспективе (более 2 лет). Это включает в себя как непосредственные издержки конфликта, так и последствия текущих и будущих санкционных ограничений против Российской Федерации и ее ответных контрмер. В этих условиях совокупное воздействие санкций и продолжающийся украинско-российский конфликт окажет широкомасштабное воздействие на международную агропродовольственную рыночную систему и сложившуюся мировую

продовольственную безопасность, вызвав волны нестабильности по всему миру, особенно в остро нуждающихся в импортных поставках продовольствия регионах, где проживает население, имеющее невысокий доход. Например, североафриканские и ближневосточные страны традиционно приобретают по импорту выше 50% от имеющихся у них потребностей в зерне, традиционно сюда поступающего из Российской Федерации и Украинской республики. Таким образом, понимание общей ситуации, как связанное с межгосударственными конфликтными событиями сбои на международном рынке продовольственных товаров и удобрений, приобретают широкомасштабные и долгосрочные последствия для стоимости товаров и доступности к ним, приобретает знаковый фактор для понимания общего воздействия для мировой продовольственной безопасности. Кроме этого, результаты и итоги возникшего межгосударственного конфликта для продовольственной системы и сложившейся логистики в регионах мира свидетельствуют о том, что этот вопрос имеет знаковое значение. Однако оценка печальных итогов конфликта для международной продовольственной безопасности является сложной задачей, поскольку весь масштаб последствий украинско-российского конфликта еще не ясен.

Непосредственные последствия конфликта для мировой продовольственной безопасности. Подобный конфликт имеет множество прямых и непосредственных последствий для сложившейся мировой продовольственной безопасности, нарушая сбор урожая и доставку, а также серьезно влияя на поставки основных продуктов питания и цены на мировых рынках [11]. Возникший конфликт может иметь как краткосрочные, так и долгосрочные последствия для способности Украины транспортировать сельскохозяйственную продукцию внутри и за ее территориальные пределы, особенно если будут разрушены портовые сооружения и железное сообщение. Фактически, конфликт сразу же повлиял на поставки зерна из Украины, в основном кукурузы, поступающие на экспорт весной и в начале лета. Традиционно, 95% украинского экспорта зерна отправляется морским путем, через

порты Одессы, Мариуполя, Николаева и Херсона, которые на сегодня по решению Киева закрыты (кроме Херсона, который находится в зоне военной спецоперации и также малоэффективен для экспортных поставок), что перекрыло большую часть украинского экспорта. Доставка зерна по железной дороге является более сложной из-за отсутствия действующей железнодорожной системы. Например, по данным международного агентства новостей и финансовой информации «Reuters», 17 мая 2022 г. четыре трейдера объявили, что около 300 000 тонн украинской пшеницы, законтрактованной египетским государственным закупщиком зерна для поставки в феврале и марте, не могут экспортироваться из Украины, поскольку один груз задержан в порту, а четыре других нуждаются в погрузке [15]. Вместо использования традиционных украинских портов новые потенциальные варианты логистики включают экспорт продовольствия через Польшу или Румынию. Подобные альтернативные варианты могут увеличить экспорт, но международные эксперты считают, что этого недостаточно для удовлетворения мирового спроса на зерно. На сегодня проблем в украинской логистике преизбыточно, например, колея железных дорог в Украине отличается от колеи большинства стран Евросоюза. Создание мощностей для хранения новых зерновых займет определенное время. Кроме того, в румынском порту Констанца не хватает мощностей для управления притоком украинского зерна [17]. Однако, благодаря возможным инвестициям со стороны заинтересованных частных лиц (или ЕС) в портовую инфраструктуру и железнодорожные сети, это решение может стать ключевым торговым маршрутом, особенно в страны Северной Африки и Магриба. Кроме того, поскольку продолжительность антироссийских санкций неизвестна, привлечение частных инвестиций в инфраструктуру, необходимую для подобных альтернатив, является на сегодня сложной задачей [17]. Кроме того, увеличение расходов на страхование в черноморском регионе приведет к дополнительным и без того высоким транспортным расходам, что усугубит рост стоимости экспорта зерновых культур.

В результате, анализ возникшей ситуации показывает, что продолжающийся конфликт уже помешал украинским фермерам работать на своих полях, а призыв на военную службу и внешняя и внутренняя миграция населения привели к нехватке рабочей силы, занятой преимущественно в сельском хозяйстве. Кроме того, имеющиеся перебои в сфере услуг также негативно скажутся на сельскохозяйственной деятельности. Также общая ситуация усугубляется ограниченным доступом и доступностью получения важнейших сельскохозяйственных ресурсов, таких как удобрения [10]. Соответственно, украинско-российский конфликт значительно ухудшил прошедшую весеннюю посевную кампанию и уборку озимых культур, которая обычно проводится в июне – июле [10]. Так, например, хотя имеющееся количество семян (как местных, так и импортных) было бы достаточно для их засеивания на 70% весенних площадях, но их безопасная доставка фермерам стала серьезной проблемой в экономике Украины. Следовательно, по данным ФАО [13], одна треть посевов и сельскохозяйственных угодий может быть не собрана или не обработана к осени 2022 г. Кроме того, пока неясно, смогут ли другие экспортеры заполнить этот пробел на мировом рынке зерна.

Список литературы

1. BBC: Какие санкции вводятся против России из-за вторжения в Украину? [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.bbc.com/news/world-europe-60125659>. (дата обращения: 08.10. 2022 года)

2. ВПП прогнозирует усиление острой нехватки продовольствия из-за войны в Украине. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://docs.wfp.org/api/documents/WFP-0000138289/download>. (дата обращения: 11.10. 2022).

3. Выступление президента Группы Всемирного банка Дэвида Малпасса «Решение проблемы отсутствия продовольственной безопасности: вызов и призыв к действию». [Электронный ресурс].

Режим доступа: <https://www.worldbank.org/en/news/speech/2022/04/19/remarks-by-world-bank-group-president-david-malpass-to-the-u-s-treasury-s-event-on-tackling-food-insecurity-the-challeng>. (дата обращения 11.10.2022)

4. Доклад группы экспертов высокого уровня по вопросам продовольственной безопасности и питания (2020 год) <https://fao.org/3/ne664ru/ne664ru.pdf> (дата обращения: 06.10.2022).

5. Перспективы товарных рынков Всемирного банка: влияние войны в Украине на сырьевые рынки. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://openknowledge.worldbank.org/bitstream/handle/10986/37223/СМО-April-2022.pdf>. (дата обращения: 08.10.2022)

6. Положение дел в области продовольственной безопасности и питания в мире. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.fao.org/3/I7695r/I7695r.pdf>. (дата обращения: 06.10.2022)

7. Райс Б., Эрнандес М.А., Глаубер Дж., Вос Р. Российско-украинский конфликт усиливает волатильность мировых цен на продовольствие. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.ifpri.org/blog/russia-ukraine-war-exacerbating-international-food-price-volatility> (дата обращения: 08.10.2022).

8. ФАО: Важность Украины и Российской Федерации для глобальных сельскохозяйственных рынков и риски, связанные с текущим конфликтом. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fao.org/3/cb9013en/cb9013en.pdf> (дата обращения: 07.10.2022)

9. ФАО: Индекс продовольственных цен ФАО в апреле немного снизился с рекордно высокого уровня, зарегистрированного в марте. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fao.org/worldfoodsituation/foodpricesindex/en>. (дата обращения: 04.10.2022).

10. ФАО: март–декабрь 2022 года: план поддержки сельскохозяйственного производства для повышения доступности и доступности продовольствия. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://fao.org/3/cb9457en/cb9457en.pdf> (дата обращения: 14.10.2022).

11. ФАО. ЮНЕП: Влияние войны в Украине на Арабский регион. [Электронный ресурс]. Режим доступа:

<https://www.unescwa.org/news/war-ukraine-will-lead-record-about-126-million-poor-arab-region>. (дата обращения: 04.10.2022).

12. Хьюман Райтс Вотч Российско-украинский конфликт война. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.hrw.org/tag/russia-ukraine-war?promo=tag>. (дата обращения: 07.10.2022)

13. Центр стратегических и международных исследований (CSIS): Сельское хозяйство и продовольственная безопасность: жертвы войны в Украине. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.csis.org/events/agriculture-and-food-security-casualties-war-ukraine>. (дата обращения: 14.10.2022).

14. Экономические и социальные последствия и политические последствия войны в Украине | Экономический обзор ОЭСР, промежуточный отчет, март 2022 года. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.oecd-ilibrary.org/sites/4181d61b-en/index.html?itemId=/content/publication/4181d61b-en>. (дата обращения: 06.10.2022)

15. Эксклюзив Reuters: около 300 000 тонн пшеницы, купленной Египтом, застряли в Украине. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.reuters.com/markets/commodities/exclusive-about-300000-tonnes-wheat-bought-by-egypt-stranded-ukraine-trade-2022-05-17>. (дата обращения: 12.10.2022).

16. Эриксен П.Дж. Концептуализация продовольственных систем для исследования глобальных экологических изменений /Глобальные перемены окружающей среды. 2008. 18. С. 234-245.

17. New York Times: Найти новый маршрут для экспорта зерна из Украины не так просто. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.nytimes.com/2022/06/22/world/europe/ukraine-grain-export-routes.html?SearchResultPosition=1>. (дата обращения: 13.10.2022).

Контактная информация:

Килимник Евгений Витальевич

E-mail: kilimnik_06@mail.ru

УДК 377.1

РИСКИ ПЕДАГОГИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В НОВЫХ ГЕОПОЛИТИЧЕСКИХ УСЛОВИЯХ

Кириллова С.В.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье, с опорой на статистические данные поисковых запросов в Яндекс Wordstat, рассматриваются вопросы снижения качества профессиональной подготовки специалистов для нужд народного хозяйства РФ как следствие роста источников рисков педагогической деятельности на этапе «возврата к российской модели» профессионального образования в новых геополитических условиях.

Ключевые слова: педагогический риск, Болонский процесс, элементы организационно-управленческого риска, статистика поисковых запросов.

По мнению автора, вопросам исследования педагогических рисков в научно-педагогическом сообществе уделяется недостаточное внимание. Понятно, что педагогический риск имеет свою специфику и весьма сложную базу для исследования, включающую не только субъектов непосредственного взаимодействия (обучающий и обучаемый), но и все уровни системы управления образованием в РФ. Предлагаемый в публикациях [2, 3, 6] перечень педагогических рисков: кадровые риски, имидж-риски, учебно-методические риски (процессуальные), контингент-риски, технологические риски, контент-риски и другие, в основном рассматриваются с позиции имеющих место личностно-педагогических проблем развития (становления) педагогического мастерства. Вместе с тем обязательно присутствующее организационно-управленческое воздействие (организация труда, методическое руководство, компетентностные требования,

разнообразные формы контроля результатов обучения, количество отчетной документации, системный мотивационный дискомфорт, и другие) нигде не оценивается и не просчитывается с точки зрения допустимой временной и психоэмоциональной нагрузки для педагогов [1]. Отсутствие исследований составляющих элементов организационно-управленческого риска не дает возможность выбора наиболее оптимального направления деятельности по ограничению влияния риска на запланированный положительный результат, ожидаемый при решении государственной профессионально-образовательной задачи в новых геополитических условиях.

Вдумываясь в слова руководителей Российской Федерации о стратегических планах дальнейшего развития государства, хотелось бы максимально снизить негативный эффект от необдуманности движения («вперед, но назад») к образовательной модели, в которой «все было не так», как в «продвинутой Европе», но оказывается весьма фундаментально, что подтверждается технологическим и научным превосходством в создании вооружения для специальной военной операции (СВО).

Данные статистики по поисковым запросам в Яндекс Wordstat (статистическая служба частоты запросов в поисковой системе Яндекс) по тематически однородным запросам за последние два года (именно так в свободном доступе представляется информация) показывают бурный интерес граждан России к информации о выходе из Болонского процесса (рисунок 1), а также выхода из Европейского союза (ЕС) (рисунок 2), связанный с началом СВО и осознанием пагубности влияния внедряемых в России европейских стандартов. Пиковые значения на графиках подчеркивают реакцию представителей педагогического сообщества как ответ на внутреннее ожидание долгожданных изменений в системе образования.

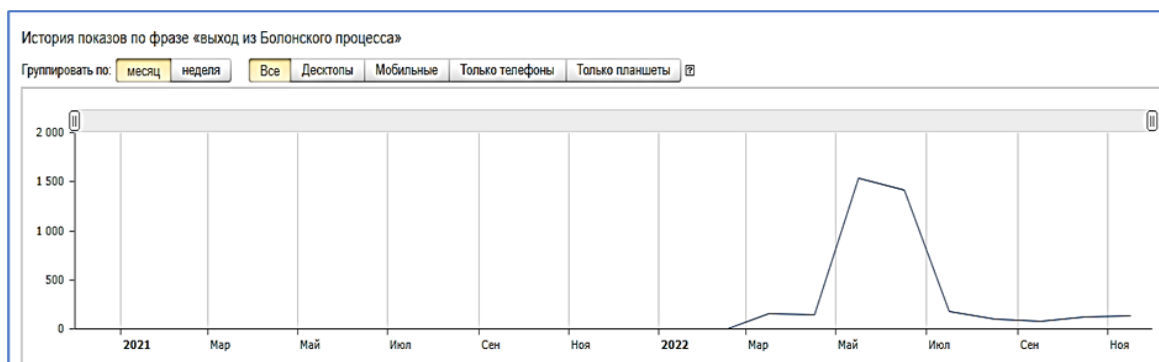


Рисунок 1 –Динамика роста показов по запросу «выход из Болонского процесса»

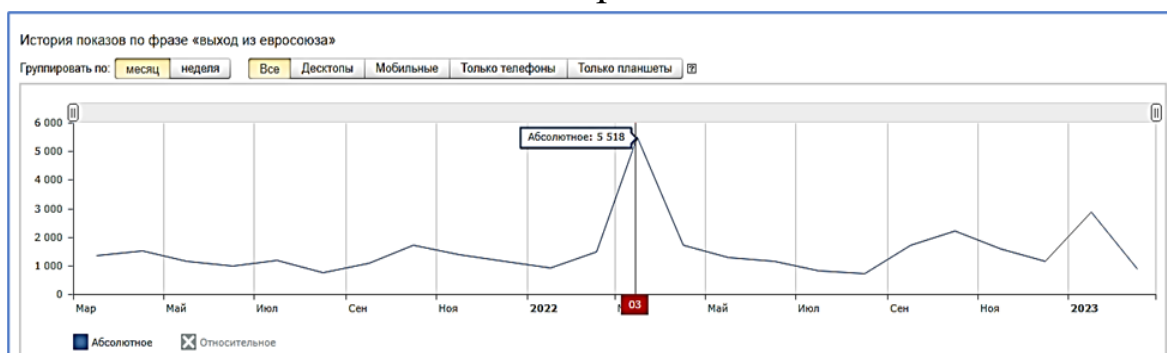


Рисунок 2 –Динамика роста показов по запросу «выход из Европейского союза»

Высокая стабильная степень ожидания организационных изменений подтверждается статистическими данными, представленными на рисунке 3. Количество запросов уменьшается только в период летних отпусков.

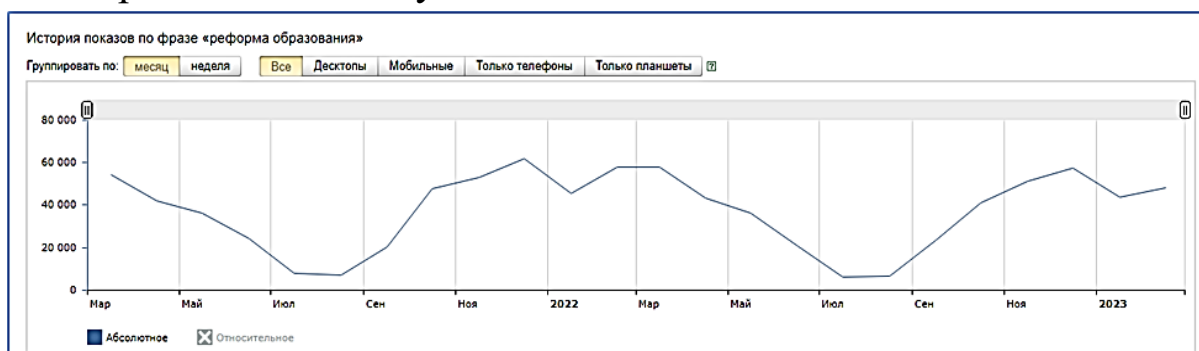


Рисунок 3 –Динамика показов по запросу «реформа образования»

На рисунке 4 представлена положительная динамика роста показов по запросу «педагогический риск» в период с марта 2020 года по март 2022 года, характеризующийся массовым переходом в стране на дистанционное общение между основными участниками образовательного процесса: педагогами и обучающимися [5].

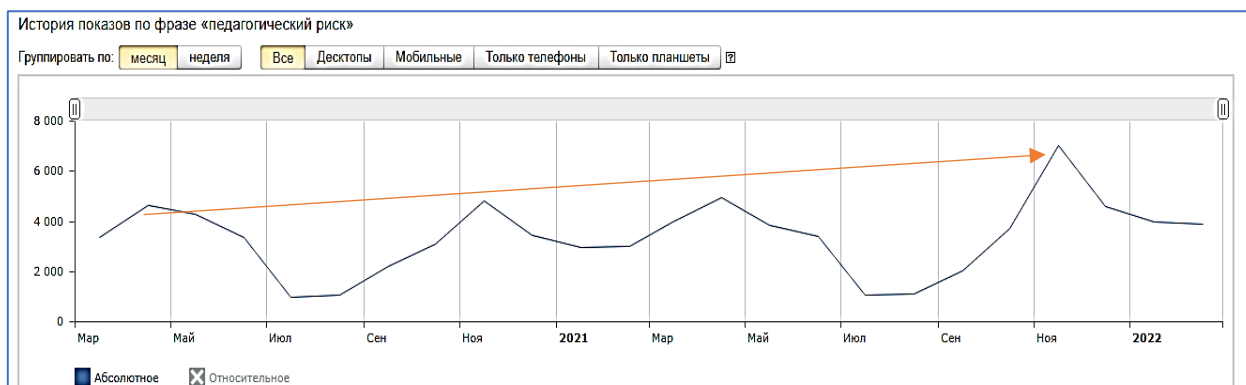


Рисунок 4 –Динамика роста показов по запросу «педагогические риски»

С марта 2022 года образовательные учреждения возвращаются к аудиторной форме занятий, однако новый учебный год вновь характеризуется ростом педагогического риска (рисунок 5), характеризующегося новыми организационными проблемами:

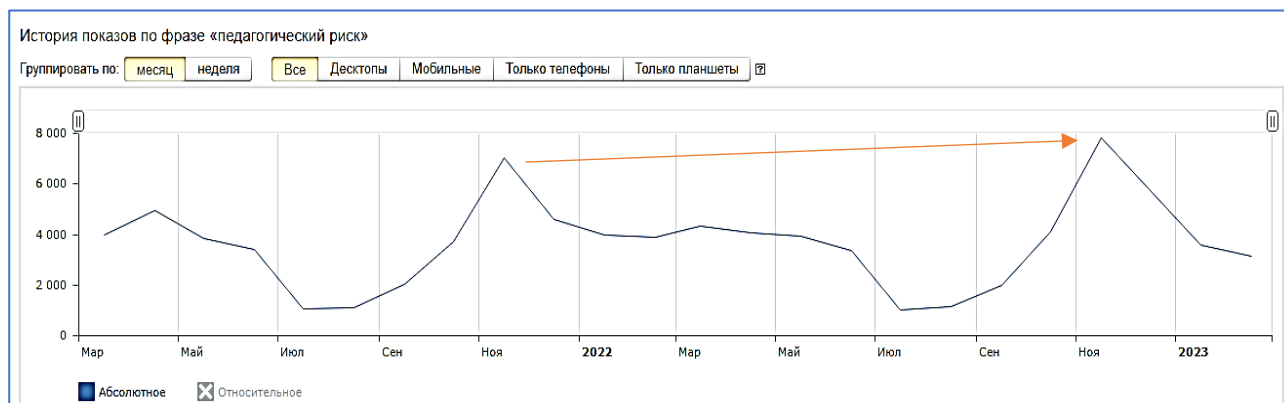


Рисунок 5 –Динамика изменения показов по запросу «педагогические риски» после окончания периода пандемии

- смешанные формы обучения по расписанию (часть дистанционно, а часть очно);
- при недостаточном техническом оснащении учебных аудиторий возникли проблемы с использованием ранее подготовленных демонстрационных учебных материалов;
- за два года дистанционной работы с ярко выраженным временным лагом выполнения домашних заданий, эффективность аудиторных практических занятий резко упала;
- педагогическая нагрузка фактически удвоилась, так как студенты, не посещающие аудиторных занятий (по неуважительным причинам), стали присылать свои работы для дистанционной

проверки преподавателем;

- создание преподавателями разнообразного предметного контента для самостоятельной работы студентов привело к резкому снижению предметных знаний: студент не пишет рукой, плохо читает и считает, и совсем не анализирует результаты своей деятельности («что-то поделал»);

- проводимые дистанционно контрольные тесты (промежуточный рейтинг) имели свободную интернет-поддержку, позволяющую иметь высокие баллы при отсутствии знаний, поэтому любые аудиторские контрольные мероприятия стали сопровождаться большим количеством конфликтных ситуаций.

Текущее состояние системы образования России, по мнению автора, определяется ее недавней принадлежностью к Болонской системе. «Внедрение принципов Болонской системы – это неудачный пример «трансплантации» заимствованного института. Неудача вызвана радикальными отличиями философии образования Болонской системы от традиционной для России» [7]. Стремление загнать вузы в унифицированный образовательный стандарт привело к тому, что на этапе подготовки к аккредитации преподаватели готовят «гору бумаг», не имеющих никакого отношения к содержанию предмета и качеству знаний. Критериями оценки компетентности педагога становятся пресловутые показатели в «бумаготворчестве» и коммерческой результативности. Возьмем, к примеру, дисциплину «Налоги и налогообложение»: само название дисциплины весьма невразумительно, потому что налог – это один из финансовых инструментов, а налогообложение – финансовая система государственного уровня. Почему другие инструменты не попали в название дисциплины? С прикладной точки зрения базовым информационным источником для дисциплины является Налоговый Кодекс РФ (часть 1 и часть 2), который и следует изучать и учиться вычитывать смысл нормативно-правовых выражений. Однако преподавателю необходимо подготовить учебно-методические материалы, официально утвержденные и изданные (в любой форме) в вузе. Стоит обратить внимание на тот факт, что изменения в

Налоговый Кодекс вносятся чаще, чем ежеквартально и по самым актуальным вопросам налогообложения, поэтому успеть внести эти изменения в официальные учебные пособия просто невозможно. Кроме того, для обоснования правильности принятых к расчету налоговых положений необходимо цитировать статьи Налогового Кодекса, поэтому занятия должны проводиться в компьютерном классе, а не в аудитории, где студент созерцает информацию с экрана.

И все-таки, наибольшее разочарование педагогов, и как следствие углубление негативного мотивационного воздействия на них, оказывает ускоренная коммерциализация высшей школы, приводящая «во-первых, к качественному ухудшению состава абитуриентов, во-вторых, к снижению качества выпускников, в-третьих, к девальвации самого высшего образования» [7]. И одних «положительных» ориентиров движения всей системы образования России в новом «правильном» направлении недостаточно. Для достижения благостных результатов надо в первую очередь: найти «почетное» место для структур, которые хотели бы только контролировать результаты чужой педагогической деятельности (например, демонстрационный экзамен [4]), обеспечить систему образования качественными отечественными программными продуктами, которые можно будет совершенствовать под образовательные потребности преподавателей и финансовые возможности студентов, делая акцент на том, что смартфон – это коммуникативный, а не учебный цифровой инструмент.

Снижение показателей напряженности в ожидании новых стресс-факторов позволит педагогам обратиться не только к наращиванию предметного знания, но в первую очередь к совершенствованию личной мыслительной уникальности, педагогическому творчеству и сотворчеству с обучающимися.

Список литературы

1. Аетдинова Р. Р., Чоросова О. М. Источники рисков педагогической деятельности в условиях цифровизации //

Современное педагогическое образование. 2021. №8. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/istochniki-riskov-pedagogicheskoy-deyatelnosti-v-usloviyah-tsifrovizatsii>.

2. Давыдова М.Е., Капичникова О.Б. Сущность и классификация педагогических рисков URL: <https://scipress.ru/pedagogy/articles/sushhnost-i-klassifikatsiya-pedagogicheskikh-riskov.html>.

3. Ильюшенко Н.С. Digital learning: Перспективы и риски цифрового поворота в образовании // Проектирование будущего. Проблемы цифровой реальности: труды 2-й Международной конференции (7-8 февраля 2019 г., Москва). — М.: ИПМ им. М.В.Келдыша, 2019. — С. 215-225. — URL: <https://keldysh.ru/future/2019/20.pdf> doi:10.20948/future-2019-2.

4. Кириллова С.В. К вопросу об актуальности развития современных компетенций педагогов // Теория и практика мировой науки, 2022. № 1. — С. 17-20.

5. Кириллова С.В. Риски педагогической деятельности в условиях реализации модели цифрового обучения //Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Н.В. Мальцева. Екатеринбург, 2022. — С. 128-135

6. Киселёва О.О. Педагогические риски в управлении инновационной образовательной площадкой // Мир науки. Педагогика и психология, 2019 №6, URL: <https://mir-nauki.com/PDF/98PDMN619.pdf>.

7. Полищук Е.А., Полищук М.А. Человеческий капитал и реформа высшего образования в России // Экономика и право. Вестник Удмуртского университета, 2022. Т. 32, вып. 5 – С. 842-847

Контактная информация:

Кириллова Светлана Всеволодовна

e-mail: Svetlinka-kir@yandex.ru

УДК 342.4

ВЛИЯНИЕ ПРОЦЕССОВ ЦИФРОВИЗАЦИИ НА ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТНОШЕНИЙ В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Колоткина О.А.

*«Уральский государственный экономический университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В настоящей статье автор уделяет внимание отдельным документам стратегического планирования, которые составляют основу правового регулирования в сфере обеспечения экономической безопасности в условиях цифровизации. В процессе проведенного анализа были сделаны выводы: а) о необходимости смены парадигмы в понимании сущности «национальной безопасности» и «экономической безопасности»; б) о пробелах в правовом регулировании экономической безопасности, в части определения новых рисков и угроз, возникающих в результате цифровой трансформации экономики.

Ключевые слова: цифровизация, правовое регулирование, национальная безопасность, экономическая безопасность, документы стратегического планирования.

В настоящее время продолжают оставаться актуальными вопросы, связанные с цифровой экономикой, с вопросами ее обеспечения в рамках стратегического планирования. Государственная политика в области цифровой экономики, с одной стороны, связана с созданием условий для повышения благосостояния и качества жизни наших граждан путем использования цифровых технологий в социально-экономической сфере, а с другой стороны, в качестве ее приоритетной задачи выступает обеспечение экономической безопасности, на фоне появления новых видов рисков и угроз. Так, в настоящее время

разработан и утвержден президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам паспорт национального проекта Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» [6]. К одной из приоритетных задач обозначенной национальной программы является принятие системы нормативных правовых актов, регулирующих отношения в сфере цифровой экономики (Федеральный проект «Нормативное регулирование цифровой среды»).

Цифровая экономика напрямую связана с современными направлениями деятельности различных субъектов в экономической, социальной, политической, правовой сферах, которые зачастую представляют собой самостоятельные источники появления рисков и угроз, оказывающих негативное влияние на современное состояние экономической безопасности. Нельзя не согласиться с мнением О. П. Чечина о том, что: «приоритетной задачей обеспечения экономической безопасности, особенно в быстро меняющихся внешних условиях, является прогнозирование угроз и рисков, к реализации которых необходимо готовиться на постоянной основе» [5]. Безусловным является факт того, что невозможно остановить процесс использования цифровых технологий экономическими агентами, в целях получения должного экономического эффекта. При этом, важно отметить, что на государственном уровне должен быть создан эффективный механизм обеспечения экономической безопасности в условиях цифровизации, основной целью которого является гарантирование такого состояния национальной экономики и ее отдельных институтов, связанное с функционированием и развитием ее в условиях появления новых рисков и угроз, в том числе, связанных с широким применением современных цифровых технологий [2].

Одним из элементов механизма обеспечения экономической безопасности в условиях цифровой трансформации экономики является механизм правового регулирования [1, 7]. В настоящее время, вопросы обеспечения экономической безопасности

регулируются нормативными правовыми актами различной юридической силы.

Большое значение в определении приоритетов экономической безопасности в условиях цифровизации экономики отводится документам стратегического планирования. К таким документам можно отнести Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [6] и Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» [3]. Проанализируем данные документы на предмет определения приоритетов обеспечения экономической безопасности в условиях цифровизации.

Действующая в настоящее время Стратегия национальной безопасности Российской Федерации существенно расширяет границы в понимании сущности самой национальной безопасности и ее сфер обеспечения, включая сферу экономики. Устоявшиеся правовые конструкции «национальная безопасность» и «экономическая безопасность» через «состояние защищенности» в современных условиях дополняются важным компонентом – неразрывной взаимосвязью этого состояния с социально-экономическим развитием страны. Из этого следует, что состояние защищенности в сфере обеспечения национальной безопасности, включая экономическую, не является самоцелью. Таким образом, меняется парадигма обеспечения национальной безопасности и ее отдельных направлений (сфер) – «безопасность не через состояние защищенности», на парадигму «безопасность через развитие». Это находит подтверждение в п. 25 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, в котором одним из национальных интересов является: «устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе» [4].

При этом, стоит отметить, что цифровая трансформация экономики, главной целью которой должна стать устойчивое развитие национальной экономики, не лишена негативных моментов,

проявляющихся в появлении рисков и угроз экономической безопасности на современном этапе развития. К таким рискам и угрозам можно отнести, например, сохранение зависимости РФ от высоких технологий (в том числе информационных); продолжение заимствования различных информационных технологий и программного обеспечения; повышение уровня и распространения киберпреступности; утечка данных; рост безработицы на фоне развития роботизации; передача управленческих функций от человека к искусственному интеллекту в различных секторах экономики; недостаточная обеспеченность со стороны государства основных прав и свобод человека в цифровой реальности и др.

Перечисленные угрозы и риски оказывают негативное влияние на современное состояние экономической безопасности и не способствуют в должной мере эффективному социально-экономическому развитию страны. Большинство из перечисленных угроз и рисков так и не нашли отражения в Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года.

В этой связи, считаем целесообразным уточнение перечня рисков и угроз в Стратегии экономической безопасности на период до 2030 года с условным их разделением на группы (политические, финансово-экономические, правовые, социальные, технологические и др.).

Список литературы

1. Бельдина О. Г. Модели правового регулирования больших данных в системе социально-экономического развития России // Финансовые и правовые аспекты социально ориентированного инвестирования. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции (Екатеринбург, 18 ноября 2022 года); Урал. гос. эконом. ун-т. - Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2022. – С. 152-155.

2. Бурлака С. Н. Правовое регулирование управления данными в условиях цифровизации экономики // Проблемы взаимодействия

публичного и частного права при регулировании цифровизации экономических отношений. Материалы III Международной научно-практической конференции (Екатеринбург, 15 мая 2019 года); Урал. гос. эконом. ун-т. - Екатеринбург: Изд-во УрГЭУ, 2019. – С. 3-6.

3. Указ Президента РФ от 13.05.2017 № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – 15 мая 2017 г. (дата обращения 24.02.2023).

4. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru). – 3 июля 2021 г. (дата обращения 24.02.2023).

5. Чечие О. П. Цифровая трансформация в концепции экономической безопасности // Экономические науки. – 2019. – № 7 (176). – С. 92-97.

6. Паспорт национального проекта Национальная программа «Цифровая экономика Российской Федерации» (утв. президиумом Совета при Президенте РФ по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 04.06.2019 № 7) // Документ официально не опубликован (дата обращения 24.02.2023).

7. Ягофарова И. Д. Правовое регулирование экономической безопасности России: проблемы и перспективы // Организационно-правовые основы экономической безопасности субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения. Сборник материалов Международной научно-практической конференции /под общ. ред. Н.В. Мальцева; Урал. гос. горный ун-т. - Екатеринбург: Изд-во УГГУ, 2022. – С. 278-283.

Контактная информация:

Колоткина Оксана Анатольевна

e-mail: oks-kolotkina@yandex.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОФИЛАКТИКИ ПРАВОНАРУШЕНИЙ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Кашкарова М.А., Аскарова Р.Х.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье, на основе изучения деятельности подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел отделов МВД России предложены мероприятия по совершенствованию указанной деятельности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, правонарушений несовершеннолетних, подразделения по делам несовершеннолетних, инспектор по делам несовершеннолетних.

Одной из традиционных угроз экономической безопасности страны являются внутренняя и транснациональная преступность. Борьба, с которой в Российской Федерации осуществляется системой государственных органов и в первую очередь органами Министерства внутренних дел [1-6]. Основными направлениями деятельности МВД России в сфере обеспечения экономической безопасности являются:

- борьба с экономической и налоговой преступностью;
- коррупцией;
- противодействие терроризму и экстремизму;
- борьба с наркоманией, алкоголизмом;
- борьба с детской безнадзорностью и беспризорностью.

Среди указанных направлений особо выделяется деятельность по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних. Из нынешних детей, совершающих правонарушения и преступления

прямо сейчас, в дальнейшем вырастают взрослые преступники. Преступниками не рождаются, а становятся, и время такого становления, как правило, приходится на период детства, когда в человеке должны закладываться нравственные устои и навыки законопослушного поведения.

В систему профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних входят огромное количество организаций, но исторически сложилось, что именно подразделения по делам несовершеннолетних отделов внутренних дел выполняют основную работу по выявлению, учету и профилактике правонарушающего поведения несовершеннолетних и решают широкий спектр проблем подростков и семей, в которых они воспитываются [2].

Проанализировав состояние детской преступности и безнадзорности в стране, можно сделать выводы, что проблема преступности является актуальной как для Российской Федерации, так и для каждого отдельного города, в том числе Екатеринбурга. Несмотря на проделанную государственными, общественными, образовательными организациями работу по снижению детской беспризорности и преступности, статистика преступлений, совершаемых несовершеннолетними, не имеет стабильно положительного снижения.

Изучение деятельности по профилактике правонарушений среди несовершеннолетнего отдела полиции №1 УМВД России по городу Екатеринбургу позволили разработать мероприятия по совершенствованию данного направления деятельности органов внутренних дел.

В целях совершенствования работы подразделения, предлагаются мероприятия, которые включают три направления: работа в подразделении; с семьей несовершеннолетнего; с самим подростком.

В первую очередь нужно изменить систему подготовки кадров по данной профессии, для этого:

- к работе должны привлекаться специалисты, имеющие не только юридическое, но и психологическое образования. Данное предложение можно реализовать как в форме повышения квалификации по психологии для инспекторов, так и ввести в штатную численность отдела штатного психолога. Психолог сможет присутствовать вовремя допросов с несовершеннолетними и родителями и взаимодействовать с ними с психологической стороны. Подобное нововведение поможет инспектору оценивать работу не только с правовой точки зрения, а также это поможет решить проблему малоимущих семей, не имеющих дохода для оплачиваемого психолога,

- систематически повышать квалификацию, внедрять новые методики в работу инспектора. Каждое последующее поколения требует свой подход и это стоит учитывать для понимания подростковой психологии, мотивов совершаемого преступления и умению правильно доносить информацию подростку, именно по этой причине стоит наладить образовательный процесс, сделать его более современным и эффективным,

- взаимодействие школ с инспектором по делам несовершеннолетних не новость. Чтобы улучшить работу подразделения и работать со школьниками в их среде, нужно не только проводить профилактические беседы в школах, но и заменить завуча по воспитательной работе на сотрудника подразделения по делам несовершеннолетних, так мы сократит работу инспектора и ежедневно он сможет видеть и проводить работы внутри школы с детьми (подростков, учащихся в школе чаще всего привлекают за совершение административных правонарушений),

Во вторую очередь нужна работа с семьей несовершеннолетнего, именно в кругу родных ребенок получает необходимые знания и перенимает их поведения и чувства, как хорошие, так и отрицательные:

- вести учет семей, которые стали родителями до своего совершеннолетия (тем самым мы сможем оказать на них огромное

влияние, проводя профилактические беседы о том, насколько важна их роль в жизни ребенка),

- благотворительные акции стоит проводить на регулярной основе,

В-третьих, на чем стоит остановиться и ставить превыше всего, это подрастающее поколение, на которых в дальнейшем и будет лежать ответственность мира без преступности:

- проводить мероприятия, направленные на раскрепощения подростков как личности в обществе (подростки, попавшие под буллинг, с девиантным поведением и т.д.),

- увеличить подростковую занятость. Рабочие места для несовершеннолетних позволят иметь небольшой заработок для использования в собственных целях,

- увеличение центров для подростков с отклонениями и уникальными особенностями, где они смогут не чувствовать себя ненужными и обучатся принятию себя,

- телевидение и Интернет-ресурсы. Интернет-ресурсы распространяют информацию о суициде, убийствах, жестокому обращению к другим людям и т.д. Запрет таких программ как: «Беременна в 16» считается не приемлемым для подростков, но является общедоступным для любого возраста и т.д.

Каждое из приведенных выше направлений имеет свой потенциал в решении проблемы. Успех в деле предупреждения и преодоления социально-негативного поведения несовершеннолетних во многом будет зависеть от того, в какой степени все изложенные направления найдут себя в реализации на практике.

Понимание сущности и специфики правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, требует поиска новых мер предупредительного характера.

Список литературы

1. Громов И. А. Органы внутренних дел в обеспечении

экономической безопасности государства Современная наука № 1
2010 С. 95-98

2. Пишикина Н.И. Роль подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в профилактике правонарушающего поведения несовершеннолетних: история и современность Теоретическая и прикладная юриспруденция, № 4 (14)
2022. С.25-33

3. Федеральный закон от 24.06.1999 N 120-ФЗ "Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних", [Электронный ресурс]. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_23509/ (дата обращения 13.01.2023)

4. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 28.12.2022) "О полиции", [Электронный ресурс], URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/b37ce6192e74315fb3964dd181c8ed1ebc8492a5/ (дата обращения 15.01.2023)

5. Приказ МВД России от 15.10.2013 N 845 "Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации", [Электронный ресурс], URL: <https://63.xn--b1aew.xn--p1ai/document/9250689> (дата обращения 17.01.2023)

6. Указ Президента Российской Федерации от 29 мая 2017 года № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства». [Электронный ресурс], URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/b37ce6192e74315fb3964dd181c8ed1ebc8492a5/ (дата обращения 05.04.2023)

Контактная информация:

Аскарова Рамзия Хакимовна

e-mail: arx.53@mail.ru

УДК 34.08

**КАДРЫ РЕШАЮТ ВСЁ: К РЕШЕНИЮ КАДРОВОГО
ВОПРОСА В СТРУКТУРЕ ОРГАНОВ МВД
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Кривонос И.И.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. Проведен анализ кадрового вопроса в органах внутренних дел Российской Федерации и предложены способы решения дефицита кадров.

Ключевые слова: кадровый вопрос, кадры, дефицит, взаимозависимость, история, общественный порядок, милиция, полиция, подрастающее поколение, ресурсы.

По данным открытых интернет-источников, в первой половине 2022 года нехватка кадров 23% в ГУ МВД по Дальневосточному ФО, 19,5% в УМВД по Магаданской области, 17,4% в ГУ МВД по Свердловской области. В ГУ МВД по Нижегородской области некомплект составляет 14%. В ГУ МВД Алтайского края 10% вакансий. Как видим, кадровый дефицит в МВД наблюдается по многим регионам России.

На заседании регионального Заксобрания в марте 2023 года было заявлено о критическом дефиците кадров для органов МВД по Свердловской области, а именно 18% сотрудников полиции и 20% среди сотрудников патрульно-постовой службы.

Укомплектованность кадрами в органах внутренних дел напрямую зависит от мер материального стимулирования и социальных гарантий, предоставления служебного жилья полицейским. Больше всего сотрудников не хватает в российских подразделениях МВД по контролю за оборотом наркотиков,

участковых уполномоченных полиции и отделов по делам несовершеннолетних. Чтобы такой ситуации не допускать, нужен конкурс кадров.

На начало 2023 года по данным МВД России вакантны 105 тысяч должности сотрудников органов внутренних дел. Глава Министерства внутренних дел Владимир Колокольцев в ходе «правительственного часа» в октябре 2022 года, открыто заявил, что МВД не может самостоятельно решить вопрос кадрового некомплекта, который уже достиг 20%, поэтому «необходимо совместными усилиями с депутатским корпусом устранить причины нехватки кадров» [12].

Обратимся к истории. Первым нормативно-правовым актом становления милиции было Постановление Народного комиссариата по внутренним делам РСФСР «О рабочей милиции», подписанное А.И. Рыковым 10 ноября (28 октября) 1917 г., согласно которому она включалась в структуру НКВД под общим названием «органы внутренних дел» [8].

«Инструкция об организации советской рабоче-крестьянской милиции», утвержденная Народным комиссариатом юстиции 12 октября 1918 года как «временная мера», стала важным историческим документом для организации охраны революционного порядка. Согласно Инструкции 1918 г служить в милиции могли вполне грамотные граждане РСФСР, достигшие 21 года, признающие советскую власть и пользующиеся по Конституции активным и пассивным избирательным правом в Советы.

В 1917—1920 гг. из добровольной, выборной, непрофессиональной организации — рабочей милиции- советская милиция стала профессиональным штатным государственным органом охраны общественного порядка. В этот период сущность её проявилась как государственный инструмент охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Процесс изменений в милиции тесно связан с изменениями в стране в целом. В марте 1991 года был принят закон СССР «О советской милиции». В результате государственных преобразований 2011 года Федеральным законом «О полиции» от 7 февраля 2011 года №3-ФЗ милиция была переименована в полицию [1].

Федеральным законом от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 05.12.2022) «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» регламентируется служба в органах Министерства внутренних дел в настоящее время [2], в частности принципы и основные направления формирования кадрового состава органов внутренних дел (ст.75), подготовку кадров для органов внутренних дел (ст.76), требования, предъявляемые к сотруднику ОВД (ст.9).

Подбор профессиональных, компетентных, отвечающих интересам государства и граждан кадров - одна из самых важных проблем на всем протяжении существования института государственной службы, а органы внутренних Российской Федерации относятся к государственной правоохранительной службе. Как известно, качество, профессионализм, эффективность государственного управления в существенной мере зависят от кадровых решений.

Все возможные профессиональные, этические и социальные аспекты деятельности сотрудника МВД учитываются в «Кодексе профессиональной этики сотрудника органов внутренних дел Российской Федерации», утвержденном приказом МВД России от 26 июня 2020 года № 460 [3], а контролирует их Инспекция по личному составу ГУ МВД, созданная в 1924 году.

Согласно Приказа от 1 февраля 2018 года N 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями на 24 ноября 2020 года), граждане, принимаемые на службу в органы внутренних

дел, должны быть способными по своим личным и деловым качествам, физической подготовке и состоянию здоровья выполнять служебные обязанности сотрудника органов внутренних дел [4].

Нельзя кандидату поступить на службу в ОВД, если были различные наличие судимости, привлечение к уголовной ответственности, возбуждение в отношении претендента уголовного дела, привлечение к ответственности за административные правонарушения. Прохождение полиграфа «детектора лжи» - это ответственный этап при поступлении на службу в правоохранительные органы. Также учитывается фактор повышенной виктимности для определения психологических свойств личности сотрудника, специфических качеств профессиональной пригодности к службе в МВД.

Российскому обществу важно совершенствование деятельности органов правопорядка, для чего требуется повышение качества их кадрового состава.

Принципы отбора кандидатов на службу в МВД должны быть следующими [10]:

- 1) наличия четких целей, увязанных с целями организации или ее подразделений;
- 2) обеспеченности ресурсами;
- 3) наличия эффективных методов и процедур;
- 4) организационного обеспечения;
- 5) периодической оценки результатов отбора кандидатов;
- 6) конечного результата работы, который должен поддаваться качественной или количественной оценке;
- 7) совершенствования системы отбора кандидатов.

При этом важно помнить, что в середине XX столетия отбор отборе граждан для прохождения службы в органах НКВД базировался на эмпирическом подходе к процедуре отбора согласно утвержденной в 21 декабря 1938-го инструкции № 00134/13 «Об

основных критериях при отборе кадров для прохождения службы в органах НКВД СССР».

Безупречный жизненный образ жизни кандидата был базовым во 2-ой середине XX столетия и граждане, положительно зарекомендовавшие себя в период срочной военной службы в армии, отличившиеся в деятельности добровольных всенародных дружин и оперативных отрядов, комсомольские активисты имели преимущество в приеме в органы МВД. Членство в партийных, комсомольских, профсоюзных и административных организациях, а также рекомендации сотрудников органов внутренних дел-все это являлось необходимым условием для трудоустройства.

В наши дни важны выявление и отсеивание лиц «группы риска», при этом имеются недостатки системы наркологического и психиатрического учета. Всё это затрудняет прием на работу в правоохранительные органы. Как видно, процесс отбора кандидатов на службу в ОВД весьма непрост и есть недостаток качественного пополнения, так как требования к кадрам выдерживает не каждый.

Степанова И.Ю. называет ряд принципов [9], при которых кадровая политика МВД станет четкой и прозрачной: равенство, объективность, состязательность, конфиденциальность.

Качественный отбор может быть эффективным при наличии в МВД системы профессиональной ориентации и адаптации кадров. Важно вести долговременную профориентационную работу с учетом склонностей к работе в правоохранительных органах, тогда работа с разъяснением специфики профиля подготовки специалистов поможет эффективнее подбирать кадры. Для определения степени их профессиональной пригодности необходимо проводить диагностику со строгим тестовым контролем (профессиональным, интеллектуальным и физическим).

Помочь быстро приспособиться к условиям труда новичку и успешно овладеть профессией и специальностью послужат следующие этапы профессиональной адаптации: сначала усвоить

основные нормативные акты, должностные инструкции и элементы своей деятельности, затем перейти к самостоятельной деятельности, потом работник эффективно может уже исполнять свои функциональные обязанности, в завершении этап, требующий продвижения сотрудника, при высокой степени служебной деятельности.

Важным резервом пополнения состава МВД может быть подрастающее поколение. В Екатеринбурге граждане России в возрасте 13-15 лет принимаются в Кадетскую школу-интернат «Лицей милиции». В Чебоксарах и г. Челябинске реализуется Программа «Детская полицейская академия». Здесь ребята изучают право, проходят физическую, морально – психологическую, строевую и огневую подготовку. Успешно окончившим курсы выпускникам даются рекомендации для поступления в учебные заведения юридического профиля.

Программа «Детской полицейской академии» ставит цели по совершенствованию патриотического, правового, нравственного и физического развития личности подростка, помогает в воспитании у молодежи уважения к истории и военным традициям России, дает им возможность пройти военно-профессиональную ориентацию, а также повышает престиж военной и правоохранительной службы и сформировать уважительное отношение к армии и правоохранительным органам [11].

Становится понятно, что решение задачи кадрового дефицита в структуре органов МВД России должно быть системным и комплексным с учетом исторического опыта. Вопросы формирования кадрового состава органов МВД широко изучаются [5,6,7,9].

В исследованиях, проведенных Гаршиной Т. И. [5], выявлена взаимозависимость между оперативно-служебной деятельностью органов МВД России и показателями статистики по тяжким и особо тяжким преступлениям на примере ГУ МВД России по Новосибирской области.

Было установлено, число тяжких и особо тяжких преступлений по Новосибирской области имеет тенденцию к снижению при положительной динамике нормотворчества ГУ МВД России по Новосибирской области (рис.1).

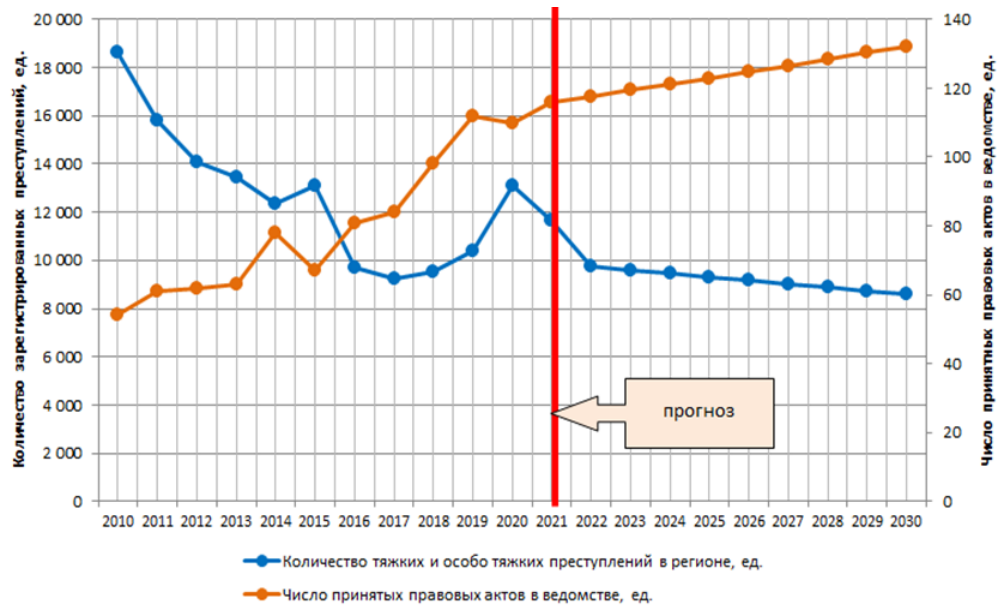


Рис. 1 - Динамика и прогноз зависимости числа тяжких и особо тяжких преступлений по Новосибирской области от нормотворчества ГУ МВД России по Новосибирской области до 2030 г., ед. [5]

При снижении численности сотрудников и сокращении штата МВД в Новосибирской области преступность растет и наоборот, то есть прослеживается сильная зависимость преступлений от трудовых ресурсов правоохранительных органов. Прослеживается практически прямо пропорциональная связь между численностью сотрудников, занятых правоохранительной деятельностью в регионе и преступностью (рис.2).

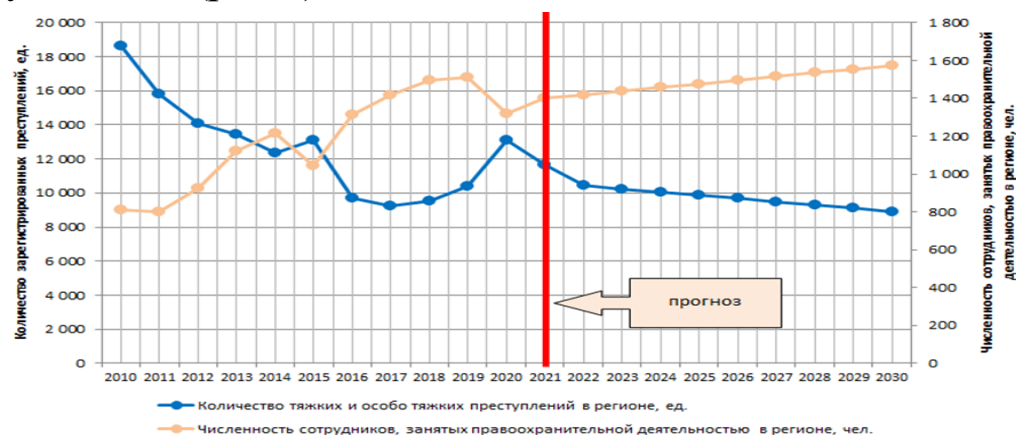


Рис. 2 - Динамика и прогноз зависимости числа тяжких и особо тяжких преступлений по Новосибирской области от численности сотрудников, занятых правоохранительной деятельностью в регионе до 2030 г. [5]

Замечено, что преступность снижается при росте финансирования деятельности ведомства (рис.3).

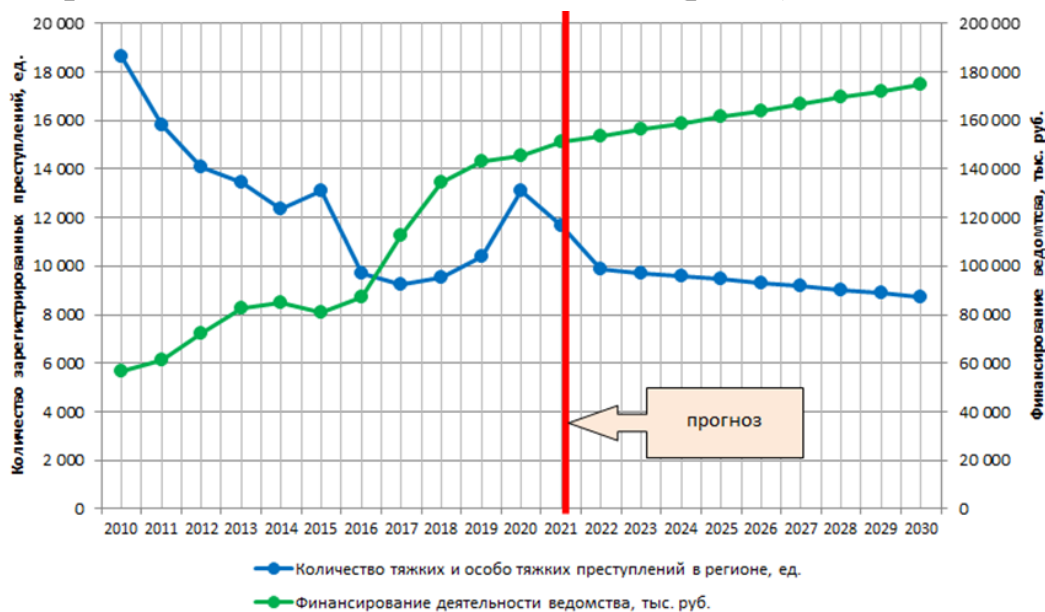


Рис. 3 - Динамика и прогноз зависимости числа тяжких и особо тяжких преступлений по Новосибирской области от финансирования деятельности ГУ МВД России по Новосибирской области до 2030 г. [5].

Представляется, что проблема качества кадрового состава и результативности несения службы в МВД Российской Федерации является комплексной для страны в целом.

По нашему мнению, для обеспечения органов внутренних дел качественным профессиональным составом на основании проведенного исследования следует, что введение прогрессивного премирования личного состава ОВД за высокие результаты в оперативно-служебной деятельности сверх нормативов по обеспечению денежного довольствия младшего и среднего оперативно-начальствующего состава поможет остановить текучесть кадров, ведь «самый ценный капитал — это люди».

Список литературы

1. Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 N 3-ФЗ

URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/
(дата обращения 05.04.2023)

2. Федеральный закон от 30.11.2011 N 342-ФЗ (ред. от 05.12.2022) "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"-

URL: https://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_122329/
(дата обращения 05.04.2023)

3. ПРИКАЗ от 26 июня 2020 г. N 460 Об утверждении Кодекса этики и служебного поведения сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации. -URL:

https://mvd.ru/upload/site121/folder_page/018/338/548/new/Prikaz_MVD_Rossii_ot_26_iyunya_2020_g_N_460_Kodeksa_etiki_i_sluzhebno_go_povedeniya_sotrudnikov_OVD.pdf (дата обращения 05.04.2023)

4. ПРИКАЗ от 1 февраля 2018 года N 50 «Об утверждении Порядка организации прохождения службы в органах внутренних дел Российской Федерации» (с изменениями на 24 ноября 2020 года).-

URL: <https://docs.cntd.ru/document/542618303> (дата обращения 05.04.2023)

5. Гаршина Т. И. Взаимозависимости между оперативно-служебной деятельностью полиции и показателями статистики по тяжким и особо тяжким преступлениям на примере Новосибирской области // Актуальные исследования. 2022. №46 (125). Ч.II. С. 51-59. - URL: <https://apni.ru/article/4934-vzaimozavisimosti-mezhdu-operativno-sluzhebno> (дата обращения 05.04.2023)

6. Пашин В. М., Кобозев А. А. Проблемы кадровой доктрины в системе МВД России.- URL: <https://wiselawyer.ru/poleznoe/71647-problemy-kadrovoj-doktriny-sisteme-rossii> (дата обращения: 05.04.2023).

7. Раживина И.В. Проблемные вопросы формирования кадрового состава территориальных органов внутренних дел в современных условиях.- URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-formirovaniya-kadrovogo-sostava-territorialnyh-organov-vnutrennih-del-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 05.04.2023).

8. Семенов А. И. Создание советской милиции.- URL:<https://cyberleninka.ru/article/n/sozdanie-sovetskoj-militsii> (дата обращения: 05.04.2023).

9. Степанова И.Ю. К вопросу о подборе кадров для службы в органах внутренних дел Российской Федерации. Текст научной статьи по специальности «Право». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-podbore-kadrov-dlya-sluzhby-v-organah-vnutrennih-del-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения 05.04.2023)

10. Управление персоналом: курс лекций / Под ред. Л.М. Колодкина. М., 2003.

11. Детская полицейская академия /- URL: <http://www.chebddut.ru/kompleks/dpa/index.html> (дата обращения 05.04.2023)

12. По данным интернет-источников: URL: <https://ria.ru/20230320/mvd-1859138391.html>, <https://dumatv.ru/news/mvd-prosit-gosdumu-pomoch-v-reshenii-voprosadefitsita-kadrov> , <https://66.ru/news/society/256275/> ,

<https://ura.news/news/1052636986><https://ura.news/articles/1036286341>, <https://www.kommersant.ru/doc/5902782> (дата обращения 05.04.2023)

Контактные данные:

Кривонос Ирина Ивановна

Krugg19@mail.ru

СОМНИТЕЛЬНЫЕ ТАКТИЧЕСКИЕ ПРИЕМЫ ДОПРОСА В АНГЛО-САКСОНСКИХ СТРАНАХ

Крюков К. Г.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. Статья посвящена тактическим приемам, применяемым в ходе полицейского дознания в США, Великобритании, Канаде и некоторых других англо-саксонских странах, анализу их эффективности, законности и допустимости с этико-моральной стороны.

Ключевые слова: полиция, преступление, расследование, допрос, подозреваемый, тактический прием, признание, показания.

В своем стремлении добиться признания подозреваемых полиция США, Великобритании, Канады и других англо-саксонских стран использует сегодня широкий спектр самых разных методов допроса. Причем к одному допрашиваемому может быть применено несколько различных методов, в том числе весьма спорных. В результате невинные люди порой признаются в преступлениях, которые они никогда не совершали. И вся «тактика» при этом основана на использовании принудительной психологии, уловок, обмана и лжи [1].

Перечислим наиболее популярные приемы получения признательных показаний, применяемые полицейскими западных стран:

1. Минимизация и максимизация

Эти методы, противоположные, по сути, имеют общую основу. Минимизация означает преуменьшение опасности совершенного преступления. Подозреваемого убеждают в том, что ничего серьезного он не совершил, и он признается в содеянном, полагая,

что не будет наказан либо наказание не будет суровым. А применяя максимизацию, допрашивающий преувеличивает тяжесть содеянного, расписывает подозреваемому длительные сроки и суровые тюремные условия, и внушает ему, что единственный выход для него – это признание. Оба названных метода носят очень спорный характер, поскольку зачастую приводят к вынесению более суровых приговоров, чем следует. Это было подтверждено правозащитниками в ходе эксперимента, когда пробное жюри присяжных чаще признавало виновными тех, кто подвергался максимизации или минимизации в ходе допроса [2].

2 Вовлечение в рассуждения

Этот метод допроса в основном используется полицейскими в Великобритании и Новой Зеландии, там он сокращенно называется PEACE (Мир).²¹ Это метод допроса, идея которого состоит в том, чтобы сделать допрос больше похожим на неформальную беседу. Допрашиваемый вовлекается в долгие пространные разговоры. Следователи задают много вопросов и заставляют подозреваемого говорить как можно дольше. Они снова и снова просят допрашиваемого рассказать о произошедшем в мельчайших подробностях, описать все, что он помнит об инциденте. Затем они тщательно сопоставляют показания подозреваемого с тем, что им уже известно, снова задают множество вопросов, подробнейшим образом обсуждают интересующие их детали показаний, стараются завоевать расположение допрашиваемого, исподволь подталкивая его к признанию вины [3].

3 Ориентирующий допрос

Иногда жертвам преступлений и очевидцам бывает трудно вспомнить все обстоятельства преступления. Более того, они могут давать совершенно неверную информацию, которую считают правдивой. Для выхода из таких ситуаций существует метод «ориентирующего допроса». Он заключается в следующем: вместо

²¹ PEACE - Preparation and Planning, Engage and Explain, Account, Closure, and Evaluate (англ.) - подготовка и планирование, вовлечение и объяснение, учет, закрытие и оценка.

того чтобы прямо спрашивать потерпевшего о том, что произошло, его просят вспомнить другие события, произошедшие во время инцидента. Вопросы, задаваемые при этом, могут быть абсолютно безобидными, например, о погоде. Допрашиваемых часто просят рассказать все, что они помнят, вплоть до мельчайших и самых бесполезных деталей. Другой распространенный прием - спросить жертву или очевидца, что они слышали или видели во время инцидента. Или же спросить их о том, что они делали в тот день. Еще один прием заключается в том, чтобы попросить описать события от окончания к началу. Ведь обычно люди вспоминают события в хронологической последовательности. И, наконец, можно спросить очевидца, что, по его мнению, видели преступники или другие свидетели во время преступления [4].

4. Обман

Ни в одном законе прямо не написано, что полиция не может лгать, поэтому ее сотрудники без колебаний используют ложь для того, чтобы заставить подозреваемых признаться. Полицейские могут внушать им, что обнаружены отпечатки пальцев и частицы ДНК, найдены свидетели, видевшие как подозреваемый совершал преступление, даже если таких очевидцев не существует. Одна из самых распространенных форм лжи заключается в том, чтобы убедить подозреваемого: то, что он скажет полицейским, не будет использовано против него в суде. Другой прием – внушить, что сообщник задержанного во всем признался и указал на него. При этом подозреваемому предлагается помощь, но только если он сознается. Еще подозреваемого убеждают в том, что его запирательство доставит ему и его близким более серьезные неприятности, чем его признание. Иногда используют поддельные заключения экспертов либо лгут о результатах экспертных исследований. Некоторых подозреваемых заставляют проходить проверку на фиктивном «детекторе лжи» и предъявляют им поддельные результаты таких проверок, показывающих, что испытуемый лгал. Или во время интенсивного допроса полиция

может предложить выключить диктофон в кабинете, чтобы подозреваемый сделал устное признание «не под протокол». При этом запись на самом деле продолжается. Более того, в комнатах для допросов часто установлено несколько камер, поэтому выключение одной из них не прекращает фиксацию показаний. Помимо всего перечисленного, полиция может обманом или скрытно получить образцы ДНК подозреваемого. Это может быть сделано, когда подозреваемому предлагают чашку кофе, стакан воды или баночку газированного напитка. Впоследствии, без ведома допрошенного, изымается образец его слюны, который направляется на исследование [5].

5. Словесная разведка

«Словесная разведка» — это метод допроса с использованием наблюдения. Полицейский задает подозреваемому различные вопросы и внимательно следит за его поведением, когда тот отвечает, пытаясь прочесть «язык тела». Любую нервозность при этом трактуют, как признак намерения что-то скрыть или солгать. Полицейский сопоставляет поведение допрашиваемого с так называемым “поведением признания”. Считается, что когда люди виновны, они плачут, бессильно падают на стул, а иногда просто поднимают большие пальцы сложенных кистей рук. Отметив любое подобное движение, допрашивающий начинает относиться к подозреваемому предвзято, и усиливает нажим [6].

6. Полевое интервью

Иногда полиция старается получить признание подозреваемого еще до его ареста. Для этого применяется разновидность скрытого допроса, которую называют «полевым интервью». Его проводят вне пределов полицейского участка, в любом месте по усмотрению допрашивающего. Поэтому адвокаты советуют любой разговор с полицейским, который состоялся, например, во время остановки по пути в полицию, считать оперативным опросом, и быть очень осторожным во время таких бесед. Ведь все, что допрашиваемый скажет, может быть использовано против него в суде. Обязательное

на всей территории США «правило Миранды»²² в данном случае не применяется, т.к. оно распространяется лишь на процедуру задержания. Поэтому допрашиваемый должен воспринимать любой вопрос, который задает полицейский, кроме его имени и домашнего адреса, как начало «полевого интервью» [7].

7. Наводящие и «заряженные» вопросы

Наводящими считаются такие вопросы, которые вынуждают подозреваемого давать конкретные ответы. Обычно допрашивающий готовит такие вопросы заранее. Например, вместо вопроса «Как был одет человек, которого вы видели?» полицейский спрашивает: «Вы видели человека в черно-белом комбинезоне?» Подозреваемый понимает, что человек в черно-белом комбинезоне там был, и отрицая это, он может потерять доверие допрашивающего. Но дело в том, что полицейский может задать этот вопрос, даже если человека в такой одежде на месте происшествия никогда не было.

Сходная тактика предполагает использование «заряженных» вопросов. Эти вопросы предполагают, что определенные факты имели место, даже если это не так. Например, следователь может спросить: «В какое время прошлой ночью вы уехали на угнанной машине?» или «О чем вы спорили с потерпевшим, прежде чем ударили его?» Первый вопрос подразумевает, что подозреваемый находился в угнанном автомобиле. Второй обвиняет подозреваемого в том, что он ударил другого человека, даже если он этого никогда не делал. Существуют также дихотомические вопросы, требующие ответов «да» или «нет», или вопросы с несколькими вариантами ответов, но и они ограничивают его выбор [8].

8. «Техника Рейда»

Вот уже несколько десятилетий «техника Рейда» является основой тактики допроса в американской полиции. Это весьма многогранная и объемная доктрина, объединяющая множество

²² 7. Правило Миранды (англ. *Miranda warning*) — юридическое требование в Соединённых Штатах Америки, согласно которому во время задержания задерживаемый должен быть уведомлен о своих правах. URL: <https://ru.wikipedia.org/wiki/>

вариантов тактических комбинаций. Один из них заключается в том, что в начале допроса полицейский сообщает подозреваемому: имеется достаточно доказательств его вины. Затем допрашивающий начинает подробно излагать свою версию события, не позволяя подозреваемому возражать, задавать вопросы, делать уточнения, и вообще что-либо говорить. Однако допрашиваемый все равно вставляет реплики, аргументирует, всеми силами стараясь доказать свою невиновность. Следователь начинает проявлять к нему сочувствие, постепенно «становясь на его сторону», и даже допускает, что подозреваемый невиновен, а преступление мог совершить кто-то другой. При этом следователь внимательно наблюдает за допрашиваемым, отмечая любые признаки неискренности, сомнения, любую ложь и нестыковки. Затем он снова занимает агрессивно-обвинительную позицию и использует все слабости и оговорки допрашиваемого против него, проявляя недоверие ко всему, что он говорит. Метод Рейда даже на Западе неоднократно подвергался критике за то, что он носит принудительный, конфронтационный и вероломный характер, компрометирующий полицейское расследование. Его применение зачастую вело к признаниям невиновных. По этой причине многие управления полиции отказались от него [9].

9. «Хороший полицейский – плохой полицейский»

Тактический прием "Хороший полицейский - плохой полицейский" — это кнут и пряник полицейского допроса. Первоначально он был частью техники Рейда, но теперь используется отдельно. Как видно из названия, один полицейский притворяется «плохим парнем», в то время как другой – «хорошим парнем». «Плохой коп» начинает допрос подозреваемого. Он дерзок, груб, высокомерен, с самого начала запугивает подозреваемого, настаивает на его виновности и принуждает к признанию вины. Некоторые подозреваемые сразу пугаются и во всем признаются. Если же этого не происходит, появляется «хороший коп», который упрекает «плохого полицейского» в излишней агрессии, и берет допрос на

себя. Этот следователь убеждает подозреваемого в возможности более мягкого наказания или даже освобождения от него, в случае чистосердечного признания. Цель приема состоит в том, чтобы подозреваемый успокоился и начал склоняться к тому, чтобы признаться более симпатичному полицейскому [10].

10. «Мистер Биг»²³

Другое название тактического приема «Мистер Биг» - «канадская техника», поскольку он был разработан Королевской канадской конной полицией в 1990-х годах. Эта тактика рассчитана на продолжительный промежуток времени и обычно используется только в крайнем случае для отказывающихся сотрудничать подозреваемых, в виновности которых полиция твердо уверена. Полицейские выясняют, где проводит большую часть времени их «объект», туда отправляется полицейский детектив под прикрытием, он заводит дружбу с подозреваемым и после нескольких встреч предлагает ему кое-какую «работу» для «организации», подразумевая организованное преступное сообщество. Если подозреваемый соглашается подзаработать, ему даются небольшие поручения, например, изъятие транспортных средств у должников «организации», затем задачи усложняются, ему поручают совершить кражу со взломом или другие подобные деяния. «Работодатель», войдя в доверие, старается разговорить подозреваемого, выведать у него подробности его прошлых преступлений. Затем он знакомит его со своим «боссом» (Мистером Биггом), которого изображает другой полицейский. Мистер Биг интересуется преступным опытом кандидата, поясняя: ему надо знать о своих людях все, чтобы избежать «сюрпризов». Если подозреваемый отказывается рассказывать о том, что совершал ранее, Мистер Биг отсылает его прочь и прерывает общение. Однако через несколько недель первый детектив под прикрытием вновь встречает подозреваемого, отчаянно ищущего любой заработок, вновь предлагает ему «работу» при

²³ «Mr. Big» (англ.) – Большой босс.

условии полной откровенности. И после того, как подозреваемый признается во всем Мистеру Бигу, его арестовывают [11].

В качестве вывода по вышеизложенному хотелось бы подчеркнуть следующее: раскрытие и расследование преступлений – процесс творческий, успехов здесь может достичь лишь такой следователь или детектив, который применяет самый широкий спектр тактических приемов, основанных на достижениях психологии, криминологии, практическом опыте и оперативной смекалке. Но при всем этом ни в коем случае не должны нарушаться не только процессуальные, но и морально-этические нормы и правила. К сожалению, описанные приемы допроса, которые применяет полиция западных стран, соответствуют этому критерию далеко не всегда.

Список литературы

1. 10 Interrogation Techniques Used By The Police by Oliver Taylor. URL:<https://listverse.com/2019/02/16/10-interrogation-techniques-used-by-the-police/> (дата обращения 24.02.2023).

2. JSTOR JOURNAL ARTICLE Police Interrogations and Confessions: Communicating Promises and Threats by Pragmatic Implication Saul M. Kassin and Karlyn McNall. URL:https://www.jstor.org/stable/1394113?seq=1#page_scan_tab_contents/ (дата обращения 24.02.2023).

3. PEACE Police Interrogation Method Promises Fewer False Confessions 90.5 WESA | By Megan Harris Published February 14, 2017 at 11:19 AM EST. URL: <https://www.wesa.fm/identity-justice/2017-02-14/peace-police-interrogation-method-promises-fewer-false-confessions>) (дата обращения 24.02.2023).

4. Simply Psychology The Cognitive Interview By Dr. Saul McLeod, updated 2021. URL:<https://www.simplypsychology.org/cognitive-interview.html> (дата обращения 24.02.2023).

5. HUMANS | APRIL 10, 2016 Top 10 Convicted Murderers Who Confessed (But Didn't Do It) by Vann Vader.

URL:<https://listverse.com/2016/04/10/10-convicted-murderers-who-confessed-but-didnt-do-it/> (дата обращения 24.02.2023).

6. Chron Newsletter Kinesic Interview Techniques By David Lipscomb. URL:<https://work.chron.com/investigation-interview-techniques-8128.html> (дата обращения 24.02.2023).

7. What Is a Field Interview? by Wilhelm Schnotz Published on 26 Sep 2017. URL:<https://bizfluent.com/info-8223154-field-interview.html> (дата обращения 24.02.2023).

8. Psychologist world Leading Questions: How Interviewers Influence Eyewitness Testimonies. URL: <https://www.psychologistworld.com/memory/leading-questions-eyewitness-testimony/>(дата обращения 24.02.2023).

9. (*3 American Military University In Public Safety Using behavioral analysis interview techniques to elicit confessions Nov 28, 2018. URL:<https://www.police1.com/police-products/interview-recording/articles/using-behavioral-analysis-interview-techniques-to-elicite-confessions-hnqZVx2g4adqiIaD/> (дата обращения 24.02.2023).

10. Newsmax Sunday January 15, 2023 What's Psychology Behind 'Good Cop, Bad Cop' Phrase?. URL: <https://www.newsmax.com/fastfeatures/good-cop-bad-cop-psychology/2015/06/29/id/652736> дата обращения 24.02.2023).

11. The “Mr. Big” Technique: Information and Controversy By Generation95 Staff-July 6, 2021 Modified date: July 6, 2021. URL:<https://www.generation95.com/the-mr-big-technique-information-and-controversy> (дата обращения 24.02.2023).

Контактные данные:

Крюков Константин Геннадьевич

kostarus@list.ru

УДК 342.51

**ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО
РЕГУЛИРОВАНИЯ КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНОЙ
ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫХ ОРГАНОВ В
СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

Лапо С.А.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В статье рассматривается эффективность и особенности административно-правового регулирования контрольно-надзорной деятельности налоговых органов как фактора, способствующего формированию экономики.

Ключевые слова: контрольно-надзорная деятельность, налоговые органы, эффективность, налоговое администрирование.

Административно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности государственных органов является важнейшим направлением реформы государственного управления в современном Российском государстве. Контрольно-надзорная деятельность государственных органов является важным моментом для достижения поставленных целей и задач перед государственными органами. Результативность контрольно-надзорной деятельности государственных органов позволяет добиться качественного государственного управления, направленного на достижение таких показателей, которые бы удовлетворяли запросы общества в условиях развития инновационной экономики.

Административно-правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности налоговых органов определяет экономическое состояние страны в финансовом плане и, как

следствие, благополучие ее граждан. Для оценки контрольно-надзорной деятельности налоговых органов применяется понятие эффективности.

Под эффективностью обычно понимается выполнение задач с минимальными затратами ресурсов, направленными для их выполнения. В процессе контрольно-надзорной деятельности налоговые органы выполняют задачи по выявлению нарушений и устранению последствий таких нарушений, побуждению налогоплательщиков к соблюдению правил и норм налогового, валютного, административного законодательства.

Федеральная налоговая служба является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов, сборов и страховых взносов, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации; за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет иных обязательных платежей, за производством и оборотом табачной продукции, за применением контрольно-кассовой техники, а также функции органа валютного контроля в пределах компетенции налоговых органов [1, ст. 1].

В функциональном плане контрольно-надзорная деятельность налоговых органов заключается в налоговом, валютном, административном контроле за деятельностью хозяйствующих субъектов.

Налоговый контроль занимает наиболее важное место в контрольно-надзорной деятельности налоговых органов и связан непосредственно с налоговым администрированием.

Термин «налоговое администрирование» можно понимать как в узком, так и в широком смысле. Общепринятый подход к данному

понятию определяет его как деятельность налоговых органов по осуществлению контроля за соблюдением налогового законодательства организациями и физическими лицами. Представляется, что при таком подходе за рамками термина остается фактор транспарентного сочетания интересов участников налоговых взаимоотношений, что для достижения положительных результатов функционирования налоговой системы является очень важным.

В широком смысле правильнее под налоговым администрированием понимать обеспечение такого взаимодействия всех участников налоговых правоотношений, вследствие которого обеспечивается паритет их интересов и эффективное функционирование налогового механизма [2, с. 38].

Таким образом, налоговое администрирование отражает контрольно-надзорную деятельность налоговых органов и позволяет оценить их эффективность.

Традиционно выделяют следующие подходы для оценки контрольно-надзорной деятельности налоговых органов по налоговому администрированию.

Так, Д. В. Крылов считает, что критерий эффективности налогового администрирования определяется на основе коэффициента собираемости налогов, который рассчитывается как отношение общего объема налоговых поступлений по региону к налоговому потенциалу региона [3, с. 10].

А. Т. Щербинин, в качестве критерия предлагает использовать коэффициент начисления налогов, который определяется как отношение суммы самостоятельно начисленных налогоплательщиком налогов к общей сумме начисленных налогов [4, с. 24].

При этом вышеуказанные подходы не позволяют объективно определить продуктивность налогового администрирования, осуществляемого налоговыми органами.

В настоящее время контрольно-надзорная деятельность

налоговых органов оценивается по данным статистической налоговой отчетности, которая предоставляется налоговыми органами субъектов РФ по форме 2-НК и размещается на сайте ФНС России.

В административно-правовом регулировании контрольно-надзорной деятельности налоговых органов, следует отметить важные изменения, произошедшие в законодательстве, регулирующем организацию контрольно-надзорной деятельности налоговых органов.

Приказом ФНС России от 05.03.2021 № ЕД-7-1/173@ утверждена стратегическая карта ФНС России на 2021-2023 годы. В рамках стратегической карты в качестве миссии ФНС России определена высокое качество услуг и комфортные условия для уплаты налогов при эффективном противодействии схемам незаконного уклонения от уплаты налогов для обеспечения справедливых и равных для всех условий ведения бизнеса [5, ст. 1].

Стратегической картой была предусмотрена оптимизация структуры территориальных органов ФНС России с 2016 года, которая нашла свое отражение в централизации отделов досудебного аудита УФНС, правового сопровождения в судах материалов по выездным и камеральным проверкам, процедур банкротства по субъектам РФ.

С целью повышения качества работы налоговых органов в процедурах банкротства, улучшения досудебной и судебно-правовой работы, в том числе за счет централизации ряда функций ФНС России, была принята новая концепция централизации функций территориальных налоговых органов. В рамках нее функции по участию в судебных спорах по результатам налоговых проверок, рассмотрению жалоб налогоплательщиков и участию в процедурах банкротства были переданы на уровень управлений ФНС России по субъектам Российской Федерации.

Эти изменения должны стимулировать поступления в бюджет, в

том числе, в процедурах банкротства, снизить количество нерезультативных решений территориальных налоговых органов и, как следствие, жалоб налогоплательщиков и судебных дел.

ФНС России продолжает переводить территориальные налоговые органы на двухуровневую систему управления.

При переходе на двухуровневую систему управления все функции упраздняемых территориальных налоговых инспекций выполняют соответствующие Управления ФНС по субъектам РФ. При этом на месте упраздненных инспекций сохраняются офисы с операционными залами для предоставления государственных услуг и обслуживания налогоплательщиков, что предусматривает под собой возможность обратиться в любой офис на территории субъекта.

В ходе модернизации структуры налоговых органов на двухуровневую систему управления перешли: управления Ивановской, Липецкой, Тамбовской, Псковской, Томской, Амурской областей, Хабаровского края.

При этом функции вышестоящего органа по отношению к реорганизованным управлениям по субъектам РФ в части вопросов досудебного урегулирования споров будут исполняться Межрегиональными инспекциями ФНС России по соответствующим федеральным округам, аналогичная ситуация складывается также по правовым отделам.

В рамках обеспечения эффективного государственного управления распоряжением Правительства РФ от 17 мая 2016 года № 934-р были утверждены основные направления разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности государственных органов [6, ст. 1].

В соответствии с ним под эффективностью контрольно-надзорной деятельности государственных органов понимается степень устранения риска причинения вреда (ущерба) охраняемым

законом ценностям с учетом используемого объема трудовых, материальных и финансовых ресурсов, а также уровня вмешательства в деятельность граждан и организаций. В рамках этой работы должны быть разработаны базовые модели, ключевые и индикативные показатели. Основными задачами данной системы являются определение целей контрольно-надзорной деятельности государственных органов, показателей их результативности и эффективности, разработка методик их внедрения, формирование механизма сбора информации и оценки результатов контрольно-надзорной деятельности государственных органов.

В ходе ее реализации эффективности должна быть снижена административная нагрузка на хозяйствующие субъекты, издержки контрольно-надзорной деятельности, организована сервисная модель взаимодействия с налогоплательщиками, предупреждены нарушения обязательных требований и предотвращено причинение вреда охраняемым законом ценностям, устранены существующие и потенциальные условия, причины и факторы, способные привести к нарушению обязательных требований, сформированы модели социально ответственного, добросовестного поведения хозяйствующих субъектов.

Приоритетными направлениями контрольно-надзорной деятельности налоговых органов является налоговый контроль, валютный контроль, контроль за применением контрольно-кассовой техники, полнотой учета выручки денежных средств в организациях и у индивидуальных предпринимателей.

В настоящее время основные подходы к созданию действенной контрольно-надзорной деятельности налоговых органов находятся на пути становления. Основные подходы к качеству контрольно-надзорной деятельности налоговых органов заимствованы из зарубежной практики государственного управления с учетом адаптации последних к российским условиям, в тоже время,

требуется разработка новых подходов для улучшения контрольно-надзорной деятельности налоговых органов на основе анализа институциональной среды их функционирования.

Список литературы

1. Об утверждении Положения о Федеральной налоговой службе: Постановление Правительства РФ от 30.09.2004 № 506 (ред. от 03.10.2018). Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

2. Мамонова И.В. Тенденции и перспективы налогового администрирования в современных условиях // Налоги. 2018. № 1. С. 37-41.

3. Крылов Д.В. Экономическая оценка организации налогового администрирования: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук. - Ижевск: 2000. 27 с.

4. Щербинин А.Т. Об оценке эффективности функционирования налоговых органов и налогообложения // Налоговый вестник. 2007. № 1. С. 24-26.

5. Об утверждении стратегической карты ФНС России на 2021 – 2023 годы: Приказ ФНС России от 05.03.2021 № ЕД-7-1/173@. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

6. Об утверждении основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности и плана-графика реализации пилотного проекта по разработке и внедрению системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности: Распоряжение Правительства РФ от 17 мая 2016 года № 934-р. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс».

Контактная информация:

Лапо Сергей Александрович

E-mail: Lsa-jurist@mail.ru

ПЕРИОДИЗАЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ЦИФРОВОЙ ЭКОНОМИКИ

Латенкова А.В.

*Учреждение образования «БИП–Университет права и
социально-информационных технологий» Могилевский филиал,
г. Могилев, Республика Беларусь*

Аннотация. В статье анализируются процессы становления и развития цифровой экономики с позиций создания условий для развития высокоэффективных технологий.

Ключевые слова: цифровизация, цифровая экономика, этапы, концепция, развитие, эволюция.

Особенностью экономического развития мирового сообщества в настоящее время является стремительное развитие цифровой экономики.

Цифровизация глубоко проникает во все сферы экономической жизни общества, становясь необходимым обеспечивающим элементом. Появляется необходимость образования абсолютно новых институтов, позволяющих осуществлять экономическую деятельность с учетом происходящих процессов цифровизации. В связи с этим необходимо понимать особенности развития цифровой экономики, уметь выделять новые качественные скачки в ее формировании и развитии, чтобы вовремя вносить изменения в формирование новых институтов. Это невозможно осуществить без исследования этапов формирования и развития цифровой экономики и ее структуры.

Само понятие «цифровая экономика» впервые ввел американский ученый, профессор Массачусетского университета Николасо Негропonte еще в 1995 г. К настоящему времени ее стремительное развитие продолжается.

Трансформация социально-экономических отношений, связанная с повсеместным распространением ИКТ, разными научными школами трактуется по-разному. Наиболее распространенным является технико-технологический подход, неразрывно связывающий развитие человеческой цивилизации с прогрессом техники и технологий. Его современный этап, именуемый в США, ЕС и в других технологически развитых странах 4-ой промышленной революцией, в ЕАЭС отождествляется со становлением 6-го технологического уклада. Концепция технологических укладов была предложена С.Ю. Глазьевым и Д.С. Львовым в 1986 г.

Технологические уклады – это группы технологических совокупностей, выделяемые в технологической структуре экономики, связанные друг с другом однотипными технологическими цепями и образующие воспроизводящиеся целостности [1, с. 17]. Каждый такой уклад представляет собой целостное и устойчивое образование, в рамках которого осуществляется полный макро производственный цикл, включающий добычу и получение первичных ресурсов, все стадии их переработки и выпуск набора конечных продуктов, удовлетворяющих соответствующему типу общественного потребления.

В западной литературе не используется понятие технологического уклада, а при рассмотрении коренных изменений технологий, приводящих к фундаментальным преобразованиям в экономических отношениях и жизни общества в целом, авторы говорят о промышленных революциях.

Первая промышленная революция ассоциируется с паром, паровым двигателем и машинным производством, соединившими живой труд с машинами. Вторая промышленная революция с ее двигателем внутреннего сгорания, электричеством, конвейером Г. Форда и массовым рынком продвинула человечество по пути коммуникаций, экономического и социального прогресса. Третья промышленная революция середины XX в. объединила науку и производство, внедрила атом, электронику, промышленных роботов и

информационные технологии в производство, автоматизировав его. Четвертая промышленная революция опирается на достижения всех предыдущих промышленных революций, поднимая человечество на более высокий уровень.

В процессе первых трех революций тяжелый физический труд постепенно вытеснялся машинами. Сегодня вытесняется уже человеческий, живой труд, заменяя его роботами, наделенными искусственным интеллектом. Ее основу составляют следующие суждения: переход от простой цифровизации (третья промышленная революция) к инновациям, базирующимся на интеграции технологий (четвертая революция), что вынуждает компании пересмотреть свое отношение к тому, как они работают; все большее сближение физического, цифрового и биологического миров, что приводит к новым технологиям и платформам и созданию киберфизических систем; развитие интернета услуг. Новые технологии позволили найти новые пути доставки товаров потребителю, что изменило или разрушило существующие до того каналы снабжения; усиление прозрачности в отношениях населения и власти, а также в деятельности властных структур, приводящее к децентрализации и перераспределению государственной власти; кардинальная трансформация мирового сообщества, включая социальную, экономическую и политическую сферы; изменение положения человека в мире, перестройка его внутреннего мира, взаимоотношений в семье и с обществом, преобразование привычного уклада жизни, быта, семьи, жизненной среды, социально-экономических процессов в обществе, системы экономических отношений собственности [2, с. 42].

Можно заметить четко прослеживающуюся взаимосвязь и сопоставимость двух концепций: технологических укладов и промышленных революций. Таким образом, используя периодизацию С. Ю. Глазьева и К. Шваба, место цифровой экономики на временной шкале – период 2010–2060 гг., т.е. она органически вписывается в заключительную фазу 6-го технологического уклада или 4-ой промышленной революции.

Цифровая революция, охватившая мировую экономику, впечатляет масштабом, темпами и географией. Начиная с 1960-х гг. цифровые инновации распространялись по миру сменяющимися друг друга волнами, исходившими из научных эпицентров США, Европы и СССР. Первая волна цифровых инноваций сводилась к автоматизации существующих технологий и бизнес-процессов. Вторая волна пришлась на середину 1990-х гг., когда распространение интернета, мобильной связи, социальных сетей, появление смартфонов привели к стремительному росту использования технологий конечными потребителями. Сегодня третья волна цифровых технологий меняет саму бизнес-модель компаний, повышает эффективность затрат и выявляет новые возможности на рынке.

Для более точной периодизации формирования и развития цифровой экономики правомерно использовать качественный подход, основанный на экспертной оценке изменений в ИКТ и методах организации бизнес-процессов [3, с. 248].

Первый этап (1850–1950-е гг.) – становление цифровой экономики – напрямую связан с появлением первых телекоммуникационных технологий и изобретений. Цифровая экономика начинает активно развиваться на втором этапе – с 1960-х гг., когда в мире начинают широко распространяться цифровые инновации, ориентированные на массового потребителя. Третий этап цифровизации стартовал примерно в начале 1990-х гг. С появлением Всемирной паутины (WWW) происходит глобальное распространение интернета во всех сферах общественной жизни. На четвертом этапе (2001–2009 гг.) начинается активная коммерческая эксплуатация систем высокоскоростной мобильной связи, появляются смартфоны, формируется международная информационно-коммуникационная инфраструктура, распространяются электронные платежные системы и интернет-сервисы.

С 2010 г. можно говорить о пятом этапе цифровизации, связанном с быстрым расширением рынка мобильных и облачных

приложений, началом массового использования новых цифровых технологий, распространением в мировой экономике криптовалют. В 2011 г. на Давосском форуме озвучен термин Индустрия 4.0, после чего во многих странах началась разработка государственных программ развития и стимулирования цифровой трансформации промышленности.

На рубеже XXI в. в развитии человеческой цивилизации явственно обозначились новые тенденции к сетевому сближению стран и народов в планетарном масштабе, к интенсивному сетевому обмену знаниями и технологиями. Растущие трансграничные потоки виртуальных товаров, распространение трансграничных криптовалют и ICO свидетельствуют о том, что мир вступил в новую стадию глобализации – цифровую глобализацию.

Список литературы

1. Вашко, И.М. Экономика инноваций: пособие / И.М. Вашко; Академия управления при Президенте Республики Беларусь. - Минск: Академия управления при Президенте Республики, 2021. - 176 с.

2. Ковалев, М.М. Цифровая экономика – шанс для Беларуси: моногр. / М.М. Ковалев, Г.Г. Головенчик. – Минск: Изд. центр БГУ, 2018. – 327 с.

3. Концепция эффективного предпринимательства в сфере новых решений, проектов и гипотез: монография / [А. В. Шаркова и др.] ; под общ. ред. М.А. Эскиндарова. – 2-е изд. – М. : Дашков и К, 2019. – 640 с.

4. Купчишина Е.В. Эволюция концепций цифровой экономики как феномена неэкономии / Е.В. Купчишина // Государственное управление. Электронный вестник. – 2018. – № 68. – С. 426 – 444.

Контактная информация:
Латенкова Анна Викторовна
nyrzik@yandex.by

УДК 338.26, 631.155.6

АЛЬТЕРНАТИВНЫЙ ПОДХОД К СОВЕРШЕНСТВОВАНИЮ СИСТЕМЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Логинов А.Л.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. Аграрный сектор экономики – социально-значимая отрасль народного хозяйства. Эффективность бизнеса в отрасли не может быть в тренде с ростом цен на все потребительские товары, поскольку продукция, выпускаемая отраслью, предназначена и малоимущим слоям населения страны, доля которых в регионах составляет не менее 40%. В соответствии с конституционными обязанностями государство должно помогать российскому социально-ориентированному бизнесу, снижать риски российского предпринимательства, особенно в периоды кризисов. Современная система государственной поддержки аграрного производства несовершенна и требует развития. В статье в популярной форме приводится анализ и концептуальный взгляд автора к повышению эффективности государственной поддержки аграрного сектора экономики Среднего Урала.

Ключевые слова: сельское хозяйство, продовольственная безопасность, продовольственная независимость, государственная поддержка, субсидии.

В информационных бюллетенях и обзорах Министерства сельского хозяйства Российской Федерации, а также в сторонних средствах массовой информации неоднократно подчеркивается, что агропромышленный комплекс России в настоящее время находится на подъеме – в последние годы страна собирает рекордные урожаи зерна, строятся современные свинофермы, птицефабрики, тепличные комплексы и т.д.

Однако отраслевые аналитики не разделяют данный оптимизм. Так, в исследовании Всемирного банка «Россия: Меры государственной политики для обеспечения конкурентоспособности агропродовольственного сектора и привлечения инвестиций», отмечается что «ключевой отличительной чертой мер государственной поддержки является то, что государственные субсидии в большей степени направлены на создание частных благ в ущерб общественным благам» [1]. Аналитики компании Deloitte также в своем «Обзоре рынка сельского хозяйства в России-2018» [2] - отмечают, что по итогам 2017 года 86% прибыли компаний АПК (по данным Росстата) формируются за счет субсидий, полученных от государства. В целом необходимость государственной поддержки сельского хозяйства очевидна и вытекает из объективно присущих данной отрасли особенностей, прежде всего низкой эластичностью спроса и предложения на сельскохозяйственную продукцию, высокой капиталоемкостью производства и относительно низкой рентабельностью.

В Свердловской области государственная поддержка осуществляется в соответствии с утвержденной программой «Развитие агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области до 2024 года». Общий объем государственной поддержки АПК Свердловской области относительно стабилен и составляет 4-5 млрд. рублей в год. Сельское хозяйство Свердловской области в большей степени ориентировано на производство животноводческой продукции (свыше 60% в общей стоимости продукции сельского хозяйства региона), поэтому на государственную поддержку животноводства стабильно направляется более 3 млрд. рублей ежегодно, что увеличивает рентабельность животноводства на 5-7 п.п. Объемы поддержки растениеводства в Свердловской области также стабильны, однако по сравнению с финансированием животноводства выделяется в 3,5-4 раза меньше средств.

Несомненно, государственная поддержка оказывает стимулирующее воздействие на развитие агропромышленного

комплекса, однако не наблюдается опережающего роста производственных показателей по отношению к динамике средств государственной поддержки - несмотря на стабильные объемы выделяемых средств на поддержку АПК, сопоставимого прироста производства товаров растениеводства и животноводства не происходит.

Прирост продукции сельского хозяйства (на 25,65%) в значительной степени обусловлен инфляционной составляющей (прирост цен на продукцию АПК от 17 до 31%), без субсидий усредненные показатели рентабельности по отрасли уходят в отрицательную зону. Слабая эффективность существующего механизма также подтверждается сопоставлением объемов господдержки с объемами сбора/производства сельскохозяйственной продукции и динамикой средних потребительских цен на отдельные виды продовольственных товаров - при незначительно увеличивающихся объемах производства сельскохозяйственной продукции, практически по всем продовольственным товарам произошло существенное увеличение потребительских цен (свыше 40%).

Экономическое регулирование отрасли в основном реализуется через Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы. Однако на практике существующий механизм распределения средств государственной поддержки демонстрирует неочевидную эффективность – динамика объемов бюджетной поддержки превышает физические темпы роста сбора/производства сельскохозяйственной продукции, усредненные темпы роста средних потребительских цен на продовольственные товары кратно превышают официальную инфляцию в стране, финансирование субъектов АПК осуществляется без четкой привязки к экономической эффективности предприятий, как в сверх рентабельные организации, так и в предприятия с отрицательной рентабельностью, буквально «проедающие» и выделяемые средства, и собственный капитал. По нашему мнению, необходимость

пересмотра существующих подходов к субсидированию субъектов АПК объективно назрела, требуется совершенствование методов распределения и оценки эффективности государственной поддержки.

Существующий порядок распределения средств государственной поддержки сельского хозяйства, основывается на двухступенчатой структуре, в которой с федерального уровня субсидии направляются в регионы на основании превышения доли субъекта в валовом объеме определенной продукции среднего уровня по стране либо наличия специфических направлений сельского хозяйства в регионе (традиционные виды производства, площади под элитное семеноводство и т.д.), и дальнейшего распределения на региональном уровне, при котором выделенные федеральные средства дополняются средствами регионального бюджета и в заявочном порядке, на основании формального соответствия потенциального получателя необходимым требованиям и наличия утвержденного пакета документов, направляются сельскохозяйственным товаропроизводителям. Обобщенно схема распределения средств государственной поддержки представлена на Рисунке 1.

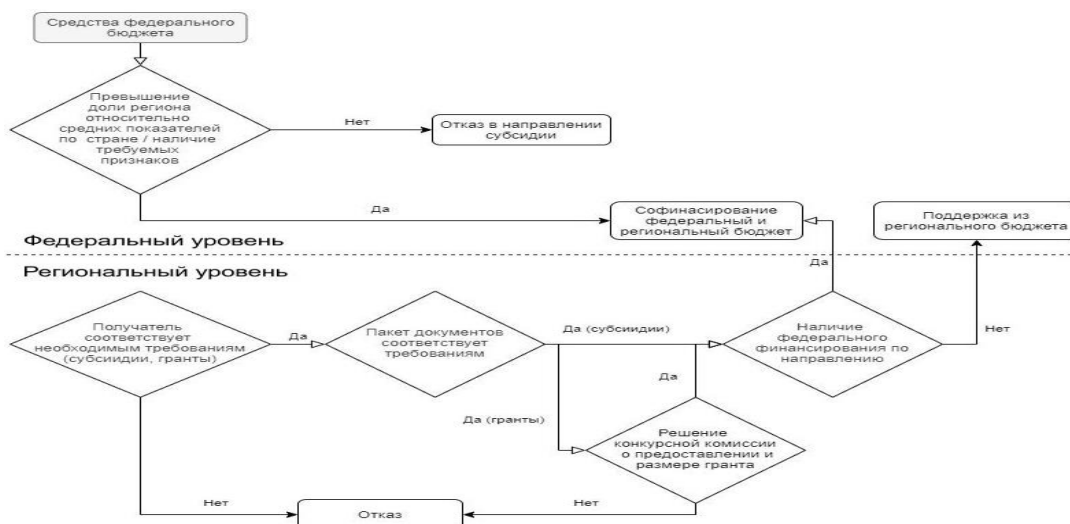


Рисунок 1 – Общая схема распределения средств государственной поддержки АПК

Учитывая, что существующий механизм распределения государственной поддержки предоставляет полномочия по выбору конкретных получателей бюджетных средств региону, очевидно, что

необходима трансформация используемых подходов и процедур направления субсидий именно на данном уровне.

Проанализировав существующие подходы и методологию проведения оценки стоимости предприятий, четко установлено, что средства государственной поддержки должны увеличивать стоимость аграрного бизнеса в долгосрочной перспективе [3]. Однако в период 2009-2018 на территории Свердловской области государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям была оказана в размере 41,9 млрд. рублей, в то же время стоимость аграрного бизнеса выросла в размере 33,8-36,3 млрд. рублей (в зависимости от использованного подхода к оценке), таким образом можно предположить, что существуют резервы повышения эффективности использования средств государственной поддержки [4].

Обобщив положения Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, рациональные нормы потребления пищевых продуктов, объемы фактического потребления продовольственных товаров и специализацию сельского хозяйства Свердловской области предложен следующий порядок распределения средств государственной поддержки среди товаропроизводителей:

1. Группировка получателей по укрупненному виду выпускаемой продукции с учетом специализации сельского хозяйства региона: свинина; говядина; мясо птицы; молоко и молочные продукты; яйца; картофель; овощи; зерновые и зернобобовые культуры.

2. Определение стадий обеспечения продовольствием для каждой группы товаропроизводителей в зависимости от текущего уровня объемов производства / сбора продуктов каждого вида в соответствии с классификацией (Рисунок 2): этап самообеспечения продовольствием; этап достижения уровня рациональных норм потребления пищевых продуктов; этап наращивания экспорта.

3. Определение итогового размера государственной поддержки по группам предприятий согласно критериям разработанным для каждой стадии обеспечения продовольствием [5].

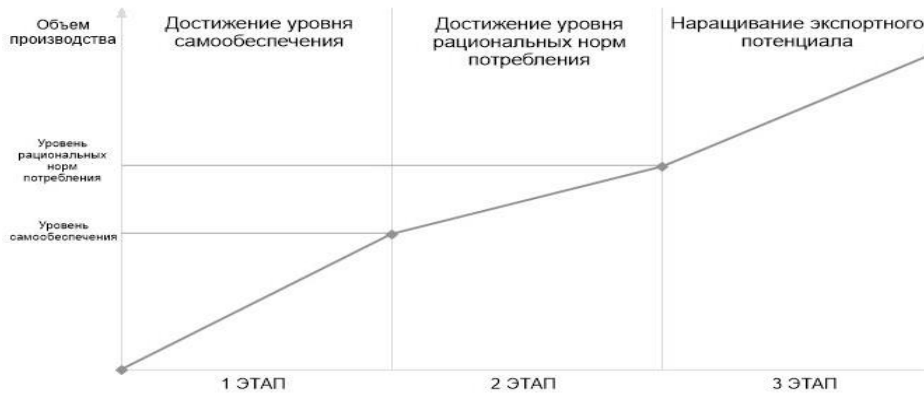


Рисунок 1 - Стадии обеспечения продовольствия

4. Определение итогового размера государственной поддержки по группам предприятий согласно критериям разработанным для каждой стадии обеспечения продовольствием [5].

По нашему мнению, данный механизм оказания государственной поддержки АПК, основанный на классификации субъектов АПК в зависимости от целей господдержки с использованием инструментария концепции управления стоимостью предприятия (VBM), обладает большей прозрачностью и позволяет сконцентрировать бюджетные ресурсы в наиболее эффективных хозяйствах. Особенностью предлагаемого подхода к совершенствованию механизма распределения средств государственной поддержки является высокая адаптивность – не требуется коренного пересмотра существующих процедур и правил, возможно использование как существующего порядка определения базовых ставок субсидий, так и оперативное дополнение схемы расчета на любом этапе другими коэффициентами по мере обработки первых результатов (обратная связь). Также данный подход позволяет разработать прикладные средства оценки эффективности использования ранее выделенных субсидий [6]. Все это в перспективе обеспечит эффективное распределение средств государственной поддержки и дальнейшее устойчивое развитие агропромышленного комплекса России.

Список литературы

1. «Россия: Меры государственной политики для обеспечения конкурентоспособности агропродовольственного сектора и привлечения инвестиций»: [Электронный ресурс]. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/en/457551512402319602/Russia-policies-for-agri-food-sector-competitiveness-and-investment>.

2. «Обзор рынка сельского хозяйства в России-2018»: [Электронный ресурс]. URL: <https://www2.deloitte.com/content/dam/Deloitte/ru/Documents/research-center/obzor-rynka-selskogo-hozyajstva.pdf>.

3. Логинов А.Л. Оценка влияния государственной поддержки сельского хозяйства на стоимость аграрного бизнеса // В сборнике: Конкурентоспособность субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения: Сборник материалов Международной научно практической конференции /под общ. ред. Н.В. Мальцева; Урал. гос. горный ун-т. - Екатеринбург: Изд-во УГГУ, 2020. С. 173-189

4. Семин А.Н., Мальцев Н.В., Логинов А.Л. О влиянии объемов бюджетной поддержки на прирост стоимости аграрного бизнеса. Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. 2020. № 8. С. 10-15

5. Логинов А.Л. Совершенствование механизма распределения бюджетной поддержки на основе стоимостного подхода // Экономика сельского хозяйства России. – 2020. – № 11. – С. 35-41.

6. Семин А.Н., Мальцев Н.В., Логинов А.Л. Совершенствование оценки эффективности использования бюджетной поддержки агропромышленного комплекса // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2022. – № 5. – С. 9-1

Контактная информация:

Логинов Александр Леонидович

E-mail: offloginoff@bk.ru

УДК 336.717.1

**ТЕХНОЛОГИЯ ОПЛАТЫ С ПОМОЩЬЮ QR-КОДОВ:
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ И ЭКОНОМИЧЕСКАЯ
БЕЗОПАСНОСТЬ**

Логинова И. А.,

*«Уральский государственный юридический
университет имени В. Ф. Яковлева», г. Екатеринбург*

Мальцев Н.В.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. Цифровые технологии активно развиваются и проникают во все сферы жизни общества, коснулось это и финансового сектора. В данной статье рассматривается такой удобный, быстрый и отвечающий потребностям современного потребителя платежных услуг способ оплаты, как оплата по QR-коду, а также его правовое сопровождение, практические проблемы. Целью исследования является анализ практики использования бесконтактного способа расчетов с помощью QR-кодов в Российской Федерации и других странах. Авторы приходят к выводу о том, что на данном этапе рассматриваемый способ оплаты не обладает должным уровнем безопасности и в недостаточной степени регулируется на законодательном уровне, что порождает проблемы понимания сущности «деятельность по оплате QR-кода», а также в определении ключевых признаков данного термина.

Ключевые слова: QR-код, код быстрого реагирования, система быстрых платежей, декодирование, безопасность, QRishing.

На современном этапе происходит активное развитие технологий, средств и процессов в направлении их трансформации и

переноса в дистанционный формат. Главным ресурсом для общества становится информация, существенно возрастает её ценность, соответственно, повышается необходимость защиты электронных данных. С этой целью специалистами была разработана программа, позволяющая отправителю создавать QR-коды, которые в последствии могут быть декодированы получателем с помощью сканирующего устройства [3]. QR-коды, именуемые также кодами быстрого реагирования, применяются в разных сферах деятельности и взаимоотношениях в обществе. Например, в избирательной системе была введена данная система для кодирования итоговых протоколов. В 2020 году в г. Москве была создана целая система электронных пропусков в виде QR-кодов для ограничения передвижения граждан в период распространения пандемии [1].

Вместе с тем, технология не могла не затронуть и финансовый сектор, а именно сферу бизнеса. Необходимо отметить, что одной из форм прямого маркетинга в бизнесе является интерактивный маркетинг, включающий в себя оплату с помощью технологии QR-кодов. Коды быстрого реагирования активно набирают обороты и применяется в качестве способа взаимодействия между продавцом и покупателем.

Все развитые и развивающиеся страны используют оплату с помощью систем, предусматривающими такой финансовый инструмент, как оплата с помощью QR-кодов. Например, в Китае, который является первой страной по численности интернет – аудитории, почти 100% населения сканируют QR-коды в различных сферах, в том числе для оплаты товаров и услуг [2].

На сегодняшний день в Российской Федерации активно используется рассматриваемый способ оплаты. Банки констатируют рост количества и объема транзакций в 3 – 5 раз в зависимости от банка [6]. Однако наблюдается существенное уменьшение среднего чека при оплате QR-кодом, поскольку при выборе данного способа

оплаты предусмотрена более низкая комиссия за эквайринговое обслуживание. Прогнозируется, что спрос на оплату по QR-кодам будет только расти, но в этой сфере имеется множество проблем с точки зрения правового регулирования, а также в области практического применения, например, обеспечение высокого уровня безопасности транзакций.

Таким образом, данная тема является актуальной и требующей исследования.

Рассмотрим основные принципы и алгоритмы работы указанной технологии. Механизм работает достаточно просто: при оформлении покупки сумма к оплате вводится на кассовом аппарате, банк передаёт эти данные в Национальную систему платёжных карт, которая, формирует уникальный QR-код. Клиент через мобильное приложение своего банка, подключённого к Системе быстрых платежей, сканирует этот код с экрана на кассе и подтверждает оплату, после этого денежные средства моментально поступают на счёт торговой точки [8].

На данный момент специфичное правовое регулирование отсутствует. Однако, необходимо отметить, что оно является необходимым для того, чтобы регламентировать базовые элементы деятельности по оплате QR-кодами, а также сформировать единое понимание данного способа оплаты, его ключевых признаков и видов.

Вместе с тем, определение QR-кода закреплено в «ГОСТ Р 56042-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандарты финансовых операций. Двумерные символы штрихового кода для осуществления платежей физических лиц» [9]. Данное понятие не соответствует правовому пониманию, поскольку определяет лишь техническое содержание термина, не отражая такие качества, как расчетная и платежная способность.

Так, например, Е. М. Вавилова предлагает ввести термин в

гражданско-правовой оборот «деятельность по оплате QR-кода», определяя его как «коммерческую деятельность, при которой кредитные организации («банки»), небанковские кредитные организации используют технологию QR-кодов для осуществления перевода денежных средств между плательщиком и получателем» [4]. Данная позиция видится верной, поскольку позволила бы отразить все необходимые признаки.

В научной доктрине выделяется два вида QR-кодов: статический и динамический. Основные отличия между ними состоят в необходимости ввода суммы платежа, количестве возможных транзакций. Статический QR-код требует введения указанной суммы, содержит лишь учетные данные клиента и рассчитан на неопределенное количество применений. Динамический же обладает всей информацией о счёте клиента, сумме к оплате и формируется заново с каждой новой транзакцией [5].

Несомненными преимуществами данной технологии является её доступность и легкость в использовании, что работает на благо производителей и продавцов, поскольку повышается их уровень конкурентоспособности на рынке, уменьшаются расходы по сравнению с традиционными способами платежей за счёт введения новых технологических решений. Вместе с тем, введение возможности такого способа оплаты товаров существенно повышает спрос покупателей, в связи с утратой актуальности платежей наличными средствами и возрастанием популярности бесконтактных способов оплаты. Оплата QR-кодами может осуществляться в режиме реального времени и за считанные секунды. Более того, по сравнению с обычными штрих-кодами, QR-коды обладают такими свойствами, как большая вместимость информации и устойчивость к повреждениям [7]. Например, если часть рисунка будет удалена, код останется читаемым.

Несмотря на все вышеперечисленные достоинства стоит указать,

что применение QR-кодов не является полностью безопасным и несет в себе определенные риски.

В первую очередь, данная технология может быть использована мошенниками для перенаправления на вредоносный сайт. Например, в Китае уже существует подобный опыт, с помощью мошеннического использования QR-кодов, предназначенных для сканирования продукта и последующего доступа к мобильной платформе для проведения оплаты было украдена значительная сумма в размере около 90 млн юаней [2].

Данное явление, связанное с генерированием поддельных QR-кодов, получило название «QRishing», образовавшееся от фишинга – интернет-мошенничества.

Технология оплаты QR-кодами имеет место быть, поскольку является достаточно привлекательным способом оплаты как для потребителя, так и продавца, однако перед регулирующими органами стоит цель – обеспечение высокого уровня безопасности при данном способе оплаты. Одними из возможным решений видится введение дополнительной аутентификации, которая будет состоять из нескольких факторов, например, пароли, биометрия и другие методы. Также можно применить механизм ограничения, который состоит в лицензировании деятельности организаций по оплате с помощью QR-кодов. Вместе с тем, как было указано выше, с точки зрения безопасности самыми ненадежными являются статические QR-коды, так как долгое время остаются неизменными. Ограничение их по сроку действия и периодическая их замена смогли бы обеспечить безопасность от мошеннических атак.

К тому же, важной задачей становится информирование потребителей о рисках и повышение их осведомленности о возможном использовании QR-кодов в недобросовестных целях, а также о соответствующих мерах предосторожности.

Таким образом, можно сделать вывод о том, что в связи с

активной цифровизацией взаимоотношений физических и юридических лиц в различных сферах быстрые бесконтактные способы расчетов становятся потребностью, в том числе и в финансовом секторе. Однако уязвимым местом расчетов с помощью QR-кодов является уровень безопасности и надежности. Соответственно, одним из главных механизмов обеспечения этого уровня является эффективное и действенное правовое регулирование в сфере бесконтактных платежей с помощью кодов быстрого реагирования, которое требует совершенствования.

Список литературы

1. Указ Мэра Москвы от 11 апреля 2020 года № 43-УМ "Об утверждении Порядка оформления и использования цифровых пропусков для передвижения по территории города Москвы в период действия режима повышенной готовности в городе Москве". — URL: <https://rg.ru/2020/04/11/moscow-ukaz43-reg-dok.html> (дата обращения: 25.03.2023).

2. Обзор международного опыта использования QR-кодов в финансовом секторе (Москва, 2018) - URL: https://www.cbr.ru/content/document/file/36011/rev_qr.pdf (Дата обращения 10.03.2023)

3. Болотнова Е. А., Павлишин Б. И., Барейша В. К. Анализ современных методов влияния QR-кодов на жизнь человека в современном мире // ЕГИ. 2020. №3. С. 64-67. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/analiz-sovremennyh-metodov-vliyaniya-qr-kodov-na-zhizn-cheloveka-v-sovremennom-mire> (дата обращения: 23.03.2023).

4. Вавилова Е. М. Гражданско-правовое регулирование безналичных расчётов : автореферат дис. кандидата юридических

наук : [Место защиты: ФГОБУ ВО Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации]. - Москва, 2022. - 25с.

5. Вавилова Е. М. Платежи по QR-коду в России: правовой аспект //Вестник СГЮА. 2020. №5 С. 241-247. - URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/platezhi-po-qr-kodu-v-rossii-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 23.03.2023).

6. Заруцкая Н. Банки фиксируют кратный рост спроса на оплату по QR-кодам во II квартале // Ведомости. - URL: <https://www.vedomosti.ru/finance/articles/2022/08/21/936942-banki-fiksiryuyut-sprosa-qr-kodam> (дата обращения: 23.03.2023).

7. Ковалёв А. И. QR-коды, их свойства и применение // Молодой ученый. 2016. № 10 (114). С. 56-59. - URL: <https://moluch.ru/archive/114/29398/> (дата обращения: 29.03.2023).

8. Сборник тарифов и процентных ставок для физических лиц по пакетам банковских услуг Банка ВТБ (ПАО) // URL: https://www.vtb.ru/tarify/#tab_0_1# (Дата обращения 10.03.2023)

9. ГОСТ Р 56042-2014. Национальный стандарт Российской Федерации. Стандарты финансовых операций. Двумерные символы штрихового кода для осуществления платежей физических лиц» (утвержден и введен в действие Приказом Росстандарта от 11 июня 2014 г. № 552-ст). М.: Стандартинформ, 2014. 19 с.

Контактная информация:

Логинова Инна Алексеевна

e-mail: loginovainna100@gmail.com

Мальцев Николай Васильевич

e-mail: nikolai_malcev@mail.ru

УДК 504.3.054 + 553.98

**ИНЖЕНЕРНО-ТЕХНИЧЕСКИЕ И ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ
МЕРОПРИЯТИЯ ПО СНИЖЕНИЮ ВЫБРОСОВ
ПАРНИКОВЫХ ГАЗОВ НА ПРЕДПРИЯТИИ
НЕФТЕГАЗОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ**

*Малышев М. Ю., Студенок Г. А.
«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье показана актуальность вопроса снижения выбросов парниковых газов (CO_2 и CH_4), осуществляемых предприятиями нефтегазовой отрасли. На примере крупного российского нефтегазодобывающего предприятия описаны реализованные инженерные мероприятия по снижению выбросов парниковых газов: реконструкция факельной системы снижения выбросов, ведение оптимального и эффективного технологического режима, организация эффективной схемы сбора сдувок и возврата в производство и другие.

Ключевые слова: парниковые газы, нефтегазовая отрасль, инженерные мероприятия.

Под парниковым эффектом понимают масштабные пространственно-временные климатические изменения на Земле глобального и регионального характера, происходящие вследствие наличия в атмосфере значительного количества парниковых газов, способных задерживать и поглощать инфракрасное (тепловое) излучение поверхности Земли, создавая в атмосфере парниковый эффект (повышение среднегодовой температуры воздуха). Помимо глобального потепления, увеличение количества различных парниковых газов влечёт другие последствия, включая подкисление океана, загрязнение смогом, истощение озонового слоя, а также изменение уровня роста растений и уровня их питания [1]. Основной

объем парниковых газов приходится на углекислый газ (CO_2) и метан (CH_4).

Стратегия экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года предусматривает, среди прочего, снижение выбросов парниковых газов [2]. Кроме того, Минэкономразвития подготовило стратегию долгосрочного развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года [3].

Значительная часть парниковых газов поступает в атмосферу из природных источников, но в этом случае они являются частью естественного углеродного цикла. До потребления ископаемого топлива на современном уровне человечеством баланс парниковых газов был довольно стабильным. Причина, по которой парниковые газы сейчас накапливаются в атмосфере, заключается в выбросах ископаемого топлива при его добыче и сжигании в значительном объеме, превышающем возможность их ассимиляции природной средой. На сегодняшний день лишь половина из поступающих в атмосферу парниковых газов поглощается, а остальное остается в атмосфере. Так, содержание CO_2 в атмосфере увеличивается на 2-3 промилле каждый год. Что касается CH_4 , то треть нынешних выбросов приходится на антропогенные, и содержание CH_4 в атмосфере вследствие этого выросло в три раза за последние 100 лет.

Предприятия нефтегазовой отрасли, как и прочие предприятия топливно-энергетического комплекса, выбрасывают в атмосферу значительное количество парниковых газов. Специфическая особенность нефтегазового сектора — высокая (до 45% его совокупных выбросов парниковых газов) доля выбросов метана в процессе добычи и транспортировки нефти и газа — а ведь метан вызывает многократно более сильный парниковый эффект, чем CO_2 . Только сокращение неконтролируемых выбросов метана и сжигания попутного нефтяного газа (ПНГ) может обеспечить годовое снижение эмиссий на 1,5 Гт CO_2 -эквивалента к 2050 году [4].

Рассмотрим одно из предприятий нефтегазовой отрасли, расположенное в Западной Сибири — крупнейшем российском

нефтегазодобывающем регионе. Одно из направлений его деятельности - переработка и транспортировка ПНГ и широкой фракции легких углеводородов (ШФЛУ).

В 1987 г. вошла в эксплуатацию первая очередь газоперерабатывающего завода (ГПЗ), которая рассчитана на прием 1,07 млрд. м³/год газа. ГПЗ был основан для переработки газа месторождений на юге Ямало-Ненецкого автономного округа.

В структуру ГПЗ входит установка осушки и компримирования попутного нефтяного газа, установка низкотемпературной конденсации и холодильное отделение, азотно-компрессорная и воздушно-компрессорная станция компримирования и последующей осушки ПНГ с целью извлечения углеводородов C₃ и выше. Кроме того, осуществляется получение сухого отбензиненного газа (СОГ) на установке низкотемпературной конденсации, транспортируемого в дальнейшем в магистральный газопровод «Уренгой – Челябинск» и нефтегазоконденсатной детализированной смеси (ШФЛУ).

На сегодняшний день на ГПЗ осуществляется комплекс мероприятий по сокращению выбросов загрязняющих веществ в атмосферу, в первую очередь парниковых газов.

В комплекс мероприятий входит:

1. Ведение оптимального и эффективного технологического режима и строгое соблюдение его параметров, включая систематическую ревизию и ремонт оборудования, трубопроводов, запорных и предохранительных устройств, средств контроля и автоматики, что позволило сократить незапланированное поступление газов на факел, снизить потери переработки ПНГ на 20%, и, в свою очередь, повысить качество продукции.

2. Реконструкция факельной системы снижения выбросов на факельном стволе. Факельная система ГПЗ предназначена для приема и утилизации периодических и аварийных выбросов газа от технологических установок низкотемпературной конденсации, а также установки осушки и компримирования ПНГ. Замена факельного оголовка на бездымный позволила снизить

интенсивность дымового горения на факельном стволе, вследствие чего объем выбросов парниковых газов, поступающих в атмосферный воздух, снизился на 46 %. Это мероприятие является наиболее значимым и эффективным среди прочих.

3. Организация эффективной схемы сбора сдувок и возврата в производство. На основании тщательно выполненного анализа обоснована и внедрена схема повторной переработки технологических сдувок. Она заключается в сборе паров с расширительных бачков на насосах, которые предназначены для перекачивания широкой фракции жидких углеводородов, в возврат паров на повторную переработку. Это мероприятие, направленное на повторную переработку сдувки на факел с насосов, проводится также с целью сокращения технологических потерь.

4. Повышение герметичности фланцевых соединений путем улучшения конструкции уплотнений и подбора оптимальных материалов прокладок фланцевых соединений трубопроводов. Это позволило снизить выбросы парниковых газов на 9 %.

5. Применение задвижки с обрешиненным клином с классом герметичности «А»: наиболее надежного типа запорной арматуры с максимальным сроком службы. Надежность и герметичность конструкции арматуры обеспечивается за счет необходимого запаса ее прочности и коррозионной стойкости, обеспечиваемых применением соответствующих материалов с учетом возможных неблагоприятных режимов работы. Процессов коррозии, которые могли бы иметь место под действием агрессивных газов, а также под действием влаги, образующейся при конденсации водяных паров, таким образом, удастся избежать.

Наиболее эффективным из описанных мероприятий снижения выбросов парниковых газов является реконструкция факельного оголовка, позволившая снизить их на 46 %. Конструкция оголовка позволила повысить полноту сгорания сбросных газов и уменьшение выбросов вредных для окружающей среды веществ: парниковых газов и сажи.

Описанный комплекс мероприятий обеспечил снижение воздействия предприятия на атмосферный воздух на 60%, в том числе выбросы парниковых газов сократились на 55%. Кроме того, были полностью исключены выбросы сажи.

Список литературы

1. Рогозин, М. Ю. Чем опасен парниковый эффект / М. Ю. Рогозин, Д. С. Иванченко. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 51 (185). — С. 120-124. — URL: <https://moluch.ru/archive/185/47438/> (дата обращения: 21.02.2023).

2. Указ Президента Российской Федерации №176 от 19.04.2017 г. «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года»

3. Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года, утвержденная Распоряжением Правительства РФ №3052-р от 29.10.2021 г.

4. Исследования центра «Декарбонизация нефтегазовой отрасли: международный опыт и приоритеты России», выполненного совместно с Нефтяным совещательным Форумом. Март 2021 г. с.17-20.

https://energy.skolkovo.ru/downloads/documents/SEneC/Research/SKOLKOVO_EneC_Decarbonization_of_oil_and_gas_RU_22032021.pdf

Контактная информация:

Малышев Максим Юрьевич

e-mail: maxi.93@bk.ru

Студенок Геннадий Андреевич

e-mail: genand@mail.ru

УДК 38.05.02

**АНАЛИЗ ТАМОЖЕННОГО ДЕКЛАРИРОВАНИЯ ТОВАРОВ В
УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ЕВРАЗИЙСКОГО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА НА ПРИМЕРЕ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ И РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ**

Маторина М.С., Борисова Е.М.

*Санкт-Петербургский имени В.Б. Бобкова филиал государственного
казенного образовательного учреждения высшего
профессионального образования "Российская таможенная
академия", г. Санкт-Петербург*

Аннотация. В статье рассмотрены основные теоретические аспекты таможенного декларирования товаров на территории Евразийского экономического Союза, а именно: сущность таможенного декларирования, цели таможенного декларирования, а также основные нормативно-правовые источники. Проведен анализ на примере двух стран-участниц ЕАЭС применения и реализации электронного таможенного декларирования.

Ключевые слова: таможенное декларирование, электронное таможенное декларирование, таможенная декларация.

В условиях функционирования Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) одной из наиболее значимой таможенной операцией является таможенное декларирование товаров. Таможенное декларирование товаров – обязательное условие при перемещении товаров через таможенную границу ЕАЭС. В настоящее время таможенное декларирование товаров развивается в достаточной степени, однако, в виду развития информационных технологий, сокращения времени таможенных операций и минимизации таможенного контроля необходимо совершенствовать и улучшать таможенное декларирование товаров.

В Таможенном Кодексе ЕАЭС (далее – ТК ЕАЭС) представлено

определение понятия «таможенное декларирование», которое полностью отражает сущность данного процесса [1]. Сущность таможенного декларирования заключается в заявлении в установленной форме должностному лицу таможенного органа сведений о товаре, о выбранной таможенной процедуре и иных данных, необходимых для таможенных целей при пересечении таможенной границы ЕАЭС. Понятие «таможенное декларирование» не нуждается в доработке и уточнении, так как в ТК ЕАЭС дается полное определение, подходящее для понимания и удовлетворяющее правилам таможенного декларирования товаров.

Таможенное декларирование товаров преследует свои цели, которые отражены на рис. 1.



Рис. 1. Основные цели таможенного декларирования товаров

На основании рис. 1 более детально рассмотрим некоторые основные цели таможенного декларирования товаров. Первая цель – установление контроля над перемещаемыми товарами через таможенную границу ЕАЭС. Суть данной цели заключается в контроле таможенными органами совершаемых участниками ВЭД

экспортно-импортными операциями. Примером может послужить ситуация, когда денежные средства, подлежащие уплате за перемещение товаров через таможенную границу ЕАЭС перечислены на счет иностранного продавца, но товары так и не пересекли таможенную границу ЕАЭС. В данном случае наблюдается ситуация отмывания денежных средств, то есть легализация доходов, полученных преступным путем. Следовательно, чтоб не допустить таких ситуаций таможенные органы до регистрации таможенной декларации на товары проверяют, присутствует ли товаров на таможенной территории ЕАЭС в соответствии со ст. 111 ТК ЕАЭС. [1]

Такая цель, как пополнение государственного бюджета стран-участниц ЕАЭС имеет экономический характер. Она заключается в проверке расчета подлежащих уплате таможенных платежей и взысканию соответствующих сумм. Существуют разные способы уклонения от уплаты таможенных платежей такие, как недостоверные сведения о количестве и весе декларируемых товаров, занижении таможенной стоимости, классификация товаров под неверными кодами ТНВЭД ЕАЭС. Следует отметить, что доходы бюджета, администрируемые ФТС России, за 2022 год составляют 6,2 трлн. рублей, из них: при ввозе товаров – 3,3 трлн. рублей, при вывозе товаров – 2,7 трлн. рублей, прочие доходы – 0,2 трлн. рублей [7].

Четвертая цель заключается в учете товаров, составляющих культурное, историческое и национальное наследие стран-участниц ЕАЭС. При временном ввозе или временном вывозе таких товаров необходимо их обязательное декларирование, а также предоставление заключений или лицензий, подтверждающих ценность таких товаров. Таможенные органы контролируют возвращение таких товаров на территорию ЕАЭС, не допуская факта необоснованного вывоза товаров. Таким образом, таможенное декларирование товаров преследует множество целей и в большей степени носит информационную и контрольную функцию. Следует подчеркнуть,

что список целей таможенного декларирования, представленный на рис. 1 не является исчерпывающим и может быть детализирован.

Упоминая, о нормативно-правовой базе таможенного декларирования основными источниками являются инструкции по заполнению основных видов таможенных деклараций: декларация на товары (далее – ДТ), транзитная декларация, декларация на транспортное средство и пассажирская таможенная декларация (рис. 2). Декларация таможенной стоимости не выделяется отдельно как вид, а является неотъемлемой частью декларации на товары.

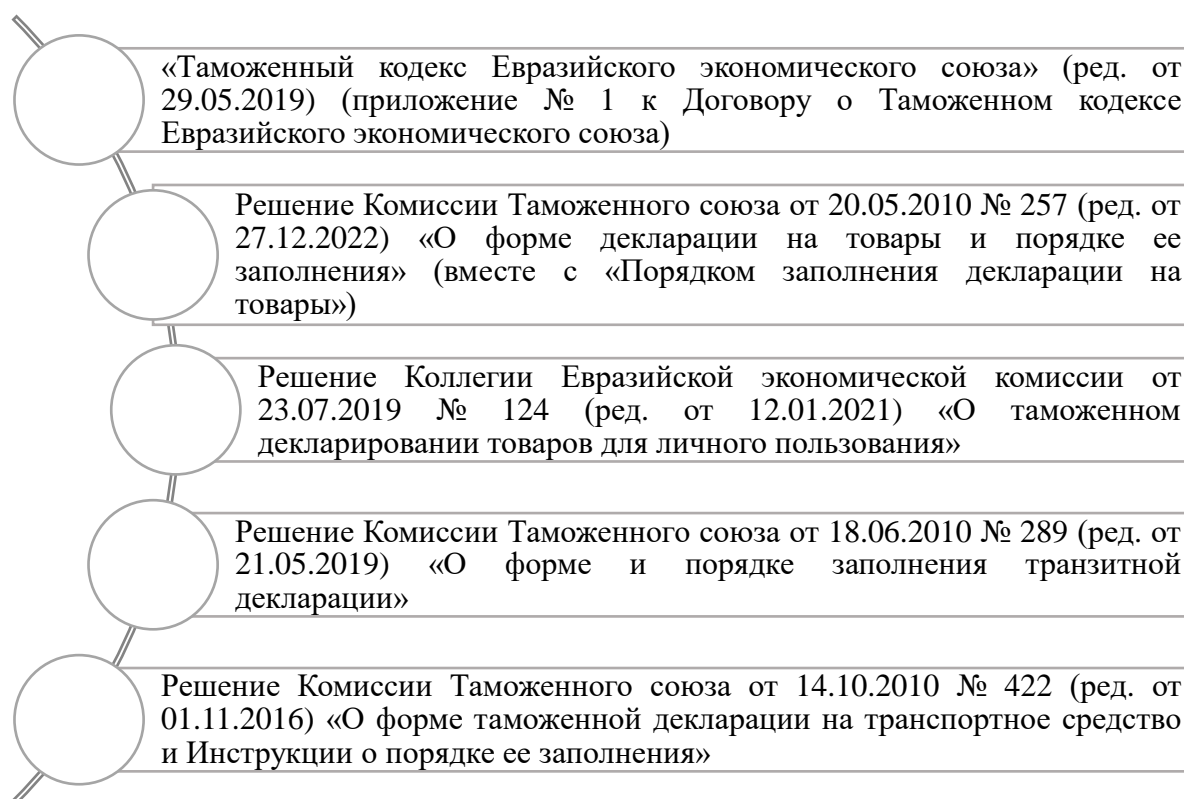


Рис. 2. Нормативно-правовые источники при таможенном декларировании на уровне ЕАЭС

Далее подробнее проанализируем реализацию электронного таможенного декларирования товаров на территории Российской Федерации и Республики Беларусь.

Во-первых, на территории двух стран успешно применяется электронное декларирование. Как в России, так и в Беларуси доля ДТ, оформленных в электронном виде, составляет 99% [4, 6]. ДТ является самым распространенным видом таможенных деклараций и в данном

случае электронное таможенное декларирование применяется в полном объеме. Однако, если говорить об оставшихся видах таможенных деклараций, то не все они подаются в таможенные органы в электронной форме. Так, например, пассажирская таможенная декларация на территории двух стран подается в бумажной форме, но необходимо отметить, что данная проблема уже решается и на территории РФ в тестовой версии работает мобильное приложение, с помощью которого физические лица могут задекларировать товары для личного пользования в электронной форме, а на территории РБ поданные пассажирские таможенные декларации переводятся в электронный формат.

Во-вторых, на территории двух стран работают центры электронного декларирования (далее – ЦЭД), которые оформляют поданные участниками внешнеэкономической деятельности декларации на товары. Однако существуют отличия между РФ и РБ в структуре таможенных органов. На территории России существуют ЦЭД и таможенные посты фактического контроля. ЦЭД также называют внутренними таможенными органами и на сегодняшний момент в России функционирует 16 ЦЭД. Таможенные посты фактического контроля также называют внешними таможенными органами и в большинстве своем находятся в приграничных зонах. На территории Республики Беларусь в состав таможен входят Ведомственные таможенные посты оформления (далее – ВПТО) и Республиканские таможенные посты оформления (далее – РПТО) [3]. РПТО находятся на таможенной границе, ВПТО являются внутренними таможенными постами. В ВПТО непосредственно и осуществляется электронное декларирование. Таким образом, на территории Беларуси нет отдельно функционирующих ЦЭД. Электронное декларирование товаров осуществляется в ВПТО.

В-третьих, система диспетчеризации таможенных деклараций успешно работает как в России, так и в Беларуси. Отличия заключаются в особенностях распределения таможенных деклараций, в России по виду транспорта, в Беларуси в зависимости от помещаемой

таможенной процедуры. Далее распределение таможенных деклараций в Беларуси зависит от места, где находится товар, а в России по месту налогового учета декларанта. Распределение по причине специфики товаров является общим для двух стран. Также, отличительной особенностью диспетчеризации в Беларуси является указание кода поста таможенного оформления при таможенном декларировании товаров. Следует подчеркнуть, что на территории РБ процесс диспетчеризации все еще находится на стадии пилотного проекта. Однако на протяжении всего периода наблюдается снижение нагрузки на определенные посты таможенного оформления, снижает коррупционную составляющую и сокращает время выпуска товаров.

В-четвертых, необходимо упомянуть о том, что некоторые сведения, вносимые в ДТ, значительно отличаются при сравнении двух стран, входящих в состав ЕАЭС, например, сведения, указанные в графах 31 и 40 ДТ. При декларировании товаров на территории РБ такие графы, как 18, 21, 26, 29 не заполняются, и наоборот, при декларировании товаров на территории РФ такие графы, как 15 «В» и 17 «В» также не заполняются [2].

В-пятых, сравним сроки регистрации и выпуска ДТ. В ФТС РФ установлены следующие сроки: 1 час – срок регистрации ДТ, 4 часа – срок выпуска ДТ. В республике Беларусь на регистрацию и выпуск ДТ отводится 1 час. Если говорить о времени оформления экспортных деклараций на территории РБ, то оно составляет 5 минут, а транзитных – 10 минут. Так, за январь и февраль 2023 года в Могилевской таможне достигнуты достойные показания по скорости оформления товаров: время оформления 83% партий экспортных товаров не превышает 5 минут, а время оформления 98% транзитных товаров – не более 10 минут [5]. Следовательно, из данных видно, что время выпуска товаров в Республике Беларусь меньше, чем в Российской Федерации, отсюда можно выделить, как преимущества, например, уменьшение сроков выпуска товаров, сокращение времени совершения таможенных операций, так и недостатки: за такой короткий промежуток времени должностные лица таможенных

органов должны тщательно проверить ДТ и быть предельно внимательными, таким образом, повышается нагрузка на работу должностных лиц таможенных органов.

И, наконец, сравнивая программные средства, используемые при проверке ДТ в РБ и РФ, можно отметить, что страны-участницы ЕАЭС используют свои национальные программные продукты для проверки поданных таможенных деклараций. При проверке таможенных деклараций на территории РБ должностные лица таможенных органов используют модуль программного комплекса НАСТД – национальная автоматизированная система таможенного декларирования. При проверке таможенных деклараций на территории РФ должностные лица таможенных органов используют комплексную автоматизированную информационная система таможенного оформления – АИС «АИСТ-М».

Таким образом, на территории Республики Беларусь и на территории Российской Федерации успешно применяется электронное таможенное декларирование товаров. В системе электронного декларирования товаров на территории двух стран можно выделить как сходства, так и различия. Сходства образуются за счет того, что страны входят в ЕАЭС, ввиду чего механизм работы электронного таможенного декларирования товаров имеет общие принципы. Различия образуются, так как это две самостоятельные и независимые страны, которые вправе на наднациональном уровне регулировать таможенную политику.

Список литературы

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (ред. от 29.05.2019) (приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) // Официальный сайт «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215315/84654882a47691ab62b0afd4460001310215ce3c/
2. Решение Комиссии Таможенного союза от 20.05.2010 № 257

(ред. от 27.12.2022) «О форме декларации на товары и порядке ее заполнения» (вместе с «Порядком заполнения декларации на товары») // Официальный сайт «КонсультантПлюс» URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_101257/

3. Постановление ГТК Республики Беларусь от 30.05.2014 № 30 «О пунктах таможенного оформления» [Электронный ресурс] // СПС «АльтаСофт». URL: <https://www.altaru.ru/tamdoc/21bl0003/>

4. Государственный таможенный комитет: электронное таможенное декларирование [Электронный ресурс]. URL: <https://gtk.gov.by/elektronnoe-deklarirovanie/>

5. Государственный таможенный комитет: итоги работы [Электронный ресурс]. URL: <https://declarant.by/ru/news/gosudarstvennyy-tamozhennyy-komitet-itogi-raboty-2020-goda/>

6. Отчет об исполнении основных показателей работы таможенных органов Российской Федерации [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/activity/results/svedeniya-o-vypolnenii-osnovnykh-pokazatelej-raboty-/2020-god/document/268794>

7. Суммы таможенных платежей, поступающих в бюджет. О перечислении средств в федеральный бюджет за 2022 год [Электронный ресурс]. URL: <https://customs.gov.ru/folder/86537>

Контактная информация:

Маторина Милена Сергеевна

e-mail: matorina24m@mail.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

УДК 331.108

КАДРОВАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ КАК ФУНКЦИОНАЛЬНАЯ ОСНОВА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Млявая Н. В., Абрамов С. М.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В период нестабильной экономической ситуации, нарастания социальных и кадровых рисков, как никогда остро встает проблема обеспечения кадровой безопасности. Появляется необходимость разработки теоретических и методических подходов к созданию системы обеспечения кадровой безопасности, как на уровне государства, так и отдельно взятой организации.

Ключевые слова: кадровая безопасность, персонал, угрозы, экономическая безопасность.

В современных реалиях существование любой организации связано с разнообразными рисками. Вне зависимости от размеров, отрасли и специфики, организации вынуждены на постоянной основе заниматься проблемами обеспечения собственной безопасности, которая является одной из приоритетных задач экономической безопасности.

Чтобы разобраться в сущности и специфике кадровой безопасности, напомним смысловую трактовку данного понятия. Так, например, Крицкая А. А. понятие кадровая безопасность рассматривает как «комплекс мер по предотвращению рисков и опасностей, связанных с персоналом, его трудовой деятельностью, использования его интеллектуального потенциала [1, С. 6].

На предприятии важную роль играет человеческий фактор. Люди, а точнее будет сказать персонал организации, оказывают влияние на становление и продвижение компании. Именно поэтому

«кадровая безопасность и управление кадрами занимают в структуре экономической безопасности ведущее место» [3, С. 2].

Целью кадровой безопасности является «безопасная работа с персоналом, установление трудовых отношений, формирование корпоративной этики и психологического климата внутри коллектива, обеспечивающих безубыточность и эффективность деятельности предприятия» [2, С. 123]. Кадровая безопасность направлена на раскрытие, уничтожение потенциальных угроз и рисков, которые оказывают негативное воздействие на безопасность организации, связанных непосредственно с её персоналом и системой трудовых отношений, сложившейся в ней.

Необходимость осуществления кадровой безопасности обусловлена высоким уровнем риска и масштабом потерь, как имущественных, так и не имущественных, напрямую связанных с персоналом организации. Отметим, что сотрудники одновременно могут являться объектами и субъектами потенциальных угроз. К примеру, сотрудники организации являются потенциальными объектами угрозы, в ситуации, когда на них оказывается давление ради получения внутрипроизводственной информации, разглашения конфиденциальных данных. Также конкурирующие фирмы могут оказывать давление на сотрудников (шантаж, подкуп, угрозы и т. д) и в том случае, если сотрудник принимает предложение, он становится субъектом угрозы для организации.

В организациях за обеспечение кадровой безопасности отвечает отдел кадров. В обязанности сотрудников этого отдела входит разнообразный перечень работ с персоналом: поиск новых специалистов, увольнение действующих, обучение, адаптация и т.д, в связи с этим возникают различные проблемы, решением которых занимаются сотрудники управления персоналом. От качества их работы зависит, в том числе и состояние экономической безопасности предприятия.

Существует два варианта обеспечения кадровой безопасности. Первый заключается в борьбе с опасностями по мере их

возникновения, реагировании организации на сложившуюся критическую ситуацию. Второй вариант предполагает недопущение принятия решений, которые могут привести к возникновению опасности; выработке «нормативов и институтов, обеспечивающих защищенность работников и общности в целом» [5, С. 10]. Если в первом случае меры принимаются после появления опасности, то во втором организация делает все возможное чтобы не допустить возникновения опасностей, предотвратить возможность их возникновения. Анализируя уровень возможных затрат и потерь, можно сделать вывод, что второй вариант обеспечения кадровой безопасности является более предпочтительным, поскольку затраты и потери в таком случае будут минимизированы.

Нельзя не отметить, ключевые черты трудового поведения персонала, которые также могут негативно влиять на обеспечение и организацию кадровой безопасности:

- позиционирование работодателя и руководства в качестве противника, а не партнера или наставника, вследствие чего у сотрудника формируется психологическая готовность к умышленному нанесению урона организации, начальнику или коллеге в личных интересах, в целях восстановления справедливости или мести;

- определение сотрудником трудовой деятельности, как второстепенной по значимости в системе жизненных приоритетов, из этого следует меньшая степень мотивированности к полноценному соблюдению правил организации, активного участия по выполнению мер ее защиты;

- в ситуации, когда у сотрудника возникают чувства коллективизма и солидарности с коллегами, может прослеживаться тенденция к сокрытию от руководства информации о допущенных нарушениях и ошибках, а иногда, в худших случаях, готовность к прямому участию и содействию в их совершении.

Отправной точкой управления кадровой безопасностью является определение комплексной системы нормативов, следование которой

позволит избежать различных деструктивных процессов. Наличие таких нормативов и позволяет осуществлять предохранительную кадровую политику, а их отсутствие может означать неизбежное возникновение угроз кадровой безопасности.

Акцентируем внимание на том факте, что надежность кадров может быть обеспечена только с помощью внедрения и использования «инновационных подходов к выявлению существующих факторов риска на основе применения комплекса социально-психологических и психофизиологических методов» [1, С. 13].

Таким образом, можно сделать вывод, что основу кадровой безопасности составляет процесс устранения и предупреждения угроз, а базовыми инструментами, обеспечивающими кадровую безопасность, являются нормативы и институты. Для эффективной работы по предупреждению и устранению кадровых диверсий, умышленных или неумышленных действий персонала, приводящих организацию к убыткам, выделяют внутренние и внешние угрозы. Отметим, что внутренние угрозы в большей степени связаны с персоналом.

Внутренние угрозы – это процессы, напрямую связанные с действиями сотрудников, умышленными или неумышленными, влекущими за собой нанесение ущерба организации. К внутренним угрозам относятся:

- ошибки, связанные с подбором новых сотрудников;
- плохая организация системы управления персоналом;
- превалирование низкоквалифицированных сотрудников;
- непродуктивная система мотиваций или ее отсутствие;
- высокая текучесть кадров и/или отток высококвалифицированного персонала;
- некачественная система обучения и т. д.

Внешние угрозы – это процессы, приводящие к ущербу, зависящие от внешней среды организации, а не от её сотрудников. К внешним опасностям можно отнести:

- давление на сотрудников и их переманивание в другие организации;
- попадание персонала в разного рода зависимости;
- изменение внешней экономической, социальной, политической среды;
- нестабильная ситуация на трудовом рынке и т. д.

Безусловно, как внутренние, так и внешние угрозы негативно и деструктивно влияют на кадровую безопасность. Исходя из этого факта, мы делаем вывод, что специалисты по управлению персоналом должны осуществлять работу по совершенствованию и модернизации процессов взаимодействия с персоналом для повышения качества обеспечения кадровой безопасности в организации. Успешное осуществление и планирование мероприятий по кадровой безопасности предполагает «обучение менеджеров управленческому циклу в этой сфере, который включает в себя диагностику состояния безопасности и принятие решений с ее учетом» [5, с 10].

Подчеркнем, что сведение к минимуму или в лучшем случае полное устранение внешних и внутренних угроз начинается с грамотного найма сотрудников. Для минимизации рисков во время найма специалисту из отдела кадров следует тщательно проверять репутацию потенциального сотрудника; рассматривать его как с точки зрения личности, обладающей индивидуальными особенностями, так и как профессионала, специалиста с уникальным опытом работы. Также в организации необходимо обеспечить условия благоприятные для работы персонала. Это позволит сотрудникам испытывать комфорт, у них будет желание приходить на работу и хорошо ее выполнять. В свою очередь, наличие технических приспособлений, упрощающих работу, также будет позитивно сказываться на лояльности и мотивации сотрудников. Нельзя оставить без внимания такой инструмент как контроль. Он необходим для «проверки выполняемых регламентов, режимов, приказов, нормативов, статистик и прочего» [4, С. 726]. Цель

контроля – порядок, установление оптимальных в данной организации норм поведения.

Лозикова А. А. и Исаева И. Е. представили наглядную схему методов обеспечения кадровой безопасности (рис. 1):



Рис. 1 - Методы обеспечения кадровой безопасности организации» [2, С. 125]

Применяя данные методы, можно минимизировать внутренние и внешние угрозы, снизить риск формирования ошибок, во избежание материальных потерь и убытков, ухудшения имиджа организации и нанесения ущерба.

Подводя итог, отметим, что кадровая безопасность, как составляющая экономической, должна быть в приоритете при планировании мер по осуществлению и поддержанию безопасности всей организации, поскольку именно персонал оказывает влияние на все внутриорганизационные процессы и от него зависит эффективность, результативность деятельности всего предприятия.

Список литературы

1. Крицкая А. А. Инновационная составляющая политики обеспечения кадровой безопасности современной России : специальность 23.00.02 "Политические институты, процессы и технологии" : автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата политических наук / Крицкая Анна Александровна. – Ростов-на-Дону, 2015. – 22 с.

2. Лозикова А. А. Стратегия и методы обеспечения кадровой безопасности предприятия / А. А. Лозикова, И. Е. Исаева // Современные социально-гуманитарные исследования: теоретико-методологические и прикладные аспекты : сборник научных трудов по материалам Международной научно-практической конференции: в 2-х ч., Белгород, 30 ноября 2019 года / Под общ. ред. Е. П. Ткачевой. Том Часть I. – Белгород: Общество с ограниченной ответственностью "Агентство перспективных научных исследований", 2019. – С. 122-126.

3. Сидорова М. А. Экономическая безопасность управления кадрами и кадровая политика подбора персонала / М. А. Сидорова, Н. В. Парушина // Экономическая безопасность: проблемы, перспективы, тенденции развития : Материалы II Международной научно-практической конференции: в 2 частях, Пермь, 14 декабря 2015 года. Том Часть 1. – Пермь: Пермский государственный национальный исследовательский университет, 2015. – С. 90-95.

4. Троценко, В. М. Обеспечение кадровой безопасности как инструмент обеспечения экономической безопасности организации / В. М. Троценко // Московский экономический журнал. – 2019. – № 9. – С. 88.

5. Щелоков, В. Ф. Управление кадровой безопасностью промышленного предприятия: социологический аспект: специальность 22.00.08 «Социология управления»: диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук / Щелоков Владимир Федорович. – Екатеринбург, 2008. – 194 с.

Контактная информация:

Млявая Надежда Владимировна

e-mail: nadia.mlyavaya@yandex.ru

Абрамов Сергей Михайлович

abramowwwsm@mail.ru

ФАКТОРЫ МЕЖДУНАРОДНОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ЛИКЕРОВОДОЧНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Микулин К.А., Шавкун Г.А.

«Донецкий национальный технический университет»,

г. Донецк

Аннотация. Международная конкурентоспособность ликёроводочного предприятия чувствительна к любым изменениям в условиях его функционирования, что обуславливает необходимость четкого понимания сущности и векторов воздействия всего комплекса факторов, действующих на предприятие в любой из моментов времени.

Ключевые слова: международная конкурентоспособность, факторы, векторы, ликёроводочное предприятие.

Ликёроводочные предприятия, в силу специфики отрасли, подвержены повышенному риску, связанному с влиянием на их деятельность таких факторов, как доступность сырья, технологии и изменение нормативных правовых актов, регулирующих деятельность, что при незначительном изменении способно фундаментально повлиять на доступные производителям возможности и ресурсы.

Различные аспекты международной конкурентоспособности промышленных предприятий рассматривали в своих работах многие исследователи, среди которых можно выделить: Абдельмаджида Ф.Ю., Харичкова С.К., Дигича А.В., Береговую И.Б., Васенкову Е.И., Казака А.А., Лифица И.М. и др. Однако не смотря на пристальное внимание к данной проблеме со стороны ученых и практиков, ее многоаспектность не уменьшает ее актуальности.

Уровень международной конкурентоспособности предприятия в конкретный момент времени определяется совокупным действием взаимозависимых факторов. Фактор в данном случае является движущей силой или причиной какого-либо процесса или явления, определяющей его характер или отдельные особенности. Отсюда следует, что факторами конкурентоспособности являются те или иные причины, частично влияющие на уровень и характер конкурентоспособности предприятия или полностью его определяющие. В совокупности факторы образуют систему. Все они действуют одновременно и в разных направлениях, усиливая или ослабляя общий результирующий эффект [1].

Особой целесообразностью обладает исследование факторов конкурентоспособности, имеющих непосредственно проявляющийся на практике вектор влияния.

При производстве ликёроводочной продукции, как и любой другой, важна ее себестоимость. В контексте исключительно процесса производства, не включая фактор труда, она непосредственно складывается из затрат на логистику, электроэнергию и потерь сырья. Косвенное значение в данном случае имеет взаимозаменяемость сырьевых ресурсов и зависимость от них. Также имеет высокое значение используемая технология, современные методы производства алкоголя позволяют ускорить производство, минимизировать потерю исходного сырья и добиться максимального качества при минимальных усилиях. В рамках производственного фактора дополнительно необходимо отметить влияние номенклатуры продукции на конкурентоспособность ликёроводочного предприятия – она должна быть в гармонии с его возможностями. Соблюдая наиболее правильный баланс качества, стабильности выпуска и ширины ассортимента, предприятие сможет избежать ситуации, когда нереализуемые цели станут причиной деградации экономической эффективности [2].

Ресурсный фактор имеет значимость, сопоставимую с производственным фактором. Стоимость сырья, его доступность и

наличие альтернатив являются основополагающими факторами формирования себестоимости производимой продукции. В условиях агрессивного налогообложения производители ограничены в возможностях адаптации цены продукции в соответствии с требованиями рынков, и, как следствие, изменение цен на сырье может крайне негативно повлиять на производство целых направлений в ассортименте производителя, сделав его нецелесообразным. Несмотря на то, что производство алкоголя не всегда можно считать высокотехнологичным, квалификация и доступность работников к найму является значимым фактором. Прежде всего, если предприятие производит алкоголь высокого качества, оно, скорее всего, использует соответствующее оборудование, обеспечивать работу которого должны специально подготовленные люди, что накладывает определенные ограничения на запуск и поддержку функционирования технологичного производства. С другой стороны, если у предприятия полностью удовлетворена потребность в высококвалифицированном персонале и не наблюдаются потенциальные проблемы в данной области, они могут возникнуть в случае, когда необходимо в сжатые сроки расширить производство, но не представляется возможным привлечь работников низкой и средней квалификации. В данном случае, фактор доступности низкоквалифицированного персонала, который может быть изначально проигнорирован, нанесет значительный ущерб предприятию. Дополнительно, в рамках ресурсного, необходимо отметить информационных фактор – доступность информации о вышедших на рынок и разрабатываемых технологиях может предопределить характер планируемых инвестиций, что делает его крайне значимым в условиях меняющегося рынка [3, 4].

Фактор производственного потенциала тесно связан с производственным и ресурсным факторами. Он предполагает, что возможность расширения производства, в том числе в сжатые сроки, способна в решающий момент оказать весомое влияние на развитие

предприятия, если у него, в нужное время, будет возможность первым занять новую, недавно сформированную нишу [2].

Состав и личные качества руководства, выстроенная организационная структура на предприятии и стабильность его курса не только определяют эффективность всех операций с участием людей, но также непосредственно влияют на длительность задержки в принятии решений и скорость реализации новых инициатив. В случае производства алкогольной продукции, отдельные виды изменений в процессах предприятия, в частности, технологических, должны происходить в самые короткие сроки, задержки и ошибки в данном случае могут привести к крайне негативным последствиям – штрафам и судебным разбирательствам, что без сомнений навредит международной конкурентоспособности компании [5].

Финансовое состояние предприятия является другим весомым фактором его конкурентоспособности. Оно определяет возможности предприятия в части расширения производства, закупки необходимого сырья в желаемых объемах и в соответствии с потребностями личных циклов производства, а также дает возможность экспериментальным путем искать возможности развития. Под финансовым состоянием в данном случае следует понимать не только баланс предприятия на банковском счете, но также возможности быстрого привлечения средств для решения поставленных задач или проблем. Финансовая свобода в значительной степени повышает международную конкурентоспособность предприятия по причине того, что оно может в любой момент переориентироваться на другой товар, перестроить производство и сбыт в соответствии с новой ситуацией на рынке, либо решить непредвиденные проблемы без ущерба для протекающих внутри предприятия процессов.

Возможность проведения НИОКР обязательна для поддержки международной конкурентоспособности предприятия ликёроводочной промышленности. Наличие собственной лаборатории является неотъемлемой частью процесса контроля

качества используемого сырья и получаемой продукции. Предприятию предпочтительно иметь возможность разрабатывать кардинально новые виды продукции, но не менее важно иметь средство исследования и разработки мер повышения эффективности используемой технологии. В рассматриваемом случае, разработка нового вида алкогольной продукции способна сформировать новую нишу и автоматически сделать предприятие в нем монополистом, а улучшение технологического процесса - сократить длительность приготовления продукции.

Алкогольная продукция разнообразна и не всегда предсказуема – этим обуславливается специфика маркетинга в данной области. Рынок алкогольной продукции сильно дифференцирован и, как следствие, при выводе на него нового продукта не всегда представляется возможным точно определить его целевую аудиторию и экономический эффект. Специфика рынка, в значительной степени, обуславливается высоким значением личных предпочтений потребителей, что часто может привести к неожиданным последствиям. Маркетинг, как фактор международной конкурентоспособности ликёроводочного предприятия, должен быть креативным и гибким, способным обнаруживать тренды и корректно, в том числе с использованием практики эксперимента, находить продукт для них [6, 7].

Отдельно необходимо выделить фактор конкурентоспособности предприятия, на которой оно не может влиять – государственное регулирование. Данный фактор может проявляться по-разному в зависимости от страны происхождения товара и целевого рынка. С точки зрения развития международной конкурентоспособности, предприятия ликёроводочной промышленности заинтересованы в наибольшем благоприятствовании со стороны, как страны базирования, так и целевой страны, рынок которой рассматривается как потенциальный для расширения. Но даже в случае наличия хороших условий для развития производства и расширения на внутреннем рынке, могут возникнуть проблемы при попытках выхода

на зарубежные – неблагоприятные взаимоотношения стран, предрассудки правительств и заградительные пошлины могут стать непреодолимыми преградами. Противоположная ситуация также возможна – предприятие может иметь неблагоприятные условия в стране базирования, при этом комфортно функционируя на зарубежных рынках. Таким образом, с целью поддержки международной конкурентоспособности, предприятиям целесообразно постоянно контролировать условия внутри страны базирования, барьеры выхода на зарубежные рынки и требования относительно функционирования на них. Обладание достоверной информацией может создать кратковременные возможности для расширения деятельности компании, решения ее внутренних проблем, а также перехода к качественно новому уровню ее развития.

При изучении конкурентоспособности компании следует учитывать наличие большого количества факторов, оказывающих влияние на эффективность ее функционирования. Также возможно выделить значительное количество различных сил, влияющих на процесс формирования конкурентоспособности предприятия, которые различаются по своей природе и характеру влияния, но в практическом управлении исследовать весь их комплекс невозможно и нецелесообразно. В ходе анализа был определен набор векторов сил, непосредственно влияющих на международную конкурентоспособность ликёроводочного предприятия и требующих приоритетного внимания со стороны руководства компаний отрасли.

Список литературы

1. Воронов Д. Конкурентоспособность предприятия / Д. Воронов // Деловой мир. – 2012. – URL: <https://delovoymir.biz/konkurentosposobnost-predpriyatiya.html> (дата обращения 10.03.2023).

2. Ликероводочные изделия: производство, ассортимент, оценка качества / Официальный сайт ГОСТ Сертификация. – URL:<http://www.tesororussia.ru/likerovodochnyye-izdeliya-proizvodstvo-assortiment-otsenka-kachestva> (дата обращения 12.03.2023).

3. Даниловцева А.Б. Технология отрасли: Часть 2 Технология водки и ликероводочных напитков: учебно-практическое пособие / А.Б. Даниловцева, С.Ю. Макаров, И.Л. Славская. – М.: МГУТУ, 2010. – 79 с. – URL:<https://www.bibliofond.ru/view.aspx?id=522304#text> (дата обращения 12.03.2023).

4. Схема производства ликероводочных изделий. – URL: <https://cyberpedia.su/6x5b6d.html> (дата обращения 12.03.2023).

5. Операционная эффективность предприятия / Высшая школа бизнеса. – URL:<https://hsbi.hse.ru/articles/operatsionnaya-effektivnost-predpriyatiya-opredelenie-printsipy-upravlenie> (дата обращения 02.03.2023).

6. Туровец О.Г. Организация производства и управление предприятием / О.Г. Туровец, В.Б. Родионов, М.И. Бухалков. – М.: «ИНФРА-М», 2007. – URL:https://www.cfin.ru/management/manufact/product_process.shtml (дата обращения 02.03.2023).

7. Как рекламировать алкоголь / СБЕР бизнес. – URL:http://www.sberbank.ru/ru/s_m_business/pro_business/legalnye-sposoby-reklamy-alkogolnoj-produkcii-v-rossii (дата обращения 02.03.2023).

Контактная информация:

Микулин Кирилл Андреевич

e-mail: kirill.niku@gmail.com

Шавкун Галина Афанасьевна

e-mail: Galina.Shavkun@mail.ru

ФРАГМЕНТЫ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ НА ПРИМЕРЕ ЭКОНОМИКИ КИТАЯ

Михайлюк О.Н.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье обобщен ряд исследований в области стратегического управления, как одного из важнейших видов деятельности, получившую высокую оценку топ-менеджеров. Также рассмотрен успешный опыт работы китайской технологическую компании Huawei на международном рынке в условиях введения санкций со стороны США. Сделан вывод, о том, что деятельности компания Huawei может служить примером для других компаний мирового сообщества.

Ключевые слова: стратегическое управление, бизнес-стратегия, анализ финансово-хозяйственной деятельности, инвестиции, бизнес-лидер, корпоративная стратегия, факторы внешней среды.

Экономическая безопасность любой страны, будь то, монархия, федеративное государство, конфедеративное государство и другие, зависит всегда на макроуровне от международной обстановки, ибо непрекращающиеся изменения в международных отношениях и продолжающееся усиление состояния экономической глобализации завуалированно требуют на микроуровне от компаний кардинальных преобразований существующих бизнес-стратегий.

Иными словами имеется ввиду стратегическое управление предприятием – как, один из важнейших видов деятельности, которое высоко ценится как способность к руководству на вышестоящем уровне.

В своей книге, посвященной корпоративному стратегическому управлению, американский ученый Роберт Л. Куц подразделяет

требования к способностям менеджеров в работе по управлению предприятием на три аспекта: межличностная способность, то есть способность человека выполнять рабочие задачи вместе с другими, в том числе способность руководить, мотивировать, разрешать споры и т.д. Второй аспект - способность оценивать предприятие в целом, возможность анализировать отношения между предприятием и внешней средой, третий, возможность оценки уровня взаимосвязи различных подразделений предприятия, точки зрения координации совместных действий, по налаживанию процесса производства определенного вида продукции или услуг [3].

Цель стратегического управления остаётся сегодня прежней, а именно, улучшить адаптируемость предприятия к внешней среде и дать возможность предприятию достичь уровня устойчивого развития.

В XXI веке предприятия находятся в открытой системе, на них обязательно влияют факторы внешней среды, которые, в реальности не зависят тенденций развития бизнеса. Поэтому, подчеркиваем, чтобы предприятие могло занять надолго свою рыночную нишу, получив конкурентное преимущество, ему не обойтись без учета основных факторов внешней среды, (такие как клиенты, конкуренты и правительство) [5].

Стратегическое управление в отличие от оперативного управления призвано обеспечить существование предприятия в будущем, а будущее всегда неопределенно, можно прогнозировать долго и упорно, но реальность всегда будет отличаться с большей или меньшей долей вероятности. Поэтому рискованные моменты в стратегическом управлении всегда будут присутствовать [2].

В процессе существования организации стратегия предприятия во многом определяет успехи и неудачи предприятия во всех моментах его оценки (например, с помощью *SWOT-анализа*). В условиях все более жесткой конкуренции рыночной экономики предприятиям необходимо интегрировать внутренние ресурсы,

планировать свои бизнес-модели, оптимизировать свои стратегии развития и повышать свою конкурентоспособность [7].

С всё большим развитием экономической глобализации возрастает международный рыночный риск, что порождает выдвижение более высоких требований и более четких стандартов к формированию текущей корпоративной стратегии любого предприятия [1].

Для оценки экономической безопасности с учетом выбранной стратегии возьмем известную так же за пределами Китая - Компанию ООО «Huawei Technologies Ltd.» (*именуемую в дальнейшем Huawei*)) по следующим причинам:

Во-первых, компания Huawei раньше других начала применять корпоративное управление с использованием соответствующих принципов стратегического менеджмента и является своего рода пионером в стратегической деятельности среди крупных международных компаний; во-вторых, Huawei находится далеко впереди других китайских технологических компаний, с точки зрения международных связей; в-третьих, компания Huawei Technologies за период своей деятельности столкнулась с различными рисками, практика показывает, что она научилась эффективно справляться с различными негативными ситуациями, что делает опыт корпоративного управления Huawei актуальным и интересным для других компаний; в-четвертых, стратегическое управление компании Huawei принесло богатые плоды с точки зрения инновационных возможностей, конечных результатов деятельности и занятию соответствующей доли рынка на карте мира.

Анализ финансово-хозяйственной деятельности компании Huawei помог выделить следующие факторы, влияющие на развитие стратегии предприятия.

На многих китайских предприятиях нет четкой системы управления трудовыми ресурсами, не уделяется внимание таким

факторам, как индивидуальный подход, оценка личных качеств каждого работника [4].

Остается неизменным тот факт, что в процессе ведения бизнеса важная роль отводится бизнес-лидерам. Степень вовлеченности лидера в конкретный бизнес определяет реализацию стратегических решений. Во-первых, стратегические намерения лидеров бизнеса определяют потенциал будущего развития бизнеса. Во-вторых, инновационные идеи бизнес-лидеров могут оказать непосредственное влияние на реализацию бизнес-стратегий

В условиях все более жесткой конкурентоспособности рынка корпоративная стратегия должна опираться на ценности, необходимые для развития самой компании, так и на необходимость адаптации к внешним факторам рыночной экономики [5].

У каждой компании имеет место быть своя корпоративная культура. Естественно при ближайшем рассмотрении корпоративная культура одной компании отличается от другой.

Рыночная конкуренция требует своевременной разработки корпоративных стратегий, потому что внешняя среда (например, политическая среда, международная среда и т.д.) оказывает сильнейшее влияние на предприятия и предъявляет повышенные требования также к существующей у любой компании корпоративной стратегии [6].

В процессе формирования стратегии необходимо тщательно анализировать факторы, влияющие на реализацию стратегического плана, оценивать взаимосвязь между долгосрочными и краткосрочными планами любого предприятия, в полной мере использовать рыночные преимущества (ресурсные, преимущества бренда и прочие).

Глобальный экономический спад и медленное развитие под воздействием эпидемии, в сочетании с огромным влиянием санкций, особенно со стороны США против Huawei Technologies, потребовали

перегруппировки всех видов ресурсов и разработки нового стратегического плана для компании.

Важными и ключевыми стратегическими целями Huawei Technologies являются усиление возможностей программного обеспечения, усиление промышленных инвестиций в передовые отрасли, продвижение полной версии стандарта мобильной связи пятого поколения 5G, который отличается высокой скоростью работы интернета (до 25 Гбит/с) с минимальными задержками в передаче сигнала (всего 1–2 мс), а также решение вопросов энергосбережения с помощью различных инноваций. Наибольшая ценность вклада компании Huawei заключается в том, что она помогает отраслям промышленности снизить потребление энергии путем непрерывных технологических инноваций, а также постоянно снижает энергопотребление продаваемого терминального оборудования, сетевого оборудования и коммуникационного оборудования, что делает вклад Huawei в защиту окружающей среды уникальным [1].

Анализ финансовой отчетности компании Huawei за 2021 год, показал значительное увеличение прибыли по сравнению с 2020 годом на 64,6 млрд юаней. Немаловажным фактором этого финансового достижения является грамотно выбранная бизнес-стратегия.

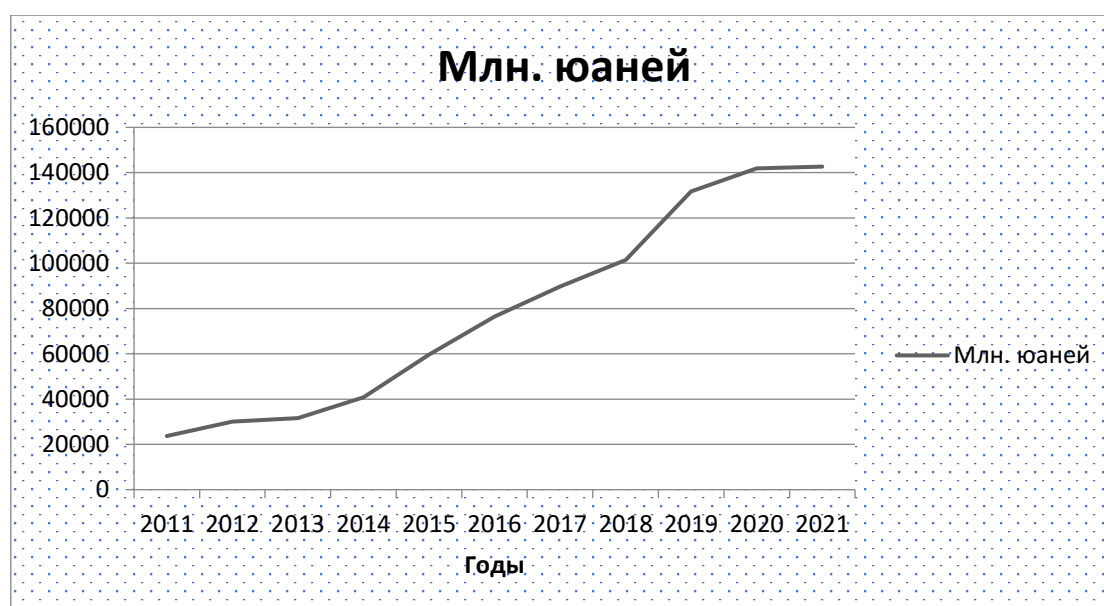


Рисунок 1 – Динамика расходов компании Huawei на НИОКР

Независимо от прибыли, Huawei Technologies Co., Ltd из года в год увеличивает инвестиции в исследования и разработки (Рисунок 1), что безусловно становится гарантией передового научно-технического производства.

Научно-технические проблемы должны решаться на глобальном уровне технологическими компаниями, через совместные инвестиции и совместное сотрудничество различных секторов мира.

Резюмируя вышесказанное, выражаем свое согласие с точкой зрения, о том, что идея стратегического управления больше не ограничивается управлением одним отделом или конкретным проектом на предприятии, а внедряется менеджерами на всех уровнях предприятия как ведущая концепция общего функционирования предприятия для повышения качества управления и ускорения его развития [6].

Мы остановились на оценке стратегии развития, китайской компании Huawei, которая не имеет аналогов среди других международных высокотехнологичных предприятий по интенсивности вложения инвестиций во все аспекты развития предприятия, а ведущая бизнес-стратегия и передовые технологии являются важной подушкой безопасности компании для того, чтобы одержать победу в конкурентной борьбе на международном рынке [6]. По мнению ученых, успех компания Huawei во многом определяется консультационными услугами менеджеров всемирно известных компаний по реализации передовых бизнес-стратегий.

На фоне быстрого развития рыночной экономики и дальнейшей глобализацией многие предприятия хотят быстрее и активнее выходить за пределы орбиты своей локальной территории, и конкурировать уже на международном рынке. Huawei является наиболее успешным примером такого вида компании, несомненно накопленный ее огромный опыт в области стратегического управления, могут использовать любые предприятия, чтобы выйти на

международный уровень, одновременно развиваясь в зоне своего домашнего рынка.

Список литературы

1. Teece D.J., Explicating dynamic capabilities: the nature and microfoundations of (sustainable) enterprise performance. *Strategic Management Journal*. - 2007. - 207 с.

2. Бай Сиджун, Современное управление проектами, Пекин: Machinery Industry Press. - 2003. – 390 с.

3. Суй Цзичжоу, Исследование роли современных знаний по управлению проектами в корпоративном стратегическом развитии, *Management World*.- 2013. – 135 с.

4. Цао Хунцзюнь, Ан Юлиан, «Обзор исследования теории трансграничных слияний и поглощений», Восточный форум.- 2013. – 189 с.

5. Чжан Дуншэн, Дин Юван, Лю Хунбо, Качественный характер исследования основных принципов стратегического управления предприятием.- 2009.- 102 с.

6. Чжао Тинтин, Использование современных знаний в области управления проектами для содействия стратегическому развитию предприятия. Специалист по менеджменту.- 2012. – 256 с.

7. Ян Лю, Теоретическая эволюция и анализ стратегических рисков стратегического управления предприятием, Университет финансов и экономики Гуйчжоу, Информационное управление в Китае.- 2019.- 223 с.

Контактная информация:

Михайлюк Оксана Николаевна

e-mail: O_mikhajluk@mail.ru

УДК 542.1

ТРЕБОВАНИЯ К ОРГАНИЗАЦИИ ХИМИКО-АНАЛИТИЧЕСКОЙ ЛАБОРАТОРИИ, ВЫПОЛНЯЮЩЕЙ ЗАДАЧИ ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Морозова Н. Ю., Студенок Г. А.

ФГБОУ ВО «Уральский государственный горный университет»

Аннотация. Одним из требований природоохранного законодательства, предъявляемым к промышленным предприятиям, является необходимость проведения регулярного производственного экологического контроля. Одна из составляющих этого контроля – отбор проб компонентов окружающей среды (воздуха, воды, почв, отходов) в районе расположения предприятия и проведение их химического анализа. В статье рассмотрены основные положения организации лаборатории химико-аналитического контроля промышленного предприятия.

Ключевые слова: производственный экологический контроль, химико-аналитическая лаборатория.

Одной из важнейших задач системы экологического менеджмента (СЭМ) предприятия является организация и проведение производственного экологического контроля (ПЭК). Производственный экологический контроль на предприятиях, относящихся к предприятиям I, II и III категорий по степени негативного воздействия на окружающую среду, должен осуществляться в обязательном порядке согласно требованиям ст. 67 Федерального закона от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [1]. Проведение инструментальных измерений, предусмотренных программой производственного экологического контроля, осуществляется только испытательными лабораториями,

аккредитованными в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации.

Организация химико-аналитической лаборатории начинается с определения задач лаборатории и перечня анализируемых компонентов окружающей среды (атмосферный воздух, почвы, поверхностные и подземные воды, отходы и т. д.).

Перечень анализируемых показателей в компонентах окружающей среды определяется в каждом конкретном случае отдельно, исходя из особенностей технологического процесса, применяемого оборудования, используемого сырья и т. д. Например, для дренажных вод предприятий минерально-сырьевого комплекса наиболее часто определяют концентрации и значения следующих показателей: рН, общая жесткость, БПК₅, ХПК, взвешенные вещества, сухой остаток, азот аммонийный, азот нитритов, азот нитратов, нефтепродукты, железо общее, хлориды, сульфаты, магний, кальций, натрий, калий, карбонаты и гидрокарбонаты.

Затем подбираются методики исследований для каждого анализируемого показателя. Согласно Федеральному закону РФ от 26 июня 2008 г. №102-ФЗ "Об обеспечении единства измерений" измерения, относящиеся к сфере государственного регулирования обеспечения единства измерений, должны выполняться по первичным референтным методикам (методам) измерений, референтным методикам (методам) измерений и другим аттестованным методикам (методам) измерений, поэтому выбранные методики должны быть включены в Реестр ПНД Ф. Если исследования проводятся по методикам, которые не включены в данный реестр, то протоколы испытаний будут носить лишь информативный характер и не могут быть использованы в рамках производственного экологического контроля.

Исходя из информации, приведенной в методиках, составляется перечень необходимого оборудования, лабораторной посуды и химических реактивов. Далее определяются требования по электробезопасности (ГОСТ 12.1.019-2017), пожарной безопасности

(ГОСТ 12.1.004-91) и безопасности при работе с химическими реактивами (ГОСТ 12.1.007-76).

Согласно ПНД Ф 12.13.1-03 [2] для соблюдения требований пожарной безопасности лаборатория должна быть оснащена пожарными кранами (не менее одного на этаж) с пожарными рукавами. В каждом рабочем помещении должны быть в наличии огнетушители и песок, а в помещениях с огнеопасными и легковоспламеняющимися веществами - дополнительные средства пожаротушения: порошковыми огнетушителями, сухим песком, лопатами, ведрами, листовым асбестом, кошмой, суконными одеялами и рукавицами.

Для соблюдения электробезопасности все электрооборудование с напряжением свыше 36 В, а также оборудование и механизмы, которые могут оказаться под напряжением, должны быть надежно заземлены. Для отключения электросетей на вводах должны быть рубильники или другие доступные устройства. Отключение всей сети, за исключением дежурного освещения, производится общим рубильником.

Для соблюдения требований безопасности при работе с химическими реактивами лаборатория должна иметь специально оборудованное, сухое и хорошо вентилируемое помещение (склад) для их хранения. Помещения лаборатории, где проводятся исследования и хранятся реактивы, должны быть оборудованы вытяжными шкафами и приточно-вытяжной вентиляцией. Если планируются исследования, требующие использование ядовитых веществ, то необходимо иметь противогазы.

Если планируется строительство нового здания для размещения лаборатории, то необходима разработка проектной документации объекта капитального строительства в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 февраля 2008 г. №87 (включающая, среди прочих, разделы «Инженерно-технические решения и компоновка оборудования», «Конструктивные и объемно-планировочные решения», «Мероприятия по обеспечению пожарной

безопасности», «Отопление и вентиляция», «Водоснабжение и водоотведение», «Электроснабжение», «Сети связи», «Сметный расчет») с учетом ограничений и требований, определенных ранее.

Особые требования выдвигаются к персоналу аналитических лабораторий, которые регламентируются СДА-15-2009 [3]. Специалисты аналитических лабораторий должны быть аттестованы в соответствии с требованиями Правил аттестации (сертификации) персонала испытательных лабораторий (СДА-24-2009).

Для осуществления деятельности испытательная лаборатория должна пройти аттестацию и получить сертификат аккредитации. Если аттестация является обязательной для каждой лаборатории, то получение аккредитации осуществляется на добровольной основе. Однако, аккредитация необходима в обязательном порядке, если лаборатория планирует проводить исследования для производственного экологического контроля.

В России подтверждение соответствия испытательных лабораторий проводится в национальной системе аккредитации специальным органом Минэкономразвития: Федеральной службой по аккредитации (Росаккредитация).

Условия получения аттестата испытательной лаборатории регулируются стандартом ГОСТ ISO/IEC 17025-2019 и СДА-15-2009, где изложены основные требования, которые можно разделить на три группы:

1) техническая оснащенность и соблюдение требований к окружающей среде;

2) требования к персоналу и структуре испытательной лаборатории;

3) требования к наличию системы менеджмента качества (СМК).

Процедура аккредитации испытательных лабораторий включает следующие этапы:

1) направление заявки на аккредитацию с приложением необходимых документов;

2) анализ представленных документов; проверка и оценка заявителя на месте;

3) анализ материалов, связанных с аккредитацией, и принятие решения;

4) оформление свидетельства об аккредитации (либо мотивированного отказа);

5) периодический контроль за деятельностью аккредитованной лаборатории.

Успешное прохождение аккредитации, помимо возможности выдавать результаты, которые могут быть использованы в рамках производственного экологического контроля, дает ряд преимуществ: подтверждение компетентности испытательной лаборатории, гарантию предоставления качественной услуги в области своей специализации и постоянное совершенствование деятельности лаборатории за счет контроля органа, выдавшего аттестат.

Список литературы

1. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ (последняя редакция).

2. ПНД Ф 12.13.1-03 Методические рекомендации. Техника безопасности при работе в аналитических лабораториях (общие положения).

3. СДА-15-2009. "Требования к испытательным лабораториям" (приняты решением Наблюдательного совета Единой системы оценки соответствия в области промышленной, экологической безопасности, безопасности в энергетике и строительстве от 20.07.2009 N 30-БНС) (ред. от 24.03.2021).

Контактная информация:

Морозова Надежда Юрьевна,

e-mail: nadyusha99@mail.ru

Студенок Геннадий Андреевич,

e-mail: genand@mail.ru

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ВОЗЗРЕНИЯ НА СУЩНОСТЬ
ЭКЗОГЕННОЙ СРЕДЫ КАК ФАКТОРА РАЗВИТИЯ
ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ОРГАНИЗАЦИИ**

Пионткевич Н.С.

«Уральский государственный экономический университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В современных условиях активации внешних вызовов организации в целях повышения своей финансовой безопасности должны обеспечить максимально эффективное взаимодействие с экзогенной средой, что, в свою очередь, при условии квалифицированного финансового менеджмента может стать факторами роста и укрепления конкурентоспособности бизнеса. В статье проводится исследование сущности понятия «экзогенная (внешняя) среда финансовой деятельности организации» с позиции отечественных и зарубежных ученых. Финансовая деятельность организации исследуется через призму комплексного подхода к составу факторов экзогенной среды, что позволяет комплексно изучить рассматриваемую систему внешних взаимосвязей организации.

Ключевые слова: экзогенная среда; внешняя среда; факторы прямого воздействия; факторы косвенного воздействия; финансовая деятельность; финансовая безопасность; контактные аудитории.

Экзогенная (от греч. *exo* — вне, снаружи и *genos* — род, происхождение) среда финансовой деятельности организации формирует представление об окружающем ее внешнем пространстве и функционирующих в нем процессах.

Зарубежные и российские ученые исследуют экзогенную (внешнюю) среду как неотъемлемую часть деятельности субъектов хозяйствования (таблица 1).

Таблица 1 - Трактовки понятия «Внешняя среда организации» зарубежными и российскими учеными

Ученый	Трактовка понятия
Дж. Пирс II, Р. Робинсон	«Внешняя среда компании включает: удаленное окружение (экономические, социальные, политические, технологические и экологические факторы); отраслевое окружение (входные барьеры, власть продавца, власть покупателя, доступность товаров-заменителей, конкуренция) и операционное окружение (конкуренты, кредиторы, потребители, работники, поставщики)» [15, с. 123-165].
Г. Минцберг, Б. Альстрэнд, Дж. Лэмпел	«В основе школы внешней среды (окружения) лежат принципы ситуационной теории: принцип стабильности (окружение организации варьируется от стабильного до динамического); принцип комплексности (окружение организации варьируется от простого до сложного); принцип разнообразия рынка (рынки организации варьируются от интегрированных до диверсифицированных); принцип враждебности (окружение организации варьируется от щедрого до враждебного)» [11, с. 238-239].
М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури	Исследуют внешнюю среду как среду прямого воздействия, включающую поставщиков (трудовые ресурсы, материалы, капитал), законы и государственные органы, потребителей, конкурентов, профсоюзы и среду косвенного воздействия (технологии, состояние экономики, социокультурные факторы, политические факторы, отношения с местным населением, международное окружение) [10, с. 116-136].
Дж. Белл	«Внешняя среда организации включает такие элементы, как потребители, конкуренты, правительственные учреждения, поставщики, финансовые организации и источники трудовых ресурсов, релевантные по отношению к операциям организации» [20].
М. Говард	Под внешней средой подразумевает «воздействия поставщиков и технологий, воздействие экономики и конкуренции, законодательные и политические воздействия, социальные и культурные воздействия» [21].
В.П. Галенко, Г.П. Самарина, О.А. Страхова	«К внешним факторам относятся региональные, отраслевые особенности страны, мировая экономика, влияние политики Правительства (монетарная политика, фискальная политика, политика доходов и заработной платы). ... Исследование воздействия внешней

	среды на предприятие связано с изучением спроса и предложения, предельной полезности товара, модели поведения потребителей, модели кругооборота денежных доходов и продуктов» [3, с. 81]
М.М. Алексеева	«Общая среда - «экология фирмы» - состоит из элементов, которые не связаны с фирмой напрямую, но оказывают влияние на формирование общей атмосферы бизнеса. Общая среда – это среда косвенных контактов фирмы, включающих четыре фактора: экономические, технологические, политические, социальные» [1, с. 67-68].
П.А. Кохно, В.А. Микрюков, С.Е. Комаров	«Внешняя среда проявляет себя через воздействующие факторы: потребителей, конкурентов, правительственные институты, поставщиков, посредников, финансовые организации, источники трудовых ресурсов. ... С точки зрения высокой степени их влияния на процессы управления перечисленные элементы относят к факторам среды прямого (непосредственного) воздействия в отличие от других менее значимых факторов среды косвенного воздействия» [7, с. 37-54].
М.Г. Лапуста, Л.Г. Шаршукова	«Под внешними факторами следует понимать те условия, которые предприниматель, как правило, не может изменить, но должен учитывать, поскольку они сказываются на состоянии его дел». Ученые делят внешние факторы на факторы прямого воздействия (законодательство, регулирующее предпринимательскую деятельность; непредвиденные действия органов государственного управления и местного самоуправления; налоговая система; взаимоотношения с партнерами; конкуренция предпринимателей; коррупция и рэкет) и факторы косвенного воздействия (политическая обстановка, экономическая обстановка в стране деятельности, экономическое положение отрасли деятельности, международные события, стихийные бедствия) [8, с. 81-95].
В.Н. Вяткин, В.А. Гамза, Ю.Ю. Екатеринославский, П.Н. Иванушко	Внешняя среда разделяется учеными на макросреду и отраслевую среду. «Макросреда состоит из политических, законодательных, экономических, технологических, информационных и социальных систем, которые способны повлиять на судьбу организации. Более узкий круг влияния – совокупность фирм, производящих конкурирующие продукцию и услуги, - отраслевая среда» [2, с. 56-69].
М. Бауэр	«Подход к управлению, используемый топ-менеджерами, требует рассмотрения внешних факторов, таких, как основные тенденции развития отрасли и конкурентная ситуация. ... мы должны уметь идентифицировать и оценивать влияние экономических, социальных и политических тенденций» [9, с. 52].
О.Б. Веретенникова	«Предприятие взаимодействует с внешней средой, которая включает

	в себя рынки средств производства, товаров и капитала. На формирование и функционирование этих рынков, в свою очередь, воздействует макроэкономическая, политическая, экологическая ситуация» [4, с. 72]
М.А. Федотова	«Внешние факторы развития бизнеса вызывают необходимость реорганизации видов деятельности и структуры капитала» [6, с. 402].
Е.Г. Ойхман, Э.В. Попов	«Внешнее окружение бизнеса клиентов, партнеров и поставщиков, которые принимают участие во внутренних бизнес-процессах» [13, с. 127].
Д.В. Домашенко, Ю.Ю. Финогенова	К внешним факторам относят: «финансовые риски (процентные ставки, курсы валют, обязательства по кредиту); стратегические риски (конкуренция, изменения потребительского рынка, отраслевые изменения); операционные риски (поставка сырья, набор кадров); опасности (договоры, естественные опасности, поставщики, окружающая среда)» [5, с. 12].
Н.Е. Симионова	Под внешней средой понимает «совокупность факторов внешнего макроокружения предприятия (экономического, технического, политико-правового, экологического, социально-культурного и демографического характера) и факторов внешнего микроокружения предприятия: рынки (емкость, спрос, главные сегменты); потребители (предпочтения, мотивы закупок); конкуренция (сила конкуренции, тенденции); каналы сбыта (основные каналы, перспективы развития); поставщики (основные поставщики, перспективы развития); инфраструктура (транспорт, склады, банки, реклама)» [16, с. 8-9].
Е.И. Шохин	«Финансовая среда предпринимательства представляет совокупность хозяйствующих субъектов, действующих вне данного предприятия и влияющих на возможности финансового менеджмента размещать денежные средства и получать доходы. Финансовая среда предпринимательства состоит из микросреды и макросреды. Характеристика финансовой макросреды предпринимательства включает природный, технический, политический, экономический, демографический и культурный факторы. Микросреда характеризуется субъектами, имеющими непосредственное отношение к данному предприятию и к возможностям его руководства по извлечению доходов. В нее входят поставщики, посредники, покупатели (клиенты), конкуренты, контактные аудиторы» [17, с. 48-55].
В.Н. Наумов	«Микросреда представляет собой рынок сбыта и рынки различных ресурсов, которыми может воспользоваться компания. К факторам внешней среды (PEST-факторам) относятся политические, экономические, социально-демографические и технологические. По

	степени влияния на предприятие внешние факторы делят на факторы прямого (потребители, посредники, поставщики, конкуренты, государственные институты и пр.) и факторы косвенного воздействия» [12, с. 46-47].
А.Н. Мардас, О.А. Мардас	Под внешней средой понимают «возможности (присутствие на новых рынках или их сегментах, рост производства, перспективы продуктовой или иной диверсификации) и угрозы (появление новых конкурентов, рост продаж продуктов-субститутов, замедление роста рынка, неблагоприятная политика правительства, возрастающее конкурентное давление)» [14, с. 104].
А.П. Градов	Внешняя среда (макросреда) включает: «социальную среду, правовую среду, государственную и политическую среду, технологическую среду, экономическую среду (уровень занятости, инфляция, налоговые условия бизнеса, экономический рост» [19, с. 36-45].

Подводя итог рассмотрения приведенных точек зрения научной общественности по вопросам сущности экзогенной среды организации, автор констатирует следующее:

- внешняя среда финансовой деятельности организации включает факторы прямого и косвенного воздействия;

- под *факторами прямого воздействия* понимаются внешние контактные аудитории, т.е. физические и юридические лица, имеющие тот или иной интерес к деятельности организации и «оказывающие влияние на ее деловую активность, эффективность деятельности и способность достигать поставленных целей» [18, с. 118]. Так, можно выделить следующие виды контактных аудиторий: конкуренты; «средства массовой информации; государственные учреждения, представленные регулирующими органами, финансовыми и налоговыми органами, статистическими организациями, органами государственной власти и местного самоуправления и пр.; гражданские (общественные) группы; местные контактные аудитории; широкая публика в лице случайных и потенциальных клиентов; внутренние контактные аудитории – менеджеры среднего и низшего уровня» [18, с. 119]. С точки зрения минимизации финансовых рисков от воздействия контактных

аудиторий и повышения эффективности деятельности целесообразно рационально распределять все виды ресурсов, находящихся в распоряжении организации, между отдельными контактными аудиториями;

- *факторы косвенного воздействия* состоят из следующих внешних систем:

- экономическая система;
- политическая система;
- экология;
- технология;
- социально-культурные факторы (социальная система);
- международная ситуация;
- ресурсная система (рабочая сила, природные ресурсы, инфраструктура, территориальное положение) и др.

Применительно к цели настоящего исследования, автор полагает, что *экзогенная среда финансовой деятельности организации - это сложившиеся внешние организационно-экономические и финансовые условия функционирования организации, выражающиеся в прямом воздействии внешних контактных аудиторий на финансовые результаты деятельности организации, косвенном воздействии внешних систем, сформированных в национальном и мировом хозяйстве, и влияющие на процесс и качество принятия финансовых решений и уровень совокупной финансовой устойчивости организации.*

Таким образом, автор расширяет традиционный состав факторов прямого воздействия, предлагая дополнить полной оценкой всех групп контактных аудиторий в части распределения между ними денежных и неденежных ресурсов организации, что позволяет комплексно исследовать экзогенную среду финансовой деятельности организации.

Список литературы

1. Алексеева М.М. Планирование деятельности фирмы: Учебно-методическое пособие / М.М. Алексеева. - М.: Финансы и статистика, 1997. - 248 с.
2. Вяткин, В.А. Управление рисками фирмы: программы интегративного риск-менеджмента / В.Н. Вяткин, В.А. Гамза, Ю.Ю. Екатеринославский, П.Н. Иванушко. – М.: Финансы и статистика, 2006. – 400 с.
3. Галенко В.П. Бизнес-планирование / В.П. Галенко, Г.П. Самарина, О.А. Страхова. – СПб.: Питер, 2004. – 384 с.
4. Денежное хозяйство предприятий: учебник для вузов / А.Ю. Казак, О.Б. Веретенникова, М.С. Марамыгин, К.В. Ростовцев; под ред. проф. А.Ю. Казака, проф. О.Б. Веретенниковой. – Екатеринбург: Изд-во АМБ, 2006. - 464 с.
5. Домащенко, Д.В. Управление рисками в условиях финансовой нестабильности / Д.В. Домащенко, Ю.Ю. Финогенова. – М.: Магистр: ИНФРА-М, 2010. – 238 с.
6. Корпоративные финансы: учебник / коллектив авторов; под ред. М.А. Эскиндарова, М.А. Федотовой. – М.: КНОРУС, 2016. – 480 с.
7. Кохно, П.А. Менеджмент / П.А. Кохно, В.А. Микрюков, С.Е. Комаров. – М.: Финансы и статистика, 1993. – 224 с.
8. Лапуста, М.Г., Шаршукова Л.Г. Риски в предпринимательской деятельности. - М.: ИНФРА-М, 1998. - 224 с.
9. Марвин Бауэр, основатель McKinsey & Company: Стратегия, лидерство, создание управленческого консалтинга / Э. Эдершайм; пер. с англ. – М.: Альпина Бизнес Букс, 2006 – 278 с.
10. Мескон, М.Х. Основы менеджмента / М.Х. Мескон, М. Альберт, Ф. Хедоури: Пер. с англ. – М.: Дело, 2000. – 704 с.

11. Минцберг, Г. Школы стратегий / Г. Минцберг, Б. Альстрэнд, Дж. Лэмпел / Пер. с англ. под ред. Ю.Н. Каптуревского. – СПб.: «Питер», 2001. – 336 с.
12. Наумов, В.Н. Организация предпринимательства: учебное пособие / В.Н. Наумов. – СПб.: Питер, 2010. – 384 с.
13. Ойхман, Е.Г. Реинжиниринг бизнеса: Реинжиниринг организаций и информационные технологии / Е.Г. Ойхман, Э.В. Попов. – М.: Финансы и статистика, 1997. – 336 с.
14. Организационный менеджмент / А.Н. Мардас, О.А. Мардас. – СПб.: Питер, 2003, - 336 с.
15. Пирс П, Дж. Стратегический менеджмент / Дж. Пирс П, Р. Робинсон. 12-е изд. – СПб.: Питер, 2013. – 560 с.
16. Симионова, Н.Е. Методы анализа рынка: учеб. пособие / Н.Е. Симионова. – М.: Экспертное бюро, 2000. – 128 с.
17. Финансовый менеджмент: учебник / коллектив авторов; под ред. проф. Е.И. Шохина. – 4-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2012. – 480 с.
18. Шатковская Е.Г. Формирование и реализация финансовой политики кредитной организации в условиях согласовательного регулирования: дис. ... д-ра экон. наук: 08.00.10 / Шатковская Екатерина Григорьевна. – Екатеринбург, 2015. – 396 с.
19. Экономическая стратегия фирмы: учеб. пособие / Под ред. А.П. Градова. – 3-е изд., испр. – СПб.: Спец-Лит, 2000. – 589 с.
20. Gerald D. Bell. Organizations and the External Environment, in McGuire, op. cit., 260 p.
21. Howard M. Carlisle. Situational management. New York: American Management Association, 1973. – 29 p.

Контактная информация:

Пионткевич Надежда Сергеевна

e-mail: nspiont@gmail.com

**ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА И МАЛОГО БИЗНЕСА В
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Пермяков М.В., Мусаев Т. Р.

«Уральский государственный экономический университет»,

г. Екатеринбург

Слукин С.В.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема развития малого бизнеса и малого предпринимательства в Российской Федерации, обращено внимание на несовершенство системы налогообложения, а также на внутренние факторы, негативно влияющие на развитие предпринимательства, а также предложены решения данных вопросов.

Ключевые слова: предпринимательство, государство, малый, бизнес, налогообложение, маркетинг, развитие

Развитие малого бизнеса в России – один из важнейших критериев роста рыночной экономики. В условиях экономического кризиса в огромного количества санкций задача государства в первую очередь должна заключаться в помощи развитию малого предпринимательства. При этом несмотря на принимаемые со стороны государства и правительства усилия, у малого бизнеса существуют серьезные проблемы.

На наш взгляд в этой связи создание эффективной системы налогообложения стоит на первом месте для достижения экономического роста. Для того чтобы достичь эффективной системы

налогообложения необходимо грамотно подойти к данному вопросу и сделать ряд эффективных преобразований.

Мировая практика сегодня предлагает несколько схем налогообложения позволяющих достигать оптимального результата в сложившейся рыночной ситуации. Это упрощенная система налогообложения и система налогообложения в виде единого налога на вмененный доход с отдельных видов деятельности. Также существуют налоговые обязательства, которые определяются специфическими правилами, которые должны быть ниже, чем основное налогообложение. Именно этим путем идут сегодня ведущие западные страны в случае необходимости поддержки важнейших направлений своего развития.

В России в этом плане ситуация несколько иная. Пока предприниматели могут выбрать для себя лишь одну из двух схем, связанных с видом налогообложения. В первую очередь это схема, в которой налоги с объектами налогообложения «доход», уменьшенный на сумму расходов». Другая схема предусматривает, основанную на патенте, заявленном индивидуальными предпринимателями систему фиксированных выплат. При этом ни одна из схем не учитывает специфики отдельных видов деятельности предпринимателей.

К сожалению, в качестве поддержки малому бизнесу нынче нельзя взять кредит на условиях для малого предпринимательства, и предприниматели вынуждены брать обычные кредиты для инвестирования в бизнес, что экономически не выгодно.

Средний и крупный бизнес находятся в более выгодном положении. В первую очередь это связано с тем, что малый бизнес зачастую не имеет возможности инвестировать в себя, а крупный в состоянии использовать данное преимущество. Кроме того, крупный и средний бизнес способен влиять на поведение государственных органов в своих интересах заставляя выделить бюджетное

финансирование под реализацию государственных программ, поддерживающих этот бизнес²⁴.

В свою очередь малый бизнес не имеет таких возможностей и вынужден прибегать к заемным средствам, что часто приводит к финансовым потерям. При этом зачастую складывается впечатление, что государство не только не создает никаких преимуществ, связанных с развитием малого предпринимательства в стране, но и всячески препятствует его развитию. В частности, именно сегодня малый предприниматель мог быть востребован в организации параллельного импорта дефицитных товаров или задействован в схемах связанных с использованием на территории России исключительных прав. Однако вместо этого со стороны государства иногда принимаются совершенно непонятные решения, например, такие как существенно в 5 раз понизить порог беспошлинного ввоза товаров в Россию. Т.е. закрывается еще одно окно возможностей для выживания целой группы предпринимателей.

Малый бизнес является одним из важнейших факторов повышения экономической эластичности, что также связано с быстрой реакцией на повышение потребительского спроса. Относительно безболезненным является тот факт, что профиль деятельности бизнеса меняется наряду с изменением экономических условий, ведь чтобы организовать бизнес не требуется много ресурсов. Для решения большинства проблем малого предпринимательства, предлагается повысить значимость малого бизнеса и стимулировать его все возможными способами.

В экономически развитых странах доля малого и среднего предпринимательства превышает 80%, на них трудятся примерно 60% от активного населения. В результате более правильной экономической политики в этих странах, доля валового национального продукта от деятельности малого

²⁴ Экономика СТ [Электронный ресурс] URL: <http://www.ekonomika-st.ru/ekonomika/ekonomika-zdrav/ekonomika-zdrav-20-3.htm>

предпринимательства составляет не менее половины. Формально органы государственной власти России также неоднократно заявляли о стремлении к достижению аналогичных показателей. Капиталистическая система производства прямо предусматривает такое положение вещей. Однако в этом случае серьезно может пострадать сектор государственных монополий, который, по мнению авторов статьи, демонстрирует сегодня свою крайнюю неэффективность.

Действительно, политика, направленная на поддержание малого и среднего предпринимательства, безусловно способна отвлечь наиболее квалифицированные трудовые ресурсы из государственного сектора экономики. Именно поэтому в тех странах, где активно поддерживается малое предпринимательство, одновременно принимаются нормативно-правовые акты, направленные на рост фискальной нагрузки. Таким образом сокращение государственного сектора экономики в этих странах не приводит к негативным экономическим последствиям так как увеличение объема внутреннего продукта происходит за счет частного сектора экономики.

Большие проблемы на развитие малого и среднего предпринимательства в стране оказывают и внутренние факторы. Одним из таких факторов является отсутствие финансовой и производственной базы, формирование которой связано в первую очередь с экономической стабильностью в обществе. Зачастую, как это не странно, прежде чем начать производство предприниматель вынужден досконально проработать способы защиты своего имущества либо вообще избавиться от него. Практика работы налоговых и иных фискальных органов зачастую сводится к процессу полного отчуждения, принадлежащего предпринимателю имущества несмотря на установленные законодателям ограничения и запреты при проведении проверок. В таких условиях вести

предпринимательскую деятельность аккумулируя ресурсы на счетах предприятия достаточно опасно.

Для привлечения капитала предприниматели ищут деньги в разных местах, это и займы у родственников, друзей, факторинг и т.д. Однако эти способы не всегда оказываются удачными. Небольшие предприятия в большинстве своем имеют плохой заемный рейтинг. Из этого возникают проблемы с кредитованием. Банки просто отказываются сотрудничать с такими предпринимателями, так как имеется очень мало причин им доверять. Из этого следуют проблемы с получением выгодных грантов или же коммерческих кредитов.

Наряду с этим фактором можно выделить и то, что существует бумажная волокита, большие налоговые ставки, неустойчивое состояние экономики. К прочим факторам, влияющим на малое предпринимательство, можно отнести отсутствие, для определенных сфер предпринимательства, квалифицированных специалистов или их непрофессиональная подготовка, конкуренция и другие факторы.

Зачастую проблемой развития малого предпринимательства в Российской Федерации является то, что у начинающих предпринимателей отсутствует опыт и четкий детальный план развития своего бизнеса. Некоторые предприниматели просто не знают, как составляется план развития. В результате плохо составленного плана возникают проблемы с решением многих задач, получением финансирования, возможностью подстраиваться под изменения на рынке, возникает рецессия.

Важным критерием для развития бизнеса является наличие у предпринимателя возможности лоббирования своих интересов в государственных и муниципальных органах. Такую возможность способно обеспечивать лишь разумное управление. Без эффективного управленца бизнес обречен, прекратить свою деятельность. Очень часто неопытные управленцы не хотят прислушиваться к советам менеджеров, других более опытных людей и такое отношение приводит к застою бизнеса.

В попытках влиться на рынок предприниматели не продумывают очень важные детали. Для успешности бизнеса необходимо придумать что-то уникальное, продумать сервис, составить демократичные цены. Также часто отсутствует маркетинговая составляющая, неопытные предприниматели вливаются в несколько конкурирующих областей, без грамотного маркетинга, с некачественным сервисом или вовсе его отсутствием, с завышенными недемократичными ценами... Итог таких действий один – бизнес терпит финансовые потери и закрывается.

Отсутствие проработанной стратегии развития малого предпринимательства, является ещё одним из факторов, негативно сказывающихся на развитии бизнеса. Когда у бизнеса отсутствует стратегия, можно сказать о том, что управленец не умеет их разрабатывать или относится к своему бизнесу легкомысленно. Предпринимателю необходимо разработать стратегию развития, а также осведомить сотрудников о стратегии для слаженности действий²⁵.

Вернемся к системе налогообложения как к одному из самых важных факторов для развития малого бизнеса. Если обратиться к статье 18 налогового кодекса, то там можно рассмотреть налоговые режимы, с помощью которых малый бизнес может облегчить свои налоговые тяжбы. К сожалению, даже эти меры для субъектов малого предпринимательства не являются теми мерами, которые способны упростить их положение. Некоторые предприниматели пытаются сокрыть часть своих доходов для того, чтобы уменьшить налоговое бремя, так как очень часто они не имеют средств на уплату налогов.

Для того, чтобы избежать сокрытие доходов некоторыми субъектами малого предпринимательства государство идет навстречу и вводит в часть 4. статьи 346.20 налогового кодекса РФ так

²⁵ Кононкова, Н.И. Малый бизнес как источник экономического роста / Н.И. Кононкова, С.П. Ширяева // Проблемы теории и практики управления. - 2014. - №9. - С. 114-119

называемые «налоговые каникулы»²⁶. По данной норме определенные в законе субъекты предпринимательства имеют возможность получить налоговую ставку в размере 0% на два первых налоговых периода.

К сожалению, часть 4 статьи 346.20 охватывает только деятельность индивидуальных предпринимателей. Именно они сегодня могут осуществлять свою деятельность на льготных условиях налогообложения в определенных данным законом сферах. Однако круг таких видов крайне узок и ограничивается производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению и услуг по предоставлению мест для временного проживания.

Среди юристов ведутся споры по поводу данной законодательной нормы. Одни считают, что принятое положение никак не ограничивает субъектов федерации в регулировании действия этой нормы и данная норма имеет очень низкое значение для малого предпринимательства, так как охватывает малое количество сфер ведения бизнеса. Другие считают, что меры, закрепленные в этой норме, являются достаточными для стимулирования предпринимательства.

Считаем, что более правильным решением для повышения стимулирования предпринимательства и эффективности нормы ч 4. Ст. 346.20 НК РФ будет увеличение количества сфер деятельности, в которой эта норма может быть применена, а также отмена ограничения распространения данной нормы только на индивидуальных предпринимателей.

Подводя итоги, хочется выделить то, что факторами, ограничивающими развитие и создающими проблемы для малого предпринимательства, является то, что система налогообложения несовершенна, а начинающие предприниматели не всегда являются компетентными в вопросах ведения бизнеса.

²⁶ Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (НК РФ ч.2) от 5 августа 2000 года N 117-ФЗ

Для решения большинства проблем малого бизнеса предлагается увеличить субсидии для определенных отраслей предпринимательства, ввести налоговые каникулы для малого предпринимательства во всех сферах деятельности, упростить ведение отчетности для малого предпринимательства, снизить налоговые ставки по кредитованию и постараться увеличить кредит доверия для малого бизнеса.

Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ);

2. Налоговый кодекс Российской Федерации часть 2 (НК РФ ч.2) от 5 августа 2000 года N 117-ФЗ;

3. Кононкова, Н.И. Малый бизнес как источник экономического роста / Н.И. Кононкова, С.П. Ширяева // Проблемы теории и практики управления. - 2014. - №9. - С. 114-119.

4. Экономика СТ [Электронный ресурс] URL: <http://www.ekonomika-st.ru/ekonomika/ekonomika-zdrav/ekonomika-zdrav-20-3.html>

Контактная информация:

Пермяков Максим Владимирович

e-mail: pmv0929@yandex.ru

Слукин Сергей Викторович

e-mail: slukinsv@yandex.ru

Мусаев Тимур Русланович

e-mail: slukinsv@yandex.ru

ПРОБЛЕМЫ ОГРАНИЧЕНИЯ ПРИНЦИПА ИНФОРМАЦИОННОЙ ОТКРЫТОСТИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОГРАНОВ ПУБЛИЧНОЙ ВЛАСТИ

Пермяков М.В., Мусаев Т. Р.

«Уральский государственный экономический университет»,

г. Екатеринбург

Слукин С.В.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В данной статье рассмотрена проблема обеспечения доступа к публичной информации в России на современном этапе. Авторы, на основе трудов ведущих ученых в данной сфере предложили собственный подход к развитию законодательства в указанном направлении. В частности, обращено внимание на внутренние факторы, негативно влияющие на развитие законодательства об информационном информировании.

Ключевые слова: информация, открытость, информирование, государство, публичная власть.

Одним из важнейших признаков цивилизованного и рыночного государства является возможность получения в нем информации о деятельности органов публичной власти. В отечественном законодательстве понятие «информация» впервые было закреплено с принятием Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу)²⁷. Под информацией понимались сведения о лицах, предметах, фактах, событиях, явлениях и процессах независимо от формы их представления. С принятием Федерального

²⁷ Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу) // Российская газета, № 39, 22.02.1995.

закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»²⁸, взамен утратившему силу, понятие не претерпело значительных изменений. В обоих случаях законодатель использовал узкое описание термина с ясным смыслом для адресатов.

Вместе с тем говоря об информации, регламентирующей деятельность органов государственной власти, принято отступать от подобного определения. На самом деле это не случайно. Публичный характер деятельности органов государственной власти во многом ограничивается общественными интересами. Поскольку, будучи разглашенной информация не только теряет свою потенциальную ценность, но и способна причинить вред общественным отношениям, с которыми она связана.

Тем не менее, в некоторых юридических исследованиях встречается критика подобного рода рассуждений. В частности фундаментальные исследования, послужившие неким толчком к зарождению теории открытости публичных органов власти, предприняты в свое время А. А. Безугловым, А. Б. Венгеровым и В. А. Кряжковым.

В работах названных ученых наблюдается относительно единодушие к пониманию гласности государственного управления в широком его смысле. Вместе они считают, что гласность – это общая категория по отношению к открытости²⁹. Однако, сами зачастую употребляют «гласность» и «открытость» в качестве синонимов, себе противореча.

С одной стороны, гласность «включает борьбу с бюрократизмом рутиной и косностью, нежеланием отдельных лиц перестраиваться, обновлять стиль и методы работы»³⁰. В правовом государстве гласность проявляется в качестве информационной открытости,

²⁸ Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Российская газета, № 165, 29.07.2006.

²⁹ Безуглов А. А., Кряжков В. А. Гласность работы Советов // Юридическая литература. – М. 1988. – с. 27; Венгеров А. Б. Теория государства и права // Юриспруденция. – М. 2000. – с. 370.

³⁰ Костюченко О. А. Указ. соч. – с. 89.

посредством правомочия граждан на доступ к информации, на ознакомление с информацией, разъяснения информации, получения копий, документов, справок.³¹ Особый интерес при этом у граждан вызывает информация о доходах высших должностных лиц и других государственных чиновников.

С другой, гласность способна в ряде случаев, расшатать экономические и конституционные устои общества до такой крайней степени, что прекратить существование этого общества. События последнего времени как раз и демонстрируют результаты такого влияния. Думается, что в данном случае дело обстоит не в поиске правильных дефиниций категорий гласности и открытости, а в определении совершенно новых критериев оценки допустимого и не допустимого распространения информации о деятельности государственных органов и их представителей. В этой связи думается что даже беглого анализа на решение проблемы раскрытия информации о деятельности государственных органов и их должностных лиц достаточно чтобы понять до какой степени не эффективной является данный вид работы.

Приведем небольшой пример, связанный с заполнением государственными служащими деклараций о своих доходах. Цель данного процесса действительно благая – борьба с коррупцией и предотвращение конфликта интересов в деятельности государственных служащих. Итоги работы с нашей точки зрения прямо противоположны целям, реализуемым в качестве данных мероприятий. Если кратко, итоги сводятся к следующему:

- государственные служащие на значительный период времени исключены из эффективного процесса государственной службы, поскольку имеют большие затруднения с предоставлением этих отчетов;

³¹ Венгеров А. Б. Указ. соч. – с. 359-370.

- для оказания государственным и муниципальным служащим методической помощи создаются целые подразделения также без должного эффекта расходующих свое служебное время;

- на органы прокуратуры и другие контролирующие органы ложится существенный объем дополнительной работы, просто отвлекающей сотрудников от более важных задач;

- публикуемая информация попадает в руки общественности, но чаще в руки недобросовестных лиц способных использовать сведения в общественно опасных целях;

- наиболее квалифицированная часть общества, имеющая ценные бумаги, цифровые права и другие виды имущества, назовем его «имущество проблемного декларирования», просто отворачиваются от государственной службы.

На сегодняшний день достаточно сложно, а порой и невозможно задекларировать некоторые виды имущества находящегося в распоряжении государственного служащего или членов его семьи.

Примерно таким же образом обстоит дело и с принятием непопулярных решений, имеющих стратегическое для страны значение. Целесообразность в необходимости соблюдения принципов гласности и открытости при принятии таких решений вызывает большие сомнения, особенно в современный период.

Как следствие далее государство вынуждено постепенно засекречивать информацию доступ к которой был необоснованно раскрыт.

В 1983 году В. Н. Монахов в своем диссертационном исследовании по теме «Государственно–правовые вопросы информационного обслуживания граждан в СССР (конституционный аспект)» определял информационную открытость, как необходимый, не единственный элемент гласности³². Н. Ю. Корченкова стала развивать данную концепцию, опираясь на труды зарубежных ученых

³² Монахов В. Н. Государственно-правовые вопросы информационного обслуживания граждан в СССР: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В. Н. Монахов. – Москва, 1983. – с. 68.

о трехуровневой системе гласности: начальный уровень (примитивный) – доступность и понятность информации; средний уровень – доступ к процессу принятия решений; заключительный уровень – открытость процесса принятия решений органами власти³³. Главная мысль деления на уровни состоит в том, что начальный уровень должен быть обеспечен гражданам в каждом современном демократическом государстве, остальные уровни отражают качество демократического режима. Начальным уровнем, как раз-таки, выступает доступ к информации о процессах и явлениях, протекающих в социальной жизни, тенденциях развития общества³⁴.

Далее концепция была переосмыслена в диссертации Р. Р. Хайруллина. Следуя за предшественниками, он продолжил развивать идею, но уже ушел от абстрактных рассуждений и пытался согласовать свои убеждения с положениями Конституции РФ. Принцип открытости также выступает в качестве общего принципа более высокого уровня, который неразрывно объединяет информационную открытость, доступность и подконтрольность органов публичной власти.³⁵

Принцип доступности, по-другому принцип организационной открытости, образует право граждан на участие в управлении общественными и государственными делами (статья 3, статья 30, статья 32 Конституции РФ) и право на обращение (часть 2 статьи 24, часть 4 статьи 29, статья 33 Конституции РФ). Подконтрольность, по мнению Р. Р. Хайруллина, вытекает из положений статьи 18 Конституции РФ. И, наконец, принцип информационной открытости олицетворяет собой обязанность органов публичной власти предоставлять гражданам и их объединениям сведения, не

³³ Корченкова Н. Ю. Становление теоретико-правовой концепции права на информацию: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Н. Ю. Корченкова. – Нижний Новгород, 2000. – с. 26.

³⁴ Корченкова Н. Ю. Указ. соч. – с. 30, 62.

³⁵ Хайруллин Р. Р. Конституционный принцип открытости органов государственной власти в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Р. Р. Хайруллин. – Казань, 2017. – с. 45-46.

ограниченные нормами права в обороте (или же на которые не распространяется режим конфиденциальности)³⁶.

Отчасти мы положительно воспринимаем позиции представителей данного направления исследования теории открытости органов публичной власти, но спешить с признанием не хотим.

Действительно, в конституционно-правовом смысле гласность гораздо шире информационной открытости. Это дает начальную точку для рассуждений и позволяет начать процедуру детализирования каждого из предлагаемых понятий. Гласность означает максимальную открытость некоторого вида процедур в деятельности органов публичной власти. К ним, в частности, может относиться порядок избрания или формирования органов публичной власти, разрешения споров между участниками конституционно-правовых отношений. Другими несколько иными видами проявления элементов гласности может являться гражданская инициатива, участие институтов гражданского общества в выработке и проведении государственной политики, общественные обсуждения проектов нормативных правовых актов. В отношении же контроля за деятельностью органов публичной власти должны быть предъявлены несколько иные подходы. Которые бы никак не препятствовали органам власти надлежащим образом осуществлять возложенные на них полномочия.

Доступу к информации о деятельности органов публичной власти предшествует вызванный интерес к сведениям, которые находятся в его распоряжении. При этом следует учитывать что сами сведения находящиеся в распоряжении органов публичной власти могут составлять тайну других лиц охраняемую законом. Кроме того указанные сведения могут составлять не только личную но и коммерческую тайну. Иногда получение доступа к таким сведениям

³⁶ Хайруллин Р. Р. Указ. соч. – с. 73.

явно может нанести вред экономической стабильности государства и даже создать панику на рынке. В этой связи видится целесообразным при решении вопросов связанных с совершенствованием законодательства поменять термин «доступа к сведениям» на «информирование». Так как само информирование не предполагает возникновение интереса до самого процесса ознакомления с социально значимыми сведениями. К примеру, в обязанности МЧС России входит информирование населения о чрезвычайной пожарной опасности в лесах на определённой территории³⁷. Восприняв эту информацию, мы осознаем, что необходимо избегать зоны лесных пожаров, а в случае, если оказались вблизи очага, требуется сообщить в специальные службы и немедленно предупредить всех находящихся поблизости людей о необходимости выхода из опасной зоны.

Итак, способы обеспечения доступа к информации о деятельности органов публичной власти, за исключением судебных органов, установлены статьей 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления». Перечень не исчерпывающий, нормативными правовыми актами допускается установление иных способов (пункт 7 статьи 6). К примеру, дополнительные возможности для получения информации дает аккредитация журналистов при органах публичной власти³⁸. В статье 6 Федерального закона «Об обеспечении доступа к информации о деятельности судов в Российской Федерации», наоборот, установлен исчерпывающий перечень.

Оба федеральных закона закрепляют следующие унифицированные способы реализации информационной открытости в деятельности органов публичной власти:

³⁷ Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства РФ, 12.07.2004, № 28, ст. 2882.

³⁸ статья 48 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета, № 32, 08.02.1992.

- активная форма: запрос информации; присутствие физических лиц (граждан и представителей организаций) на заседаниях органов публичной власти;

- пассивная форма: обнародование информации в средствах массовой информации; размещение информации в сети «Интернет»; размещение информации в помещениях, занимаемых органами публичной власти, а также в иных помещениях.

В целях повышения открытости судопроизводства в судах общей и арбитражной юрисдикции, материальным законом о доступе к информации о деятельности судов в пункте 7 статьи 6 закреплен еще один способ доступа к информации – трансляция открытых судебных заседаний в сети «Интернет». Аналогичная норма содержится в части 2 статьи 54 Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации»³⁹. Также, Пленумом Верховного Суда РФ в Постановлении «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» (пункт 34) несколько расширены способы обеспечения доступа к информации о деятельности судов общей и арбитражной юрисдикции путем признания приема граждан, интервью, проведения пресс-конференций, публичных выступлений, распространения пресс-релизов не нарушающими принцип независимости судей и не противоречащими действующему законодательству.⁴⁰

Предоставленная информация о деятельности органов публичной власти условно подразделяется на устную, письменную и предоставленную в иной форме, в том числе с использованием технических средств. Традиционными до сих пор остаются устные и письменные формы. Касаясь всех остальных – электронных форм, то они по мере цифровизации общественных отношений пользуются

³⁹ Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.

⁴⁰ Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» // Российская газета, № 292, 19.12.2012.

большим пользовательским спросом. В качестве подтверждения скажем, что 12 мая 2021 года во время выступления в Государственной Думе ФС РФ с ежегодным отчетом Правительства РФ о своей деятельности М. В. Мишустин акцентировал внимание депутатов на увеличении количества пользователей информационной системы «Единый портал государственных и муниципальных услуг» в два раза по сравнению с предыдущим годом. В секунду государственная информационная система, по словам Председателя Правительства РФ, обрабатывает более семи тысяч запросов⁴¹. Показатели нельзя считать предельными. Утвержденная Президентом РФ «Стратегия развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 – 2030 годы» предвосхищает результаты куда глобальнее. Высокую планку задают принципы Стратегии, указанные в пункте 3 данного подзаконного нормативного акта⁴². Открытые каналы информирования населения и доступ к информации посредством сети «Интернет», по справедливому утверждению С. Э. Либановой, позволят сформировать развитое во всех отношениях гражданское общество, корреспондирующее с правовым государством⁴³.

Таким образом, право на информацию предполагает свободу поиска, получения, передачи, производства и распространения информации. Гласности функционирования органов публичной власти способствуют подправа – право на обращение, право на доступ к информации (активная форма реализации) и право на информированность (пассивная форма реализации).

Право на доступ к информации двухэлементное по своему строению, предполагает свободу поиска и получения информации.

⁴¹ Мишустин рассказал об оказании госуслуг в электронном виде // Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации – Режим доступа: URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/40938/> (дата обращения: 14.05.2021).

⁴² Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // Собрание законодательства РФ, 15.05.2017, № 20, ст. 2901.

⁴³ Либанова С. Э. Информационное гражданское общество в «эпоху разобщенности» // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 7. – с. 19-22.

Поводом к реализации этого права способствует вызванный интерес к сведениям, которые находятся в его распоряжении органа публичной власти и (или) непосредственно затрагивают права и свободы субъекта, обратившегося за их предоставлением.

Право на информированность односоставное, предполагает обязанность государства в лице уполномоченных органов доводить до населения социально значимые сведения. Информирование не предполагает возникновение интереса до самого процесса ознакомления с социально значимыми сведениями. Заинтересованность неограниченного круга субъектов возникает впоследствии получения сведений и завершается их осмыслением, выполнением определенных рекомендаций (требований).

На практике право на доступ к информации и право на информированность имеют разные способы доведения до пользователей неких сведений. Законодательство же не отграничивает, а объединяет все под способы обеспечения доступа к информации.

На основе проведенного анализа понятийно-категориального аппарата сформулированы предложения и рекомендации по совершенствованию законодательства:

- конкретизировать пункт 1 статьи 2 Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» в следующей редакции: «информация – сведения независимо от формы их представления»;

- разработать новый федеральный закон, регулирующий вопросы доступа к информации в деятельности государственных органов который бы, именовался «Об обеспечении права на информацию о деятельности органов публичной власти»;

- ввести в разработанном федеральном законе само понятие информации о деятельности федеральных или муниципальных органов «информация о деятельности органов публичной власти»;

- разработать классификацию видов «информации о деятельности органов публичной власти»;
- определить правовой режим «информация о деятельности органов публичной власти» каждого вида.

Список литературы

1. Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу) // Российская газета, № 39, 22.02.1995.
2. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Российская газета, № 165, 29.07.2006.
3. Безуглов А. А., Кряжков В. А. Гласность работы Советов // Юридическая литература. – М. 1988. – с. 27; Венгеров А. Б. Теория государства и права // Юриспруденция. – М. 2000. – с. 370.
4. Монахов В. Н. Государственно-правовые вопросы информационного обслуживания граждан в СССР: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / В. Н. Монахов. – Москва, 1983. – с. 68.
5. Корченкова Н. Ю. Становление теоретико-правовой концепции права на информацию: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Н. Ю. Корченкова. – Нижний Новгород, 2000. – с. 26.
5. Хайруллин Р. Р. Конституционный принцип открытости органов государственной власти в Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.02 / Р. Р. Хайруллин. – Казань, 2017. – с. 45-46.
6. Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» // Собрание законодательства РФ, 12.07.2004, № 28, ст. 2882.

7. Статья 48 Закона РФ от 27.12.1991 № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета, № 32, 08.02.1992.

8. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ, 25.07.1994, № 13, ст. 1447.

9. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 13.12.2012 № 35 «Об открытости и гласности судопроизводства и о доступе к информации о деятельности судов» // Российская газета, № 292, 19.12.2012.

10. Мишустин рассказал об оказании госуслуг в электронном виде // Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации – Режим доступа: URL: <https://digital.gov.ru/ru/events/40938/> (дата обращения: 14.05.2021).

11. Указ Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017 - 2030 годы» // Собрание законодательства РФ, 15.05.2017, № 20, ст. 2901.

12. Либанова С. Э. Информационное гражданское общество в «эпоху разобщенности» // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 7. – с. 19-22.

Контактная информация:

Пермяков Максим Владимирович

e-mail: pmv0929@yandex.ru

Слукин Сергей Викторович

e-mail: slukinsv@yandex.ru

Мусаев Тимур Русланович

e-mail: slukinsv@yandex.ru

УДК 342.5

**СПЕЦИФИКА ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОСНОВНЫХ
НАПРАВЛЕНИЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В
ПЕРИОД ПРОВЕДЕНИЯ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ
ОПЕРАЦИИ**

Рассохин А. В., Митин А.Н.

«Уральский государственный юридический университет им.

В.Ф. Яковлева», г. Екатеринбург

Рассохин М. А.

*«Уральского института Государственной противопожарной
службы МЧС России», г. Екатеринбург*

Аннотация. В научной статье анализируются правовые аспекты основных направлений экономической безопасности в период проведения специальной военной операции на основе послания Президента РФ в. Путина Федеральному собранию РФ21.002023 года. Предложены позиции по внесению в законодательные нормы и по совершенствованию законодательства в Стратегию национальной безопасности Российской Федерации.

Ключевые слова: экономическая безопасность, основные направления, логические кластеры, российская экономика, отечественная индустрия, финансирование, инвестиции.

Особенности сложной международной, экономической и военной ситуация, заставляет Россию искать новые направления повышения экономической безопасности, её критериев и показателей. Правительству РФ необходимо минимизировать негативные последствия внутренних и внешних факторов, определять направления развития, планировать основные показатели экономической безопасности. Поэтому необходим анализ законодательной базы основных направлений в сфере экономической безопасности. Поэтому в условиях проведения специальной военной операции, жестких экономических санкций США и западных стран,

присоединением к России Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Херсонской и Запорожской областей, необходимы теоретические и правовые разработки основных направлений экономической безопасности в целом.

В послании Федеральному собранию Президент РФ В. Путин указал, что смысл нашей деятельности, приспособится к текущим условиям и поставил стратегическую задачу – «вывести нашу экономику на новые рубежи. Сейчас всё меняется, причём меняется очень, очень быстро. Это время не только вызовов, но и возможностей– сегодня это действительно так, и от того, как мы их реализуем, зависит наша будущая жизнь»⁴⁴. В своем выступлении Президент выделил основные направления обеспечения экономической безопасности в условиях проведения специальной военной операции и санкций (Табл.1).

Таблица 1 - Направления и краткое содержание совершенствования экономической безопасности

Направления обеспечения экономической безопасности	Содержание мероприятий обеспечения экономической безопасности
<p>1.Расширение внешнеэкономических связей и создание новых логистических коридоров</p> <p>2.Расширение технологических возможностей российской экономики, обеспечение роста мощностей отечественной индустрии</p> <p>3. Поиск новых</p>	<p>1.Инфраструктура федерального уровня: *продлить скоростную автомагистраль Москва – Казань до Екатеринбурга, Челябинска и Тюмени, а в перспективе – до Иркутска и Владивостока с выходом в Казахстан, Монголию и Китай, что в том числе существенно расширит наши экономические связи с рынками Юго-Восточной Азии;</p> <p>* развивать порты Чёрного и Азовского морей;</p> <p>-*развивать международный коридор Север –Юг;</p> <p>а) по Волго-Каспийскому каналу смогут проходить суда с осадкой не менее 4,5 метра;</p> <p>б) развивать новые маршруты для делового сотрудничества с Индией, Ираном, Пакистаном, странами Ближнего Востока;</p> <p>* модернизация восточного направления железных дорог: Транссиба и БАМа;</p> <p>* наращивание возможностей Северного морского пути, для</p>

⁴⁴ Послание Федеральному собранию Президента РФ В. Путина 21.02.2023г. URL: <https://berdsk-online.ru/news/v-strane/polnyy-tekst-poslaniya-prezidenta-rf-putina-federalnomu-sobraniyu-21-fevralya-2023> (Дата обращения 2.03.2023 года).

<p>источников финансирования инвестиций.</p>	<p>решения общенациональных задач по развитию Сибири, Арктики и Дальнего Востока.</p> <p>2. Инфраструктура регионов.</p> <p>*Развитие инфраструктуры: связь, телекоммуникации, дорожную сеть. В 2024 году не менее 85 процентов дорог в крупнейших агломерациях страны, а также более половины дорог регионального и межмуниципального значения будут приведены в нормативное состояние.</p> <p>*Программа бесплатной газификации: распространить её на социальные объекты: детские сады и школы, поликлиники, больницы, фельдшерско-акушерские пункты. А для граждан такая программа теперь будет действовать на постоянной основе: они всегда смогут обратиться за подключением к сетям газоснабжения.</p> <p>*Программа по строительству и ремонту систем ЖКХ: инвестировать в эту сферу не менее 4,5 триллиона рублей.</p> <p>*Реализация инструментов промышленной ипотеки, – до 500 миллионов рублей, по ставке три или пять процентов на срок до семи лет.</p> <p>Создание режима работы промышленных кластеров, (снижена фискальная и административная нагрузка на компании-резиденты), их инновационная продукция, которая только выходит на рынок, поддерживается за счёт долгосрочных заказов и субсидий от государства и к 2030 году реализацию востребованных проектов в объёме свыше десяти триллионов рублей, причём уже в текущем году ожидаемый размер инвестиций может составить порядка двух триллионов. Распространить такую налоговую льготу на покупку российского высокотехнологичного оборудования в целом.</p> <p>Новые источники финансирования инвестиций:</p> <p>*Банковский сектор: объём банковских кредитов корпоративному сектору вырос на 14 процентов – это больше, чем в 2021 году, без всякой военной операции. Ипотечный портфель тоже прибавил – 20,4 процента.</p> <p>*Долгосрочные сбережения граждан. Создание условий для граждан вкладывать деньги и зарабатывать дома, внутри страны. При этом необходимо гарантировать сохранность вложений граждан в добровольные пенсионные накопления. Для добровольных пенсионных накоплений установить сумму – до двух миллионов 800 тысяч рублей.</p>
--	--

	<p>*Поддержка размещения акций на внутреннем фондовом рынке, включая налоговые льготы, как для компаний, так и для покупателей таких акций.</p> <p>*Свобода предпринимательства. Пересмотр ряда норм уголовного законодательства в части так называемых экономических составов.</p> <p>*Процесс деофшоризации экономики. Бизнес, прежде всего в ключевых секторах и отраслях, должен действовать в российской юрисдикции – это базовый принцип.</p> <p>*Крупный бизнес -запускать новые проекты, вкладывайте в Россию, инвестируйте в предприятия и рабочие места, помогайте школам и университетам, науке и здравоохранению, культуре и спорту.</p>
--	--

Указанные в таблице 1 направления формирования экономической безопасности, определяются: Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ "О безопасности" и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации⁴⁵.

Правовой анализ и обобщение данных о показателях экономической безопасности по 2030 г., а также новые направления в условиях проведением специальной военной операции и внешняя международная и экономическая обстановка позволяют задействовать внутренние ресурсы страны. На наш взгляд, многогранный спектр направлений в реализации стратегической задачи по экономической безопасности, позволяет использовать реальные системы и эффективного инструментария защиты общества и государства, выходят на главное место в научных исследованиях.

⁴⁵ Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (Дата обращения 28.02.2023 года).

С этой целью, нами проведен анализ законодательства и предложены варианты внесения изменения.

Рассмотрим вышеуказанные направления Послания Президента РФ В. Путина более подробно с учетом предложений по изменению законодательства по вопросам экономической безопасности.

В соответствии, с федеральными законами от 28 декабря 2010 г. N 390-ФЗ "О безопасности"⁴⁶ и от 28 июня 2014 г. N 72-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", принят Указ Президента РФ от 13 мая 2017 г. N 208, "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года". Анализ указанной «Стратегии экономической безопасности до 2030 года», показывает, что данный документ нуждается в дополнениях по результатам Послания федеральному собранию от 21 февраля 2023 года.

Первое направление (см. Таблица 1) - расширение внешнеэкономических связей и создание новых логистических коридоров. Раздел III. Указа Президента РФ от 13 мая 2017 г. № 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" является новым и нуждается в обосновании. Потому предлагаем в п.21. Раздела III, внести дополнение п.10. включить 1. Инфраструктура федерального уровня: «Расширение внешнеэкономических связей и создание новых логистических коридоров». Правительство планирует в 2023 году начать строить и скорректировать новые логистические маршруты в рамках транспортных коридоров с дружественными странами⁴⁷. в данном случае речь идет о логистике в рамках транспортных коридоров Азово-Черноморского бассейна, "Север-Юг" и коридора Восточного направления. Утвержденные дорожные карты председателем правительства РФ по развитию основных транспортных коридоров, ежемесячно обсуждаются и вносятся туда изменения. Какие

⁴⁶Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/(Дата обращения 28.02.2023)

⁴⁷ Интервью Директор департамента международной кооперации и лицензирования в сфере внешней торговли Минпромторга Роман Чекушов. URL: <https://www.interfax.ru/russia/889383> (дата обращения 1.03.2023)

проблемы можно выделить? В первую очередь, проблемы в части страхования торгового финансирования и страхования подвижных судов и составов, которые идут на экспорт. Создана схема Национальной перестраховочной компании, в части страхования грузов и подвижного состава, которые направляются в дружественные страны. Назрела необходимость формирования складов, логистических центров, особенно на территории Сибири и дальнего востока. В отношении рынка Африки, то покупатель, т.е. африканские страны не имеют оборотных средств. В данном направлении, указанное в послании Президента РФ от 21 февраля 2023 года особое внимание уделяется механизму формирования инфраструктуры регионов. Данное направление в указанном содержании формирует новое направление в экономической безопасности развития регионов страны. Поэтому предлагаем в п.18 раздела III «Стратегии экономической безопасности до 2030 года»⁴⁸ внести указанное дополнение – «формирование инфраструктуры регионов». Понятно, что вопрос использования природно-ресурсного и социального потенциала региона во многом зависит от наличия инфраструктуры, количества предприятий и организаций, которые относятся к различным сферам деятельности. В настоящее время принято выделять инфраструктуру в самостоятельную отрасль экономики. При этом специфика отраслей инфраструктуры заключается в том, что они не производят материальной продукции (товаров), а главным образом предоставляют услуги, необходимые для успешного функционирования отраслей материального производства и как следствие – экономики в целом. В зависимости от того, какие сферы деятельности и отрасли обслуживает региональная инфраструктура, различают следующие ее виды: социальную, производственную, управленческую, рыночную, экологическую. В настоящее время значимость инфраструктуры резко возрастает. Особое место занимает инфраструктура в формировании и

⁴⁸ Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/ (Дата обращения 28.02.2023 года).

поддержании трудового потенциала. В своем выступлении 21.02.2023 г. Федеральному собранию В. В. Путин, отметил, что государство увеличило объем инфраструктурных бюджетных кредитов до 250 млрд руб., причем это обновление общественного транспорта в малых городах и сельских территориях, на основе современных технологий .

Второе направление – «Расширение технологических возможностей российской экономики, обеспечение роста мощностей отечественной индустрии». Указанное направление, законодательно находит свое закрепление в государственной политике в сфере реализации государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности"⁴⁹ (с изменениями на 16 февраля 2023 года). Утвержденные Председателем Правительства Российской Федерации 29 сентября 2018 г. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года (далее - основные направления деятельности) определили цели, основные задачи и приоритеты политики Правительства Российской Федерации в области научно-технологического и социально-экономического развития на среднесрочную перспективу. К основным направлениям относятся двенадцать национальных проектов, а также другие меры, которые позволят добиться максимального эффекта для экономики и повышения качества жизни людей. В рамках Программы будут выполнены задачи по ускорению технологического развития Российской Федерации, обеспечению ускоренного внедрения цифровых технологий в экономике, созданию в базовых отраслях экономики, прежде всего в обрабатывающей промышленности и агропромышленном комплексе, высокопроизводительных экспортно-ориентированных секторов, развивающихся на основе современных технологий и обеспеченных высококвалифицированными кадрами. Надо отметить, что в Послании В.В. Путин предлагает сформировать

⁴⁹Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" URL: <https://base.garant.ru/70643464/> (Дата обращения 3.03.2023 года).

новый режим промышленных кластеров, где производители смогут с 1 января 2023 года получать льготные кредиты на срок до 10 лет по ставке не более 7% годовых⁵⁰. Таким образом, перед правительством РФ стоит задача сформировать три ключевых направления в стимулировании инвестиций, в том числе в наукоемкое, сложное производство.

Третье направление - поиск новых источников финансирования инвестиций. Правовую основу источников финансирования инвестиций составляет Федеральный закон "Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений" от 25.02.1999 N 39-ФЗ. Указанный закон определяет правовые и экономические основы инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, на территории Российской Федерации, а также устанавливает гарантии равной защиты прав, интересов и имущества субъектов инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, независимо от форм собственности.

Президент РФ Владимир Путин во время послания Федеральному собранию заявил, что благодаря сильному платежному балансу России не нужно занимать за рубежом, «кланяться, кланчить деньги». Глава государства отметил, что российские банки работают стабильно и устойчиво, имеют достаточный запас прочности. При этом президент заявил о необходимости поиска новых источников финансирования и инвестиций. По его словам, следует стимулировать приток инвестиций в экономику от долгосрочных сбережений граждан, создав соответствующую программу. В (таблице 1), основные источники финансирования инвестиций определены президентом РФ В. Путиным.

Вывод. Важно отметить, что указанные в «Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» цели и направления, не в полной мере отображают ситуацию проведения специальной военной операции, сложившуюся

⁵⁰ Послание Федеральному собранию Президента РФ В. Путина 21.02.2023г. URL: <https://berdsk-online.ru/news/v-strane/polnyy-tekst-poslaniya-prezidenta-rf-putina-federalnomu-sobraniyu-21-fevralya-2023> (Дата обращения 2.03.2023 года).

на данный момент и на ближайшее время. Поэтому, исходя из послания Президента, необходимо корректировать или даже менять, но без указания общего пути и рамок, в которых необходимо добиться решения вопросов. Залогом экономической безопасности является производство тех продуктов и услуг, которые жизненно необходимы для деятельности государства, либо (если невозможно их создать на территории России) иметь твердые торговые связи с теми, кто их поставляет. Для остальных ресурсов и услуг есть глобальный рынок.

В целом, законодательная база по экономической безопасности выглядит противоречиво. Понятно, что исследуемые документы формировались до начала специальной военной операции. Так, с одной стороны, к основным вызовам и угрозам экономической безопасности в нем отнесены, к примеру, «отсутствие российских не сырьевых компаний среди глобальных лидеров мировой экономики» и «слабая инновационная активность, отставание в области разработки и внедрения новых и перспективных технологий в том числе технологий цифровой экономики, недостаточный уровень квалификации и ключевых компетенций отечественных специалистов». С другой стороны, одновременно говорится о необходимости регулирования трансграничного трансфера отечественных технологий и результатов научно-технической деятельности с учетом национальных интересов Российской Федерации. То есть, по сути, эта мера должна лишь усугубить перечисленные вызовы и угрозы экономической безопасности из-за усиления ограничений в этой области. С макроэкономической точки зрения опасения вызывает такой подход к реализации устойчивого развития национальной финансовой системы, как совершенствование специализированных инструментов поддержки кредитования стратегических отраслей экономики. В данном случае речь, вероятно, идет о проинфляционных мерах поддержки отдельных отраслей, которые могут лечь тяжелым бременем на прочие сектора экономики.

Список литературы

1. Послание Федеральному собранию Президента РФ В. Путина 21.02.2023г. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://berdsk-online.ru/news/v-strane/polnyy-tekst-poslaniya-prezidenta-rf-putina-federalnomu-sobraniyu-21-fevralya-2023> (дата обращения 01.03.2023)

2. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года" [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629

(Дата обращения 28.02.2023).

3. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (Дата обращения 28.02.2023)

4. Интервью Директор департамента международной кооперации и лицензирования в сфере внешней торговли Минпромторга Роман Чекушов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.interfax.ru/russia/889383> (дата обращения 01.03.2023)

5. Постановление Правительства РФ от 15 апреля 2014 г. N 328 "Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности" [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://base.garant.ru/70643464/> (Дата обращения 03.03.2023).

Рассохин Анатолий Васильевич

e-mail: anatolii.rassohi@mail.ru

Митин Александр Николаевич

e-mail: tipu@list.ru

Рассохин Максим Анатольевич

e-mail: rassohin.maxim@mail.ru

К МЕТОДИКЕ ОЦЕНКИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Розина Н.А.

*АО «Научно-производственная корпорация УралВагонЗавод им. Ф. Э.
Дзержинского», г. Нижний Тагил*

Мальцев Н.В.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье предлагается пошаговый алгоритм оценки экономической безопасности предприятия.

Ключевые слова: экономическая безопасность, алгоритм оценки, бухгалтерский баланс, финансовая устойчивость, финансовые коэффициенты, моделирование, прогноз.

В эпоху развития рыночной экономики в условиях жесткого санкционного давления сохранить экономическую безопасность российским предприятиям становится значительно сложнее. Поэтому, и что особенно важно, в этих условиях необходимо вовремя понять, наметившиеся тенденции изменения экономической безопасности предприятия. В настоящее время существует множество методических разработок по оценке экономической безопасности предприятия [1 - 6]. Попробуем обратиться в помощь обычный пошаговый анализ состояния основных финансово-экономических показателей развития предприятия. На наш взгляд, такой анализ может широко использоваться при первичном знакомстве студентами экономических направлений обучения с базовыми предприятиями при прохождении производственной практики и являться составной частью отчетов, а в дальнейшем - основой разработки выпускных квалификационных работ в части формирования укрупненных стратегических планов развития

организации. Рассмотрим обозначенный пошаговый алгоритм на примере одного из крупнейших предприятий Урала - АО «УБТ-Уралвагонзавод» (далее УБТ-УВЗ).

АО «УБТ-Уралвагонзавод» образовалось в 2002 году и является крупнейшим поставщиком в России изделий железнодорожного состава, реализует дорожно-строительную специальную технику, осуществляет оптовые поставки ГСМ.

Представим рабочий алгоритм оценки экономической безопасности АО «УБТ-Уралвагонзавод».

Первый шаг – оценка финансового состояния предприятия.

Для этого построим динамику финансового состояния и результатов деятельности предприятия в 2020-2021 гг.

Таблица 1 – Динамика и структура баланса АО «УБТ-Уралвагонзавод»

Показатель	Значение показателя				Изменение за анализируемый период	
	в тыс. руб.		в % к валюте баланса		тыс. руб. (гр.3- гр.2)	± % ((гр.3-гр.2) : гр.2)
	31.12.2020	31.12.2021	31.12.2020	31.12.2021		
1	2	3	4	5	6	7
Актив						
1. Внеоборотные активы	913325	844268	47,5	46,9	-69057	-7,6
в том числе: основные средства	119490	85852	6,2	4,8	-33638	-28,2
2. Оборотные, всего	1010345	956454	52,5	53,1	-53891	-5,3
в том числе: запасы	52103	68601	2,7	3,8	+16498	+31,7
дебиторская задолженность	558364	534530	29	29,7	-23834	-4,3
денежные средства и краткосрочные финансовые вложения	395176	349060	20,5	19,4	-46116	-11,7
Пассив						
1. Собственный капитал	1600795	1720995	83,2	95,6	+120200	+7,5
2. Долгосрочные обязательства, всего	15667	9798	0,8	0,5	-5869	-37,5
3. Краткосрочные обязательства, всего	307208	69929	16	3,9	-237279	-77,2
Валюта баланса	1923670	1800722	100	100	-122948	-6,4

Активы на последний день анализируемого периода характеризуются примерно равным соотношением внеоборотных средств и текущих активов (46,9% и 53,1% соответственно). За рассматриваемый период (с 31 декабря 2020 г. по 31 декабря 2021 г.) они уменьшились на 122948 тыс. руб. (на 6,4%). Несмотря на это собственный капитал увеличился на 7,5%, что, в целом, свидетельствует о положительной динамике имущественного положения организации.

Снижение величины активов организации связано, в основном, со снижением следующих позиций актива бухгалтерского баланса (в скобках указана доля изменения статьи в общей сумме всех отрицательно изменившихся статей):

- основные средства – 33638 тыс. руб. (24,1%);
- краткосрочные финансовые вложения (за исключением денежных эквивалентов) – 27940 тыс. руб. (20%);
- дебиторская задолженность – 23834 тыс. руб. (17,1%);
- отложенные налоговые активы – 22755 тыс. руб. (16,3%).

Одновременно, в пассиве баланса наибольшее снижение наблюдается по строкам:

- кредиторская задолженность – 195298 тыс. руб. (80,3%);
- оценочные обязательства – 41981 тыс. руб. (17,3%).

Среди положительно изменившихся статей баланса можно выделить «запасы» в активе и «нераспределенная прибыль (непокрытый убыток)» в пассиве (+16498 тыс. руб. и +120200 тыс. руб. соответственно).

По состоянию на 31.12.2021 собственный капитал организации равнялся 1720995 тыс. руб., при том, что на начало анализируемого периода собственный капитал организации составлял 1600795 тыс. руб. (т.е. имело место увеличение на 120200 тыс. руб., или на 7,5%).

Второй шаг - оценка типа финансовой устойчивости предприятия.

Таблица 2 – Оценка типа финансовой устойчивости АО «УБТ-Уралвагонзавод»

Показатель собственных оборотных средств (СОС)	Значение показателя		Излишек (недостаток)	
	на 31.12.2020	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2021
СОС1 (рассчитан без учета долгосрочных и краткосрочных пассивов)	687470	876727	+635367	+808126
СОС2 (рассчитан с учетом долгосрочных пассивов; фактически равен чистому оборотному капиталу, Net Working Capital)	703137	886525	+651034	+817924
СОС3 (рассчитанные с учетом как долгосрочных пассивов, так и краткосрочной задолженности по кредитам и займам)	703137	886525	+651034	+817924

По всем трем вариантам расчета по состоянию на 31.12.2021 наблюдается покрытие собственными оборотными средствами имеющихся у организации запасов, поэтому финансовое положение по данному признаку можно характеризовать как абсолютно устойчивое. При этом нужно обратить внимание, что все три показателя покрытия собственными оборотными средствами запасов за анализируемый период улучшили свои значения.

Третий шаг – Оценка финансовых результатов деятельности предприятия.

Таблица 3 – Динамика финансовых результатов АО «УБТ-Уралвагонзавод»

Показатель	Значение показателя, тыс.руб.		Изменение показателя	
	2020 г.	2021 г.	тыс. руб. (гр.3 - гр.2)	± % ((3-2): 2)
1	2	3	4	5
Выручка	405048	425381	+20333	+5
Расходы по обычным видам деятельности	493521	517175	+23654	+4,8
Прибыль (убыток) от продаж	-88473	-91794	-3321	↓
Прочие доходы и расходы, кроме процентов к уплате	-1918647	193392	+2112039	↑
ЕВИТ (прибыль до уплаты процентов и налогов)	-2007120	101598	+2108718	↑
Чистая прибыль (убыток)	-2340758	91818	+2432576	↑

Как видно из «Отчета о финансовых результатах», в течение анализируемого периода (с 31 декабря 2020 г. по 31 декабря 2021 г.)

организация получила убыток от продаж в размере 91794 тыс. руб., что равняется 21,6% от выручки. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года убыток от продаж вырос на 3321 тыс. руб., или на 3,8%.

По сравнению с прошлым периодом в текущем увеличились как выручка от продаж, так и расходы по обычным видам деятельности (на 20333 и 23654 тыс.руб. соответственно).

Прибыль от прочих операций в течение анализируемого периода составила 193392 тыс. руб., что на 2112039 тыс. руб. больше, чем сальдо прочих доходов-расходов за аналогичный период прошлого года.

Таблица 4 – Динамика рентабельности АО «УБТ-Уралвагонзавод»

Показатели рентабельности	Значения показателя (в %, или в копейках с рубля)		Изменение показателя	
	2020 г.	2021 г.	коп., (гр.3 - гр.2)	± % ((3- 2): 2)
1	2	3	4	5
1. Рентабельность продаж (величина прибыли от продаж в каждом рубле выручки). Нормальное значение для данной отрасли: не менее 4%.	-21,8	-21,6	+0,2	↑
2. Рентабельность продаж по ЕВИТ (величина прибыли от продаж до уплаты процентов и налогов в каждом рубле выручки).	-495,5	23,9	+519,4	↑
3. Рентабельность продаж по чистой прибыли (величина чистой прибыли в каждом рубле выручки). Нормальное значение для данной отрасли: 2% и более.	-577,9	21,6	+599,5	↑

Рентабельность продаж за последний год составила -21,6%. Однако имеет место рост рентабельности продаж по сравнению с данным показателем за аналогичный период года, предшествующего отчётному, (+0,2%).

Рентабельность, рассчитанная как отношение прибыли до налогообложения и процентных расходов (ЕВИТ) к выручке организации, за 2021 год составила 23,9%. То есть в каждом рубле

выручки организации содержалось 23,9 коп. прибыли до налогообложения и процентов к уплате.

Четвертый шаг - Анализ экономической безопасности предприятия.

Оценим систему коэффициентов, характеризующих экономическую безопасность предприятия.

Таблица 5 – Динамика коэффициентов экономической безопасности АО «УБТ-Уралвагонзавод»

Показатель	Нормативное значение	2019 г.	2020 г.	2021 г.
1	2	3	4	5
Коэффициент мобильности всех средств	Чем выше - тем лучше	0,17	0,53	0,53
Коэффициент капитализации (привлечения, финансового риска, леввериджа)	≤ 1	0,48	0,04	0,01
Коэффициент отдачи активов (рентабельность активов)	15-20%	0,23	-1,22	0,05
Коэффициент соотношения мобильных и иммобилизованных средств	Нет	0,20	1,11	1,13
Коэффициент структуры долгосрочных вложений	Нет	0,00	0,02	0,01
Коэффициент оборачиваемости денежных средств	Нет	0,62	2,82	3,40
Коэффициент имущества производственного назначения	больше или равно 0,6	0,84	0,50	0,51
Коэффициент финансовой устойчивости	не менее 0,75	0,62	0,84	0,96
Коэффициент наличия собственных средств	0,1 (10%)	-1,22	0,68	0,92
Коэффициент автономии	более 0,5	0,62	0,83	0,96
Коэффициент маневренности	в пределах от 0,2-0,5	-0,33	0,43	0,51
Коэффициент концентрации заемного капитала	Уменьшение показателя	0,38	0,17	0,04
Коэффициент оборотного капитала	Чем выше - тем лучше	0,24	0,29	0,43
Коэффициент оборачиваемости запасов	Чем выше - тем лучше	3,86	6,24	6,65
Коэффициент наличности	более 0,2-0,5	0,19	1,69	9,04
Коэффициент обращения	1,5 – 2,5	0,46	4,32	24,76
Коэффициент привлечения средств	Чем меньше – тем лучше	0,00	0,01	0,01
Коэффициент реальной стоимости имущества	более 0,3-0,5	0,84	0,50	0,51

Продолжение таблицы 5

1	2	3	4	5
Коэффициент мобильности оборотных активов	более 0,1-0,17	0,42	0,39	0,36
Коэффициент прогноза банкротства	больше 0	-0,21	0,37	0,49
Коэффициент оборачиваемости средств в расчетах	Увеличение показателя	0,39	0,52	0,78
Коэффициент автономии источников формирования запасов и затрат	Должен изменяться в пределах 0,6 – 0,8	109,49	30,72	25,09
Коэффициент финансирования	более 1. Кф >1	1,65	4,96	21,59
Чистые активы	Нет	6697076	1600795	1720995
Соотношение дебиторской и кредиторской задолженности	1	0,25	2,39	13,85
Мультипликатор собственного капитала	Снижение показателя	1,61	1,20	1,05
Доля оборотных активов в общей величине капитала	50% и выше	0,17	0,53	0,53
Период оборота дебиторской задолженности	Чем меньше – тем лучше	939,33	697,24	468,88
Период оборота кредиторской задолженности	Чем меньше – тем лучше	2042,23	1913,07	116,90
Рентабельность продаж по прибыли до налогообложения (рентабельность реализованной продукции)	Чем выше - тем лучше	-22,21	-21,84	-21,58
Рентабельность оборотного капитала	Чем выше - тем лучше	2,38	-1,65	0,09
Рентабельность вложенного капитала	Чем выше - тем лучше	0,36	-1,45	0,05
Рентабельность совокупных активов	Рост показателя	0,24	-1,04	0,06
Ресурсоотдача	Чем выше - тем лучше	0,05	0,06	0,23
Коэффициент оборачиваемости внеоборотных активов (фондоотдача)	Чем выше - тем лучше	0,85	1,20	4,14
Фондорентабельность основных средств	Рост показателя	0,33	-0,41	0,12
Фондоёмкость	Уменьшение показателя	1,17	0,83	0,24
Коэффициент текущей ликвидности	1,5 - 2,5	0,46	4,32	24,76
Коэффициент обеспеченности собственными оборотными средствами	0.1 (10%)	-1,22	0,68	0,92
Коэффициент утраты, восстановления платежеспособности	1 и выше	1,19	0,79	0,31

По данным таблицы 5 можно сделать следующие выводы.

Мобильность средств предприятия растет, капитализация снижается, что говорит о снижении зависимости от заемного

финансирования. Вместе с тем, отдача активов существенно ниже нормы и даже принимает отрицательное значение из-за убыточной деятельности предприятия, это говорит о снижении эффективности использования активов предприятия.

Соотношения мобильных и иммобилизованных активов выросло почти в 6 раз, что обусловлено увеличением оборотных активов предприятия.

Предприятию свойственна недооценка долгосрочных источников финансирования внеоборотных активов.

Оборачиваемость денежных средств на предприятии растет, но происходит это, главным образом, за счет снижения величины денежных средств.

Стоимость имущества производственного назначения снижается по причине выбытия основных средств, что негативно влияет на деятельность предприятия, так как предприятие носит производственный статус и основных средств должно быть достаточно для наращивания производства и роста выручки от реализации продукции.

Несмотря на это финансовая устойчивость предприятия растет, собственные средства также растут, что позволяет признать структуру баланса предприятия удовлетворительной.

Предприятие финансируется за счет собственных средств. Заемный капитал незначителен и имеет тенденцию к снижению, что позволяет собственному капиталу иметь хорошую маневренность. Оборачиваемость оборотного капитала растет. При этом оборачиваемость запасов увеличилась почти в 2 раза, что положительно характеризует деловую активность предприятия.

Для предприятия характерен рост наличности, что обусловлено снижением обязательств и ростом наиболее ликвидных активов и снижением обязательств.

У предприятия почти отсутствуют долгосрочные обязательства.

При общем снижении мобильности оборотных активов у предприятия достаточно средств для экстренных платежей по обязательствам.

Предприятие имеет достаточно средства для оплаты обязательств, вероятность банкротства низкая. Это подтверждается и ростом оборачиваемости средств, вместе с этим соотношение дебиторской и кредиторской задолженности почти в 14 раз превышает норматив. Превышение дебиторской задолженности над кредиторской означает отвлечение средств из хозяйственного оборота и в дальнейшем приведет к необходимости привлечения дорогостоящих кредитов банка и займов для поддержки текущей производственно-хозяйственной деятельности предприятия.

Период оборота дебиторской задолженности все же снизился в сравнении с 2019 г. почти в 2 раза, что обусловлено снижением уровня дебиторской задолженности. Динамика положительная для деловой активности предприятия.

Период оборота кредиторской задолженности из-за ее снижения также существенно снизился. Однако, в сравнении с периодом оборота дебиторской задолженности гораздо меньше, то есть средства от дебиторов поступают позднее, чем наступает срок оплаты по обязательствам – это несет угрозу экономической безопасности предприятия.

Чистые активы увеличиваются, что расценивается положительно.

Рентабельность продаж отрицательная из-за убыточной основной деятельности.

Рентабельность оборотного капитала, вложенного капитала, совокупных активов только в 2021 г. имеет положительное значение, так, как только в 2021 г. предприятие получило чистую прибыль. Соответственно, эффективность использования оборотного капитала, вложенного капитала и совокупных активов повысилась.

Ресурсоотдача увеличилась в основном за счет снижения стоимости активов.

Фондорентабельность в 2021 г. увеличилась в сравнении с 2020 г., однако снизилась в сравнении с 2019 г., что обусловлено изменениями в уровне прибыли.

Фондоемкость характеризуется снижением из-за снижения стоимости основных средств. Динамика положительная.

Текущая ликвидность на предприятии существенно выше норматива и имеет тенденцию роста, что положительно и обусловлено ростом оборотных активов предприятия.

Обеспеченность собственными оборотными средствами существенно превышает норматив из-за роста собственных оборотных средств. Вместе с тем, показатель утраты (восстановления) платежеспособности снижается, что негативно характеризует изменения в финансовом состоянии.

Пятый шаг – оценка риска банкротства (или риска экономической безопасности предприятия)

Оценим вероятность банкротства по методике Беликова-Давыдовой.

Таблица 6 – Оценка вероятности банкротства АО «УБТ-Уралвагонзавод» по модели Беликова-Давыдовой

		Фактически			Прогноз			
Величина R	Вероятность банкротства (в %)	2019	2020	2021	2022	2023	2024	
Меньше 0	Максимальная (90-100)							
0-0,18	Высокая (60-80)							
0,18-0,32	Средняя (35-50)							
0,32-0,42	Низкая (15-20)							
Больше 0,42	Минимальная (до 10)	6,51	-1,22	4,66	7,94	13,99	24,74	
Расчет коэффициентов	K1	0,17	0,53	0,53	0,94	1,66	2,93	
	K2	0,36	-1,46	0,05	0,02	0,01	0,00	
	K3	0,04	0,21	0,24	0,55	1,28	3,00	
	K4	7,49	-6,62	0,23	0,04	0,01	0,00	
	R	6,51	-1,22	4,66	7,94	13,99	24,74	
	Уравненные коэффициенты:							
	K1	1,42	4,40	4,45	7,87	13,91	24,58	
	K2	0,36	-1,46	0,05	0,02	0,01	0,00	
	K3	0,00	0,01	0,01	0,03	0,07	0,16	
	K4	4,72	-4,17	0,14	0,03	0,00	0,00	

Как видно из таблицы 6, вероятность банкротства предприятия минимальная и продолжит снижаться.

Подводя итоги анализа финансового состояния предприятия, следует отметить данные имеющие исключительно хорошие значения:

– обеспеченность собственными оборотными средствами можно характеризовать как вполне соответствующей нормативным показателям;

– текущая (общая) ликвидность полностью соответствует нормативному значению;

– отмечается положительная динамика изменения собственного капитала при том, что активы организации уменьшились;

– сложилось идеальное соотношение активов по степени ликвидности и обязательств по сроку погашения;

– отмечается абсолютная финансовая устойчивость по величине излишка собственных оборотных средств.

Положительно финансовое положение организации характеризует высокой долей собственного капитала.

Вместе с тем с отрицательной стороны финансовое положение и результаты деятельности организации характеризуют следующие показатели:

– чистые активы меньше уставного капитала, при этом за период имело место увеличение чистых активов;

– слабые темпы снижения убыточности продаж.

В ходе анализа был получен лишь один показатель, имеющий критическое значение – за 2021 г. получен убыток от продаж (-91794 тыс. руб.), причем наблюдалась отрицательная динамика по сравнению с аналогичным периодом прошлого года (-3321 тыс. руб.).

Шестой шаг – разработка рекомендаций по повышению экономической безопасности АО «УБТ-Уралвагонзавод».

Проведенный анализ экономической безопасности выявил следующие угрозы:

– высокая дебиторская задолженность;

– высокий уровень себестоимости;

– убыточность основной деятельности;

– высокие прочие расходы.

Для повышения экономической безопасности предприятию требуется улучшить управление дебиторской задолженностью и затратами предприятия, а также искать пути повышения выручки.

Список литературы

1. Безопасность технологических процессов и оборудования [Электронный ресурс]: учебное пособие / Э.М. Люманов [ид р.]. — Электрон. дан. — Санкт-Петербург: Лань, 2019. — 224 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/111400>.

2. Беловицкий К.Б. Экономическая безопасность [Электронный ресурс]: учебное пособие / К.Б. Беловицкий, В.Г. Николаев. — Электрон. дан. — Москва: Научный консультант, 2017. — 286 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/106209>.

3. Воробьева Н.В. Основы международной экономической безопасности [Электронный ресурс]: учеб. / Н.В. Воробьева. — Электрон. дан. — Ставрополь: СтГАУ, 2017. — 64 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/107205>.

4. Каранина Е.В. Экономическая безопасность на уровне: государства, региона, пред-приятия, учебник [Электронный ресурс]: учебник / Е.В. Каранина. — Электрон. дан.

— Санкт-Петербург: ИЦИнтермедия, 2016. — 412 с. — Режим доступа: <https://e.lanbook.com/book/90260>.

5. Савицкий А.Г. Национальная безопасность. Россия в мире [Электронный ресурс]: учебник для студентов вузов / А.Г. Савицкий. — Электрон. Текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 463 с. — 978-5-238-02307-6. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52521.html>

6. Сараджева О.В. Финансовая безопасность [Электронный ресурс]: монография / О.В. Сараджева, Е.Н. Барикаев. — Электрон. текстовые данные. — М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. — 103 с. — 978-5-238-02437-0. — Режим доступа: <http://www.iprbookshop.ru/52656.html>

Контактная информация:

Розина Надежда Анатольевна

e-mail: nadin735@mail.ru

Мальцев Николай Васильевич

e-mail: nikolai_malcev@mail.ru

УДК 658.1

РОЛЬ ФИНАНСОВОЙ СИСТЕМЫ В ОБЕСПЕЧЕНИИ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ ГОСУДАРСТВА

Рознин А.С.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье раскрывается значение финансовой системы в обеспечении финансовой безопасности государства.

Ключевые слова: угроза, безопасность, факторы, финансовая безопасность, система, национальная безопасность, защищенность.

На сегодняшний день финансовая система тесно связана с управлением государства, населения и различными хозяйственными субъектами. Она надежно защищает государство от внешних и внутренних угроз, беспокоится об уровне инфляции (Рис. 1).

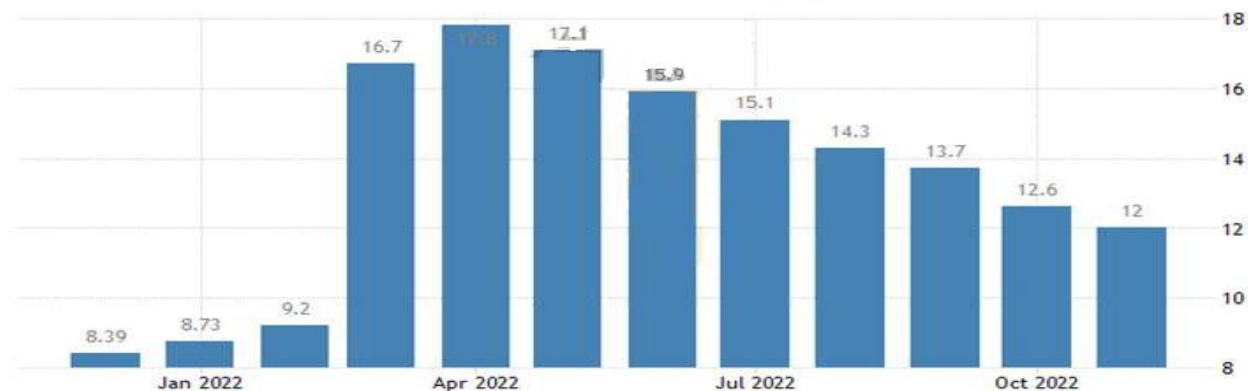


Рисунок 1 - Уровень инфляции в России

Финансовая система вносит наиболее значимый вклад в безопасность страны благодаря целому ряду бюджетно-налоговых, кредитно-банковских и валютно-денежных элементов. Современная система финансовой безопасности опирается на эффективный, а главное комплексный мониторинг, который представляет из себя сложную и наиболее полную систему, которая способствует анализу

динамики ключевых финансово-экономических процессов государства и курса рубля⁵¹.

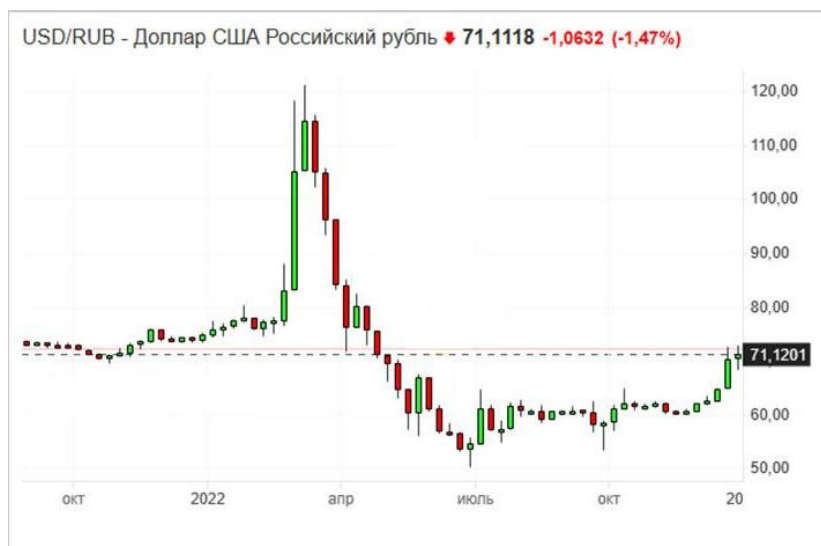


Рисунок 2 - Курс рубля

Динамика ключевой финансово-экономической деятельности находится в тесной связи целого ряда факторов внутренней и внешней среды предприятий. Сегодня, судя по данным, в рыночной экономике на финансовую несостоятельность предприятия приходится 30% внешних факторов, а на внутренние целые 70%. При этом для российских предприятий главным фактором финансовой несостоятельности является все же внешние факторы, обусловленные внешней средой к таковым, можно отнести: экономические кризисы, кризис банковского сектора, инфляционные колебания и т.п.).

Финансовая безопасность формирует целостную систему, которая состоит из четко сформулированных инструментов финансового контроля (ключевая ставка – Рис. 3), они формируют отношения между участниками, которые в свою очередь формируют активное, положительное движение капитала, а также его равномерное распределение в границах финансовой системы страны.

⁵¹ Ресурс интернет [Электронный ресурс]

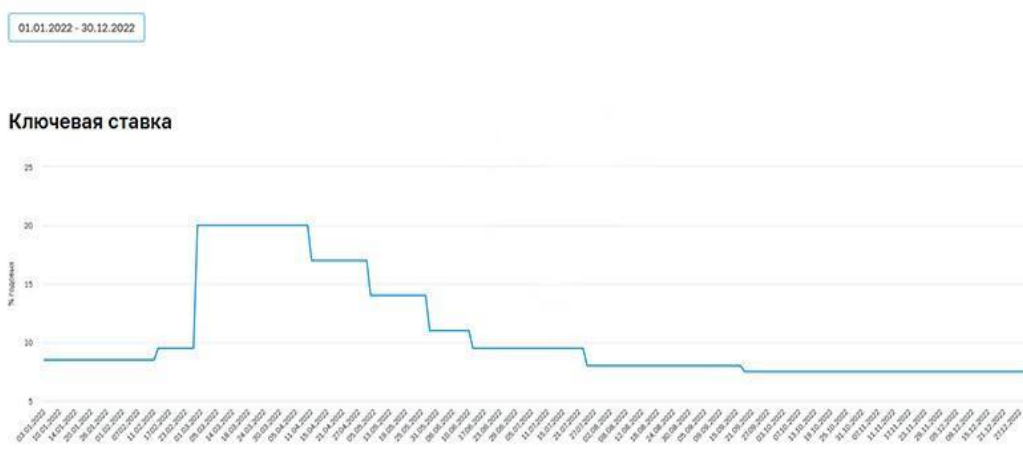


Рисунок 3 - Ключевая ставка Банка России

Элементы финансового механизма национальной безопасности:⁵²

- финансы юридических лиц;
- финансы домашних хозяйств;
- финансы некоммерческого сектора экономики;
- финансы государственных учреждений.

Объектом, обеспечивающим финансовую безопасность страны, выступает система национальных финансов. Она состоит из явлений и механизмов, направляющих деятельность компетентных государственных органов на защиты от негативных факторов, сдерживающих ее развитие.

Субъектом системы финансовой безопасности при этом является государство, представляющее собой исполнительную, судебную и законодательную власти. В качестве субъекта также может выступать и собственная финансовая система, но для этого она должна состоять из различных первичных звеньев экономики, институтов, а также мирового сообщества.

Предметом же финансовой безопасности в этом случае становится деятельность субъектов, которые реализуют свои собственные инструменты защиты с помощью конкретных действий достигают стабильного экономического развития, а также минимизации рисков. Используя концепцию и стратегию финансовой

⁵² Учебное пособие по направлению «Экономическая безопасность». [Электронный ресурс]

безопасности, можно гарантированно достичь поставленных целей в структуре национальной безопасности государства. Основной целью данного процесса является выявление тех факторов и тенденций, которые будут благоприятно воздействовать на экономику страны. Часто такую работу проводят для выявления и устранения отрицательных факторов, не способствующих развитию наиболее оптимальных подходов к распределению национальных ресурсов.

Элементами, обеспечивающими целостность и равномерность развития системы финансовой безопасности в современных условиях, являются:⁵³

- безопасность системы банковских операций, она обеспечивает устойчивость и защищенность финансовой системы от неблагоприятных факторов.

- защищенность элементов, составляющих небанковскую сферу. Представляет из себя страховые, фондовые рынки, которые удовлетворяют общественные потребности в соответствующих услугах.

- безопасность системы долговых обязательств. Главными факторами данного элемента выступают стоимость обслуживания долга, оптимальность соотношения дебиторской и кредиторской задолженности.

- защищенность бюджетной системы. Национальная безопасность должна обеспечиваться действиями, направленными на поддержание платежеспособности страны и финансовой устойчивости. Благодаря этому фактору все звенья финансовой системы выполняют свои функции.

- безопасность сферы валютных операций. Здесь идет речь о процессах курсообразования, благодаря которым общество доверяет национальной валюте, создавая тем самым условия для планомерного развития экономики государства в целом. В конечном итоге это делает рынок все более привлекательным для внешних инвестиций.

⁵³ Методические материалы финансовая безопасность России [Электронный ресурс]

- защищенность денежно-кредитных отношений, обеспечивающая каждый субъект экономики доступными кредитными ресурсами по выгодным условиям.

Таким образом, роль финансовой системы занимает доминирующую роль в обеспечении финансовой безопасности государства. Она на каждой фазе своего существования может выявить и устранить возникающие проблемы за счет целого ряда эффективных инструментов и комплексного мониторинга, способствует своевременному анализу ухудшения динамики ключевых финансово-экономических процессов государства. Которые могут негативно сказаться на безопасности страны. (К инструментам финансовой безопасности хозяйствующего субъекта относятся: переоценка внеоборотных активов (добавочный капитал); формирование оценочных резервов и оценочных обязательств; формирование внутренних резервов за счет чистой прибыли.)

Список литературы

1. Учебное пособие по направлению «Экономическая безопасность». [Электронный ресурс]. – https://intermedia-publishing.ru/p/Karanina_FinBesopas/Karanina_Finans_bezop.pdf
2. Методические материалы финансовая безопасность России [Электронный ресурс]. - <https://raen.info/upload/000/files/22.pdf>
3. Ресурс интернет [Электронный ресурс]. - https://studopedia.ru/3_70753_rol-finansovoy-sistemi-v-natsionalnoy-bezopasnosti-strani.html

Контактная информация:

Рознин Артем Сергеевич

e-mail: artemroznin@yandex.

**НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПОСЛЕ ВЫПУСКА ТОВАРОВ
В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ**

Романенко Т.А., Борисова Е.М.

*Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал Российской
таможенной академии, г. Санкт-Петербург*

Аннотация. В статье рассматриваются направления совершенствования таможенного контроля после выпуска товаров. В работе описываются типы проблем и предложения по их устранению. Автором описаны такие технологии как «цифровой двойник» и искусственный интеллект, описана специфика их применения в таможенных органах. Также в работе были рассмотрены проблемы организации и проведения таможенного контроля после выпуска товаров. Всего автором выделены три типа проблем. Также автор предлагает свои предложения по совершенствованию сферы таможенного контроля после выпуска.

Ключевые слова: таможенный контроль после выпуска, направления совершенствования, «цифровые двойники», искусственный интеллект, внешнеэкономическая деятельность, аналитическая работа.

Новые технологии в настоящее время занимают особое время в современном обществе. Они внедряются в каждую область нашей жизни, включая таможенную. Центры электронного декларирования, различные программные средства и информационные системы, используемые для работы в таможенной службе, технические средства таможенного контроля, применяемые для проверки качества

и количества товаров, искусственный интеллект определяют цифровизацию в таможенных органах.

Таможенный контроль после выпуска является перспективным направлением в деятельности таможни и представляет собой перенос действий должностных лиц по проверке документации, товаров участника ВЭД на этап после выпуска товаров, когда они уже введены в оборот на внутреннем рынке [5, с. 80]. В целях выявления и пресечения незаконных действий проводятся камеральные и выездные проверки. Первые сфокусированы на изучении бухгалтерской, коммерческой, транспортной и иной документации предприятия, вторые – на товаре, который был ввезен на территорию ЕАЭС. Организация, порядок и проведение таможенных проверок установлены нормативно-правовыми актами – Федеральным законом «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» от 03.08.2018 № 289-ФЗ (гл. 43) и Таможенным кодексом Евразийского экономического союза (гл. 45).

Направления совершенствования ТКПВТ представляют собой предложения по улучшению тех или иных аспектов его организации и проведения. На рисунке 1 можно увидеть классификацию проблем в данной сфере.



Рисунок 1 - Типы проблем в системе таможенного контроля после выпуска товаров

Можно увидеть, что всего существует 3 основные проблемы:

- организационные – сюда относится работа должностных лиц подразделений СТКПВТ;
- проблемы, связанные с проведением аналитической работы;
- проблемы, связанные с взаимодействием как с бизнес-сектором, так и с другими государственными структурами.

На сегодняшний день рассматриваются вопросы совершенствования организации и проведения ТКПВТ. Так, в работу внедряются новые инструменты, одним из которых является технология «цифрового двойника». Она предполагает построение модели поведения потенциального объекта контроля. То есть данная технология отвечает на вопрос «сможет ли в дальнейшем конкретный участник ВЭД нарушить закон?». Для того, чтобы получить полную картину необходимо собрать данные, процесс накопления которых представлен на рисунке 2.



Рисунок 2 - Процесс накопления данных из разных источников при реализации технологии «цифровых двойников» в деятельности таможенных органов

К информации, необходимой для построения модели участника ВЭД, относится:

- место регистрации, нахождения и осуществления ВЭД, нарушения, проверки в отношении лица и т.д.;
- учредители;
- физические лица;
- связи с другими лицами по сделкам, операциям и т.д.
- связи с лицами, участвующими в нелегальных схемах.

Преимуществами применения «цифрового двойника» являются [3, с. 29]:

- возможность хранения большого массива данных;
- оценка ВЭД;
- анализ информации, поступающей из сторонних источников;
- оценка возможности неуплаты таможенных платежей конкретным участником.

Другим техническим решением, позволяющим улучшить процесс ТКПВТ, является искусственный интеллект, представляющий собой компьютер, который способен анализировать огромные массивы разной информации. При этом исключается субъективность, то есть человек никак не может повлиять на принятие решение. На рисунке 3 показаны области, в которых используется ИИ.



Рисунок 3 - Сферы применения искусственного интеллекта [4, с. 37]

Предполагается применять ИИ в таможенной сфере по таким направлениям, как:

- выбор объекта контроля;
- взаимодействие с другими государственными структурами;
- анализ документов, размещенных в Личном кабинете.

Помимо описанных технологий предлагается ряд решений для совершенствования организации и проведения ТКПВТ (табл. 1).

Таблица 1 - Предложения по совершенствованию таможенного контроля после выпуска

Сфера ТКПВТ, требующая совершенствования	Предложение по совершенствованию	Предполагаемый эффект
Наличие человеческого фактора	Внедрение искусственного интеллекта	Уменьшения количества совершаемых ошибок, автоматизация рабочих процессов
Материально-техническое обеспечение	Разработка и совершенствование программных средств, также своевременное обновление техники, используемой в работе	Повышение эффективности работы подразделений СТКПВТ
Выполнение ОПДЛ аналитической работы	Создание рабочего места для эксперта–аналитика	Снятие нагрузки с должностных лиц отдела проверки деятельности лиц
Выбор объектов контроля	Построение взаимной работы КПС «Постконтроль» и АПС «ЦРС ВЭД»	Реализация технологии «цифрового двойника»
Совершение ошибок участниками ВЭД	Предоставление государственной услуги «Консультирование» участникам с низким уровнем риска; обучение декларантов коммерческой организации	Уменьшение количества совершаемых ошибок, а также построение доверия между государством и бизнес-сектором
Взаимодействие ФТС и ФНС только по вопросам, которые интересуют либо первую, либо вторую структуру	Создание БД, содержащей информацию об организациях, перемещающих незадекларированные товары	Совершенствование практики проведения совместных проверок

Направления совершенствования постконтроля напрямую связаны с проблемами в данной сфере. К таким проблемам относятся организационные, проблемы, связанные с аналитической работой, а также проблемы коммуникации и содействия с государственными органами и коммерческим сектором. В основном акцент ставится на автоматизации процесса выбора объектов контроля посредством внедрения «цифровых двойников» и искусственного интеллекта. Для их эффективной реализации требуется разработка новых программных задач. Помимо этого, направления также огромное значение имеет взаимодействие с налоговыми органами. Выдвинуто предложение по созданию базы, содержащей данные о конкретных участниках ВЭД, интересующих как таможенные, так и налоговые органы. Другим направлением, как можно увидеть из таблицы 1, является большая нагруженность должностных лиц, что в свою очередь может в некоторых случаях привести к совершению ошибок. Нагрузка предполагает требование, что человек должен обладать обширными знаниями в разных областях, чаще всего при проведении аналитической работы, при которой устанавливается правильность заполнения различного рода документации. Для решения данной проблемы предполагается создать отдельное рабочее место для человека, занимающегося аналитикой организации, а также развитие материально-технической базы.

Таким образом, в настоящее время технический прогресс не стоит на месте, развивается множество сфер, изобретаются и вводятся в работу новые технологии. Так в работу подразделений Службы таможенного контроля вводятся новые технические решения – это «цифровой двойник» и искусственный интеллект, которые в будущем будут способствовать автоматизации выбора объектов контроля. Помимо этого, необходимо совершенствовать работу КПС

«Постконтроль» и улучшать организацию и проведение ТКПВТ в целом.

Список литературы

1. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза // СПС КонсультантПлюс.

2. Федеральный закон от 03.08.2018 № 289–ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс.

3. Давыдов Р. В. Технология «цифрового двойника» как основа выбора объектов таможенного контроля после выпуска товаров // Вестник Российской таможенной академии. - 2020. №3. С. 25–32.

4. Кошелева О. Э., Кулекин М. В. Внедрение методов искусственного интеллекта и обработки больших объемов данных как инструмент совершенствования Службы таможенного контроля после выпуска товаров Северо-Западного таможенного управления // БИТ. 2022. №2 (22). С. 36–41.

5. Мартынов В. А., Сергеева Н.В., Зеньковская А.В. Особенности проведения таможенного контроля после выпуска товаров // Школа молодых новаторов: Сборник научных статей 2-й Международной научной конференции перспективных разработок молодых ученых. Курск: Юго-Западный государственный университет. - 2021. С. 80 – 83.

Контактная информация:

Романенко Татьяна Андреевна

e-mail: trom_01@mail.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

УДК 342.951

**К ВОПРОСУ О СРОКАХ ОБЖАЛОВАНИЯ АРБИТРАЖНОГО
СУДА ПЕРВОЙ ИНСТАНЦИИ ПО ДЕЛУ ОБ ОСПАРИВАНИИ
РЕШЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ОРГАНА
О ПРИВЛЕЧЕНИИ К АДМИНИСТРАТИВНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Романов А.Н.,

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Шайнуров А.З.

ООО "ЭНЕРГОПРОМСБЫТ", г. Екатеринбург

Аннотация. В данной статье рассмотрены сроки обжалования решений арбитражных судов первой инстанции по делам об оспаривании решений административных органов о привлечении к административной ответственности, коллизии судебных актов, вопросы восстановления сроков на подачу апелляционной жалобы.

Ключевые слова: административная ответственность, арбитражный суд, суд первой инстанции, обжалование судебного акта, апелляционная жалоба, восстановление пропущенного срока.

В соответствии с ч. 3 ст. 30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством [1].

Согласно ч. 4 ст. 176, ч. 4 ст. 184 и п. 8 ч. 1 ст. 185 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации

(далее - АПК РФ) суд первой инстанции обязан разъяснить участвующим в деле лицам порядок и срок обжалования судебного акта, информация о порядке и сроке обжалования включается в резолютивную часть судебного акта [2].

Согласно ч. 5 ст. 211 АПК РФ решение арбитражного суда по делу об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности вступает в законную силу по истечении десяти дней со дня его принятия, если не подана апелляционная жалоба.

Казалось бы, на первый взгляд всё достаточно просто, однако в судебной практике арбитражных судов имеют место судебные акты, которые вводят в заблуждение участников арбитражного процесса по делу об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности.

В решении Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики от 17.08.2017 по делу № А20-240/2017 ошибочно указано, что решение может быть обжаловано в суд апелляционной инстанции в месячный срок (вместо десяти дней) со дня принятия решения [3].

В решении Арбитражного суда Республики Адыгея от 02.12.2015 по делу № А01-1680/2015 ошибочно указано на возможность его обжалования в суд апелляционной инстанции в течение одного месяца (вместо десяти дней) со дня его вынесения [4].

В решении Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 06.03.2023 по делу № А79-6362/2022 ошибочно указано на возможность его обжалования в суд апелляционной инстанции в течение одного месяца (вместо десяти дней) с момента его принятия [5].

В решении Арбитражного суда Свердловской области от 12.05.2022 по делу № А60-10029/2022 ошибочно указано на

возможность его обжалования в суд апелляционной инстанции в течение одного месяца (вместо десяти дней) со дня его вынесения [6].

При этом, неверное указание судом первой инстанции порядка и (или) срока на обжалование судебного акта не изменяет установленную арбитражным процессуальным законодательством процедуру пересмотра судебных актов, но при наличии соответствующего ходатайства заявителя является основанием для восстановления пропущенного срока. И допущенные судом первой инстанции ошибки должны исправляться судом апелляционной инстанции исходя из целей и задач правосудия, гарантированного Конституцией Российской Федерации права на судебную защиту (статья 46), одним из неотъемлемых элементов которого является право на обжалование судебного решения.

Поскольку АПК РФ не содержит специальных правил о действиях суда апелляционной инстанции в ситуации, когда апелляционная жалоба подана в срок, указанный судом первой инстанции, но с нарушением отведенного законом срока на обжалование, в подобной ситуации следует руководствоваться не только п. 3 ч. 1 ст. 264 АПК РФ, но и общими положениями ч. 3 ст. 9 АПК РФ, согласно которым арбитражный суд, в частности, разъясняет лицам, участвующим в деле, их права и обязанности, предупреждает о последствиях совершения или несовершения ими процессуальных действий, оказывает содействие в реализации их прав.

Лицу, участвующему в деле, подавшему апелляционную жалобу за пределами установленного процессуальными нормами срока на обжалование, не может быть отказано в удовлетворении ходатайства о восстановлении пропущенного срока подачи жалобы, если просрочка обусловлена ошибочным определением данного срока судом первой инстанции.

Целям обеспечения эффективного правосудия служит институт

восстановления процессуальных сроков, общие правила которого закреплены в ст. 117 АПК РФ, согласно которой арбитражный суд восстанавливает пропущенный процессуальный срок, если признает причины пропуска уважительными и если не истекли предусмотренные арбитражным процессуальным законом предельные допустимые сроки для восстановления.

Названные положения закона по своему конституционно-правовому смыслу предполагают обязательность справедливой оценки арбитражными судами обоснованности доводов лица, настаивавшего на таком восстановлении.

АПК РФ не устанавливает каких-либо критериев для определения уважительности причин пропуска процессуальных сроков. Следовательно, данный вопрос решается судом с учетом конкретных обстоятельств дела и причин, послуживших основанием для пропуска процессуального срока. Уважительными причинами пропуска срока для обжалования судебного акта признаются такие причины, которые объективно препятствовали участнику процесса своевременно подать жалобу.

Так, в постановлении Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.01.2018 по делу № А20-240/2017 отмечено, что суд апелляционной инстанции указал, что принял во внимание ошибочное указание судом первой инстанции в резолютивной части на месячный срок обжалования решения суда, вместо десятидневного срока. Однако сделал вывод о том, что инспекцией допущено нарушение срока подачи апелляционной жалобы сроком более месяца. Заявитель в первый раз обратился в апелляционную инстанцию в пределах указанного судом первой инстанции в судебном акте месячного срока обжалования. Он посчитал, что его действия своевременны и срок подачи жалобы не нарушается. Указанное обстоятельство следует учитывать при рассмотрении ходатайства о восстановлении пропущенного срока на подачу

апелляционной жалобы, что апелляционным судом сделано не было. В такой ситуации отказ в восстановлении пропущенного процессуального срока привел к нарушению права заявителя на судебную защиту, что недопустимо. При оценке уважительности причин пропуска срока необходимо учитывать все конкретные обстоятельства, в том числе добросовестность заинтересованного лица, реальность сроков совершения им процессуальных действий; также необходимо оценить характер причин, не позволивших лицу, участвующему в деле, обратиться в суд в пределах установленного законом срока. В связи с этим суд кассационной инстанции постановил определение Шестнадцатого арбитражного апелляционного суда от 15.11.2017 по делу № А20-240/2017 отменить, направить вопрос на рассмотрение по существу в Шестнадцатый арбитражный апелляционный суд [7].

Таким образом, проанализировав вышеуказанные нормативные правовые акты и рассмотрев приведенную судебную практику, следует вывод о том, что, если в решении суда первой инстанции по делу об оспаривании решения административного органа о привлечении к административной ответственности судом ошибочно указано на возможность его обжалования в суд апелляционной инстанции в течение одного месяца (вместо десяти дней) со дня его вынесения, то заявителям по таким делам необходимо ориентироваться на ч. 5 ст. 211 АПК РФ, в соответствии с которой срок обжалования составляет десять дней. В ситуации же, если десятидневный срок уже пропущен, то заявителям вместе с апелляционной жалобой необходимо подавать заявление о восстановлении пропущенного процессуального срока (ч. 3 ст. 259 АПК РФ), ссылаясь на то, что просрочка обусловлена ошибочным определением данного срока судом первой инстанции.

Список литературы

1. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

2. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ [Электронный ресурс] // Справочно-правовая система «Консультант Плюс». URL: <http://www.consultant.ru>.

3. Решение Арбитражного суда Кабардино-Балкарской Республики от 17.08.2017 по делу № А20-240/2017 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. URL: <https://kad.arbitr.ru>.

4. Решение Арбитражного суда Республики Адыгея от 02.12.2015 по делу № А01-1680/2015 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. URL: <https://kad.arbitr.ru>.

5. Решение Арбитражного суда Чувашской Республики - Чувашии от 06.03.2023 по делу № А79-6362/2022 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. URL: <https://kad.arbitr.ru>.

6. Решение Арбитражного суда Свердловской области от 12.05.2022 по делу № А60-10029/2022 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. URL: <https://kad.arbitr.ru>.

7. Постановление Арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 19.01.2018 по делу № А20-240/2017 [Электронный ресурс] // Картотека арбитражных дел. URL: <https://kad.arbitr.ru>.

Контактная информация:

Романов Алексей Николаевич

e-mail: ran-mir@yandex.ru

Шайнуров Артур Забирович

e-mail: shainurow@mail.ru

МЕХАНИЗМ СТИМУЛИРОВАНИЯ ПЕРСОНАЛА КАК ВАЖНЕЙШИЙ ФАКТОР КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННОЙ ОТРАСЛИ

Сатонкин Е.Ю., Шапошников В.А.

*«Российский государственный профессионально-педагогический
университет», г. Екатеринбург*

Аннотация. Статья посвящена особенностям развития телекоммуникационной отрасли в условиях санкционной политики. Авторами представлены предпосылки развития отрасли и отражены основные тенденции. Наиболее важным направлением исследования является механизм стимулирования персонала как один из факторов и важнейшее условие обеспечения конкурентоспособности предприятий телекоммуникационной отрасли Российской Федерации.

Ключевые слова: стимулирование персонала, механизм стимулирования персонала, конкурентоспособность, предприятия телекоммуникационной отрасли.

Необходимо отметить, что пандемия оказала положительное влияние на активный рост рынка телекоммуникационных услуг. Это, прежде всего, связано с необходимостью развития фиксированного доступа к сети Интернет [4]. Фактически, толчком для обеспечения положительной динамики роста рынка телекоммуникационных услуг послужил переход значительного количества предприятий и физических лиц на удаленный формат работы, учебы и дистанционного взаимодействия, а также ростом спроса на игры и другие онлайн-развлечения [7].

Так, динамика численности абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет в России за три года показала двукратное увеличение (рис. 1.)

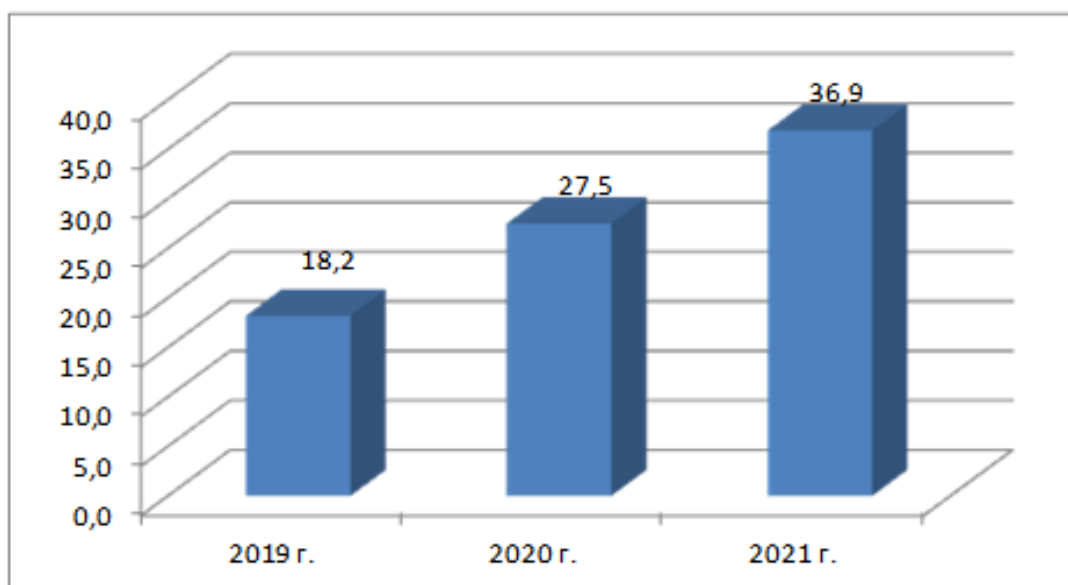


Рисунок 1 - Динамика численности абонентов фиксированного широкополосного доступа к сети Интернет в России на 100 чел. населения

Показатели развития фиксированного и мобильного доступа к сети Интернет в России продемонстрировали увеличение численности абонентов на 13,1 % и 23,6 %, соответственно (рис. 2).

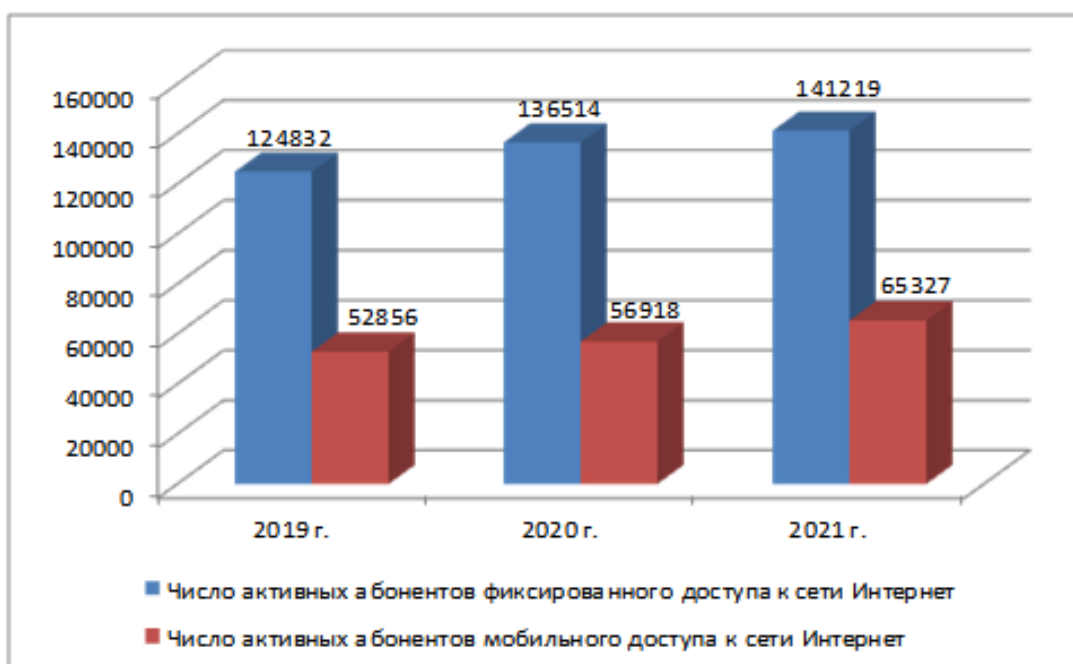


Рисунок 2 - Динамика роста фиксированного и мобильного доступа к сети Интернет в России, тыс. чел.

Об активном развитии телекоммуникационной отрасли в настоящее время говорят также зарубежные эксперты. Так, по данным компании The Business Research Company прирост

глобального рынка телекоммуникаций в 2023 г. по сравнению с 2022 г. составит 6,05 %. В результате величина рынка в 2023 г. достигнет значения в 3041,8 млрд. долл. [8].

Что касается динамики российского рынка в стоимостном выражении, то, несмотря на ограничения импорта телекоммуникационного оборудования, введенные в феврале 2022 г., доходы от телекоммуникационных услуг за девять месяцев 2022 г. составили 1323,1 млрд. руб., что на 2,6 % больше, чем за тот же период 2021 г. Однако, аналитики Института статистических исследований и экономики знаний НИУ ВШЭ отмечают, что «положительная динамика доходов в значительной степени обеспечена ростом тарифов на телекоммуникационные услуги (для населения – на 5,8 % по сравнению с январем-сентябром 2021 г., для юридических лиц – на 0,2%) [1], что говорит, прежде всего, о том, что на телекоммуникационная отрасль в России уже испытывает определенные проблемы и для сохранения темпов развития необходимо искать внутренние резервы и находить новые способы повышения конкурентоспособности бизнеса. Можно сказать, что российские компании телекоммуникационной отрасли в настоящее время проходят испытания на прочность в конкурентной борьбе. Именно поэтому, поиск путей повышения эффективности работы персонала в направлении совершенствования механизма стимулирования, становится важнейшим фактором, обеспечивающим конкурентоспособность предприятий телекоммуникационной отрасли.

Кибанов А.Я. выделяет следующие функции механизма стимулирования трудовой деятельности персонала [6]:

1. Экономическая, которая выражается, прежде всего, в том, что мотивирование содействует повышению эффективности трудовой деятельности, которое выражается в повышении производительности труда.

2. Социальная, смысл которой состоит в том, что социально-экономическое положение работников в значительной степени

определяется комплексом тех экономических и социальных благ, которыми располагает человек, занимая ту или иную позицию в системе общественного разделения труда.

3. Социально-психологическая, которая заключается в том воздействии, которое оказывает вся организация системы стимулирования на формирование внутреннего мира работника: его потребностей, ценностей, ориентации, установок, мотивации труда, на формирование того или иного типа отношения к труду, восприятия его как важнейшей социальной ценности.

По мнению, А.А. Волосского, механизм стимулирования выполняет следующие управленческие функции [3]:

1. Планирование системы стимулирования (выявление потребностей, установление взаимосвязи между потребностями и стимулами).

2. Осуществление стимулирования (создание соответствующих условий для удовлетворения потребностей работников, вознаграждение их по результатам работы).

3. Управление процессом стимулирования (контроль мотивации, корректировка стимулов мотивации).

Механизм стимулирования труда персонала должен учитывать и ряд факторов (побудительных сил), которые определяют поведение человека к выполнению определенного действия для достижения своей цели.

Элементы механизма стимулирования труда персонала представлены на рис. 3.

Таким образом, механизм стимулирования труда персонала включает такие основные элементы как стимулы, потребности и формы стимулирования.

Если же рассматривать специфику предприятий телекоммуникационной отрасли, то необходимо подчеркнуть, что большинство сотрудников компаний данной отрасли работают в условиях дистанционного формата [7].

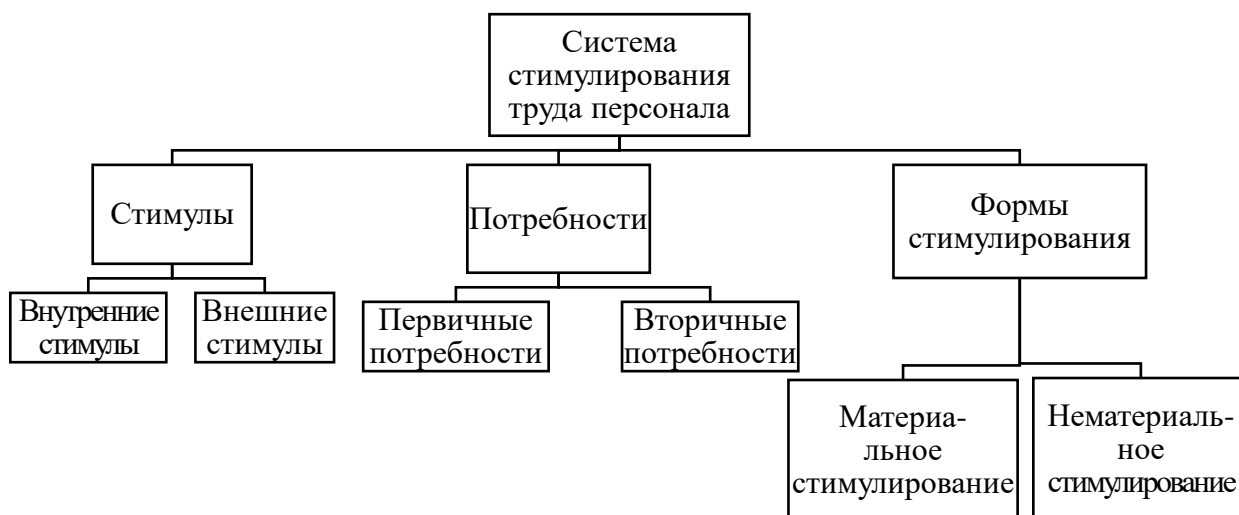


Рисунок 3 – Элементы механизма стимулирования труда персонала

Как отмечают специалисты, стимулирование персонала на предприятиях телекоммуникационной отрасли направлено, прежде всего, на повышение заинтересованности работников в его прямых обязанностях. При этом работа на таких предприятиях имеет специфические особенности – повышенной уровень ответственности и серьезная самоотдача [5]. Именно поэтому стимулирование персонала на предприятиях телекоммуникационной отрасли направлено на побуждение к эффективному, результативному и добросовестному исполнению ими своих должностных обязанностей.

Кроме того, в системе стимулирования персонала предприятий телекоммуникационной отрасли выделяются ряд проблем, которые могут препятствовать эффективной реализации механизма стимулирования: переоценка отдельных сотрудников; неразвитость, а зачастую, отсутствие нематериального стимулирования; высокая дифференциация в оплате труда между руководителями и рядовыми сотрудниками.

Как известно, заработная плата на предприятиях телекоммуникационной отрасли, включающая в себя различные надбавки, премиальные выплаты и иные платежи поощрительного характера, является одним из основных форм стимулирования. Также к материальным стимулам относятся компенсация питания,

возмещение стоимости проезда, оплата доступа к сети интернет и мобильной связи и иные привилегии.

К выплатам стимулирующего характера на предприятиях телекоммуникационной отрасли обычно относят: за интенсивность и высокие результаты работы; за качество выполняемых работ; за стаж непрерывной работы; премиальные выплаты по итогам работы; премия за выполнение важных работ [7].

Осуществление единовременного премирования, как правило, производится за работу и результаты, которые не вытекают из трудовых функций работника, а выполняются по специальному распоряжению или по собственной инициативе.

Установление размера и условий выплат стимулирующего характера осуществляется коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами, а также согласно трудовому законодательству и иными нормативно-правовым актам, которые содержат нормы трудового права.

К нематериальным стимулам на предприятиях телекоммуникационной отрасли обычно относятся: карьерный рост и повышение квалификации. Продвижение по карьерной лестнице, не только приносит моральное удовлетворение, статус, но также и обеспечивает получение дополнительного дохода. Карьерный рост позволяет сотрудникам предприятий телекоммуникационной отрасли совершенствовать свои навыки, умения и знания. Это является необходимым, так как на исследуемом рынке постоянно появляются новые технологии и имеет место необходимость в совершенствовании уже имеющихся.

В настоящее время на современных российских предприятиях реализуется и активно развивается практика социальной ответственности [2]. Если на предприятии реализуются социальные программы и руководство заинтересовано в том, чтобы работники были здоровы и ценили свою работу хотя бы потому, что их начальство думает не только о труде, но и о реабилитации, то программы, связанные с организацией оздоровления и отдыха,

являются наиболее важным элементом механизма стимулирования персонала предприятий телекоммуникационной отрасли.

Социальные результаты вышеупомянутых мероприятий заключаются в признании ценности сотрудников, повышении привлекательности организации как работодателя, снижении эмоционального напряжения сотрудников. В сознании уже имеющихся и потенциальных сотрудников в долгосрочной перспективе формируется положительный имидж. Внедрение данных мероприятий позволят создать необходимые условия для удержания и привлечения высококвалифицированных кадров и усиление мотивации к эффективному труду. Кроме того, персонал становится мотивирован на повышение эффективности деятельности такой организации.

Также необходимо отметить создание конкурентной привлекательности предприятий телекоммуникационной отрасли, которая заключается в возможности удержания высококвалифицированных кадров, в частности IT-специалистов. Это, прежде всего, взаимосвязано с дефицитом кадров на российском рынке.

Подводя итоги, следует отметить, что система стимулирования персонала является неотъемлемой и важнейшей составляющей системы управления предприятий телекоммуникационной отрасли. Именно поэтому, от эффективного построения механизма стимулирования персонала во многом зависят общие показатели деятельности предприятий исследуемой отрасли, в том числе конкурентоспособность.

Список литературы

1. Абдрахманова, Г. И. Телеком нарастил доходы на фоне ограничений / Г.И. Абдрахманова, Г.Г. Ковалева, М.С. Фролов. // Сайт НИУ ВШЭ. URL: <https://issek.hse.ru/news/811428322.html>. Текст: электронный.

2. Апосолова, В.С. Мотивация и стимулирование / В.С. Апосолова. Текст: непосредственный // Вестник науки и образования. 2020. № 9. С. 88–92.

3. Волосский, А. А. Мотивация и стимуляция труда / А.А. Волоских. Москва: Техносфера, 2018. 524 с. Текст: непосредственный.

4. Гапоненко, Т.В. Тенденции развития российского рынка телекоммуникационных услуг / Т.В. Гапоненко, Д.А. Жуковский. Текст: непосредственный // Вестник Бурятского государственного университета. Экономика и менеджмент. 2019. № 5. С. 71–74.

5. Ильченко, С. В. Исследование зарубежного опыта мотивации трудовой деятельности персонала / С. В. Ильченко. Текст: непосредственный // Бизнес и дизайн ревю. 2021. № 1. С. 4–6.

6. Кибанов, А. Я. Управление персоналом организации: учебник / А. Я. Кибанов. Москва: Инфра-М, 2018. 695 с. Текст: непосредственный.

7. Феоктистова, Д.А. Развитие рынка телекоммуникационных услуг: тренды и тенденции / Д.А. Феоктистова. Текст: непосредственный // Вестник Российского экономического университета им. Г. В. Плеханова. 2020. № 4. С. 151–157.

8. Telecom Global Market Report 2023 / Text: electronic /// The Business research company. 2023. URL: <https://www.thebusinessresearchcompany.com/report/telecom-global-market-report>].

Контактная информация:

Сатонкин Евгений Юрьевич

Шапошников Владислав Александрович

vladislav.shaposhnikov@rsvpu.ru

**ПЕРЕРАБОТКА ОТХОДОВ ПТИЦЕВОДСТВА
С ПОЛУЧЕНИЕМ ОРГАНИЧЕСКОГО УДОБРЕНИЯ –
ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ И ПРАВОВЫЕ
АСПЕКТЫ**

*Саудабаева Я. С., Студенок Г. А.
«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье рассмотрена переработка отходов птицеводства с позиций соблюдения в процессе переработки экологических требований, внедрения технологии и правовых норм. Описана внедренная на ООО «Чебаркульская птица» и оцененная как наиболее перспективная технология переработки свежего помета в ценное органическое удобрение с обработкой помета ускорителем ферментации, одновременным механическим перемешиванием и термообработкой.

Ключевые слова: помет, обработка, органическое удобрение, технология, влажность.

Неотъемлемой частью деятельности предприятий агропромышленного комплекса и одним из важнейших направлений развития птицеводства является разработка и внедрение технологий, позволяющих включить в хозяйственный оборот в качестве сырьевых ресурсов отходы, образующиеся в процессе получения основной продукции [1].

Одним из основных отходов птицеводства является помет, который в зависимости от организации деятельности предприятия может являться как мощным загрязнителем окружающей среды, так и ценным органическим удобрением, обеспечивающим сохранение

плодородия почвы и получение высоких урожаев сельскохозяйственных культур [2].

До недавнего времени существовала правовая неопределенность при идентификации и отнесении органических отходов либо к отходам III-IV класса опасности, либо к органическому удобрению, повышающему плодородие почв. Однако с 1 марта 2023 года вступил в силу Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [3]. Новый закон в значительной мере упростил юридические процедуры в части обращения и переработки помета и навоза.

К числу основных направлений переработки птичьего помета относятся производство органических удобрений, биогаза и кормовых добавок. С точки зрения целесообразности и практической значимости для птицефабрик, которые, как правило, имеют в своей структуре достаточно большие посевные площади, в приоритете производство из птичьего помета органического удобрения и внесение его на поля [2]. В большинстве пометных удобрений элементы питания растений находятся в легкодоступной форме, при внесении их в почву заметно улучшается ее пищевой режим.

Конечным продуктом азотистого обмена у птиц является мочева кислота, составляющая около 60 % от общего содержания азотистых веществ в помете. При всех существующих подходах к хранению помета этот процесс сопровождается потерями ценного биогенного элемента - азота, поскольку мочева кислота под действием уробактерий и выделяемого ими фермента уреазы расщепляется до аммиака и углекислоты. Этот процесс идет как в присутствии кислорода воздуха, так и без него и ускоряется при контакте помета с водой, что приводит к потерям азота в виде NH_3 . В свою очередь, фосфор, калий и микроэлементы, хотя и не образуют летучих соединений, также частично теряются в связи с вымыванием. В процессе хранения происходит минерализация органического

вещества. Потери его в теплое время года в течение 2—3 месяцев хранения помета колеблются от 25 % до 40 %. Еще большие потери органического вещества и питательных элементов происходят при промораживании помета и последующем оттаивании [2]. Для сокращения всех вышеописанных потерь необходимо предусматривать мероприятия по снижению влажности помета [2].

К числу основных способов получения удобрений из помета относятся аэробная твердофазная ферментация сырья, микробиологическая конверсия, термическая сушка сырья при атмосферном давлении и вакуумная сушка. Все эти способы являются достаточно энергозатратными и при больших объемах переработки помета имеют ограничения [4, 5].

ООО «Чебаркульская птица» выявлено, что наиболее перспективным способом переработки помета является его обработка ускорителем ферментации с одновременным механическим перемешиванием и термообработкой. На сегодняшний день предложен целый ряд ускорителей ферментации помета, но на практике большинство из них не позволяют добиться высоких результатов и не решают основную проблему: устранение неприятного запаха и патогенной микрофлоры. Технологии с применением микробных препаратов имеют существенные ограничения в большинстве регионов России в связи с высокими требованиями к температурному режиму [4, 5, 6].

К числу перспективных ускорителей ферментации относятся гуматы, однако не все из них обладают высокой биологической активностью. Установлено, что значительное влияние на эффективность применения гуматов играет сырье, из которого они производятся. Максимальную эффективность имеют гуматы, которые производятся из низинного торфа [7].

В ООО «Чебаркульская птица» разработана и запатентована технология производства органического удобрения на основе помета птицы «Биоресурс» путем обработки помета гуматом калия

«Биоресурс», производство которого также запатентовано. Производимое удобрение зарегистрировано в Государственном реестре пестицидов и агрохимикатов. Гумат калия «Биоресурс» ускоряет процессы разложения химических веществ, обуславливающих неприятный запах помета за счет активизации деятельности микроорганизмов. Доказано активное размножение мицелиарных грибов *Mucor* и *Aspergillces*, которые обеспечивают ферментацию помета и навоза. Помимо этого, гуминовые и фульвокислоты вступают в химическое взаимодействие с аммиаком с образованием солей и ускоряют окисление индолов.

Обработка помета птицы гуматом калия «Биоресурс» помета обеспечивает существенное снижение влажности (которое в свою очередь снижает потери биогенных элементов), устранение неприятного запаха и патогенных микроорганизмов. Внешний вид помета представлен на рисунке 1.



Через 1 час после применения. Исчез запах вследствие взаимодействия препарата с триметилиндролом (скатолом).

Влажность 75 %.



Через 1 сутки после применения. Помет потемнел. Влажность снизилась до 60%



Через 2 суток после применения. Помет приобрел структуру, схожую с почвой.

Снизилась влажность до 40 – 50%

Рисунок 1 – Изменение внешнего вида помета, обработанного гуматом калия «Биоресурс»

По своему составу получаемый продукт является высокоэффективным органическим удобрением (таблица 1). Высокая эффективность получаемого удобрения доказана на полях ООО «Чебаркульская птица»: прибавка урожайности сельскохозяйственных культур составила 50-80 % по сравнению с контрольными полями, где удобрение не вносилось.

Таблица 1 - Влияние гумата калия «Биоресурс» на химический состав помета

Показатель	Помет птицы	
	свежий	обработанный гуматом калия «Биоресурс»
pH	6,8	7,6
Массовая доля общего органического вещества, %	22	36,9
Массовая доля влаги, %	75	45
Массовая доля азота, %	0,5	0,49
Массовая доля фосфора, %	0,7	0,81
Массовая доля калия, %	0	0,56
Массовая доля кадмия, %	Менее 1	Менее 1
Массовая доля свинца, %	Менее 20	Менее 20

В ходе реализации проект получил областную государственную поддержку в рамках субсидирования НИОКР. Внедрение технологии обращения с пометом птицы позволило решить важную экологическую проблему, а также обеспечить растениеводческий комплекс предприятия высокоэффективным органическим удобрением.

Для условий ООО «Чебаркульская птица» разработана оптимальная технологическая схема (рисунок 2).

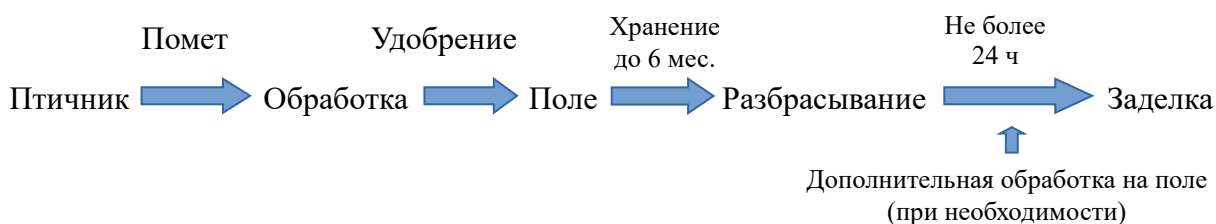


Рисунок 2 – Технологическая схема обращения с пометом и органическим удобрением.

Следует отметить, что при подготовке документации по получению органического удобрения из помета учитывались нормы действующего законодательства и отраслевые требования: Технические условия 9849-008-00008064-95 «Птичий помёт для удобрения и приготовления компостов», ГОСТ Р 53765-2009 «Помёт птицы. Сырьё для производства органических удобрений. Технические условия» и ГОСТ 31461-2012.

ООО «Чебаркульская птица» при внедрении технологии успешно решило ряд важных задач: сформированы подразделения по подготовке, переработке и использованию помёта в земледелии; расширен автопарк для транспортирования органического удобрения и дозированного внесения его в почву; оптимизирован оборот земель сельскохозяйственного назначения для полного использования органического удобрения в земледелии; повышена заинтересованность специалистов в повышении качества помёта.

Рекомендуем птицеводческим и животноводческим хозяйствам внедрение разработанной в ООО «Чебаркульская птица» технологии переработки помета и навоза путем обработки гуматом калия «Биоресурс». Гумат калия «Биоресурс» является высокоэффективным ускорителем ферментации помета птицы, который позволяет сократить срок ферментации помета с 6 месяцев до 1 недели. При этом практически полностью устраняется неприятный запах и патогенная микрофлора.

Список литературы

1. Курочкин А.А., Потапов М.А. Технология производства органических удобрений на основе экструзионной термовакуумной обработки птичьего помета/ Инновационная техника и технология. 2018, № 2. С. 28-33.

2. Новиков М.Н., Хохлов В.И., Рябков В.В. Птичий помет – ценное органическое удобрение. М: Росагропромиздат. – 1989. 256 с.

3. Федеральный закон от 14.07.2022 № 248-ФЗ «О побочных продуктах животноводства и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

4. Васильев Э.В., Козлова Н.П., Субботин И.А. Сбор исходных данных от предприятий АПК для определения наилучших доступных технологий (НДТ) / Региональная экология, 2017. - № 3 (49). С. 49-53.

5. Подгорнов П.А., Уфимцева Н.Ф., Анаприенко Т.Р. Способ переработки птичьего помета и свиного навоза в органическое удобрение. Патент на изобретение RU 2409537 С1. Заявка № 2009126086/05 от 07.07.2009.

6. <http://bius.store/> (дата обращения 28.03.2023).

7. Гумат калия «Биоресурс»: монография / Д. А. Пырсигов, В. А. Малеев, Н. В. Глаз, Л. В. Уфимцева, Л. А. Пуалаккайнан; под ред.: А.Г. Клыков, А.А. Васильев, Т.И. Кобякова. / – Челябинск – 2022. – 89 с.

8. Афанасьев Р.А., Мерзлая Г.Е. Методические рекомендации по изучению эффективности нетрадиционных органических и органоминеральных удобрений. М.: Агроконсалт, 2000. 40 с.

Контактные данные:

Саудабаева Яна Сагындыковна,

e-mail: farra86@mail.ru

Студенок Геннадий Андреевич,

e-mail: genand@mail.ru

УДК 639.3

РОЛЬ И ЗНАЧЕНИЕ РЫБОХОЗЯЙСТВЕННОГО КОМПЛЕКСА В СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ И ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РОССИИ

Сёмин А.Н.

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Аннотация. В статье обобщен ряд исследований в области стратегического развития рыбохозяйственного комплекса как важнейшей составляющей системы экономической и продовольственной безопасности. Особое внимание уделено совместным исследованиям, проведенных при участии экспертов ВНИРО.

Ключевые слова: рыбохозяйственный комплекс, продовольственная безопасность, доктрина, пороговые значения, уровень доходов, самообеспечение, потребление.

В настоящее время в условиях санкционного давления со стороны западных недружественных государств, геополитической неопределенности, воздействия других экстремальных факторов, заметно возрастает роль и значение рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов, важнейшей функцией которых является надежное и бесперебойное, качественное и в достаточном ассортименте продовольственное обеспечение населения нашей страны.

Эксперты отмечают, что среди ключевых отраслей РФ агропромышленный и рыбохозяйственный комплексы развиваются более успешно и обеспечивают продовольственную безопасность практически по всем видам продовольствия.

Большинство россиян способно рационально питаться и об этом говорит и такой показатель характеризующий социальное неравенство как коэффициент Джини. По нашей стране он в последние годы держался на отметки в 0,439, что свидетельствует о государствах со средним уровнем душевого дохода.

Сегодня в России почти половина населения располагают среднедушевым доходом от 12 до 27 тыс. рублей; 23,7% населения располагают среднедушевым доходом от 27 до 45 тыс. рублей. Децильный коэффициент в стране составляет более 16. Другими словами, наиболее обеспеченная группа населения по своим доходам превосходит наименее обеспеченную в 16 раз. Эти показатели приведены неслучайно, так как бедность и голод – неразделимые факторы системы продовольственной безопасности.

В Российской Федерации реализуется новая Доктрина продовольственной безопасности, которая была принята в 2020 году. Во вновь принятой в 2020 году Доктрине продовольственной безопасности обозначены основные пороговое значения самообеспечения – так по зерну этот показатель составляет 95% (фактический уровень достигнут в 150%), по мясу и мясопродуктам 85%, фактическое достижение составляет – 100,3%. Среди особенностей этого стратегического документа, связанных с установлением уровня продовольственной независимости, следует выделить и тот факт, что в Доктрине установлен показатель уровня самообеспечения и по рыбе.

Что касается рыбы и рыбопродуктов, то уровень самообеспечения превосходит заданное пороговое значение в 1,8 раза и составляет 153,2%. Это стало возможным благодаря эффективному функционированию отечественного рыбохозяйственного комплекса, не смотря на экономические санкции со стороны недружественных государств и имеющиеся внутрисистемные проблемы как

организационно-управленческого, финансово-экономического, технико-технологического, экологического и правового характера.

Рыбохозяйственный комплекс демонстрирует высокий и стабильный уровень добычи (вылова) водных биоресурсов, на уровне 5 млн. тонн (ежегодно). По-прежнему высокой остается и экспортная составляющая, так по итогам прошлого года экспорт рыбной продукции составил свыше 6,6 млрд. долл. США [1].

В сравнении со странами ЕАЭС, куда входят по мимо РФ, Армения, Белоруссия, Казахстан и Киргизстан, у нас наивысший уровень потребления рыбы и рыбопродуктов на душу населения в год. Так, в 2021 году в среднем на одного жителя приходилось по 22,4 кг этой замечательной продукции. Проводимый мониторинг, свидетельствует о том, что наибольшее потребление в России приходится на такие виды рыб, как сельдь, лосось, минтай, треска и скумбрия.

В рамках совместных исследований, проводимых в 2022 году Центром экономических исследований ВНИРО, нами были проведены исследования, связанные с проблемами развития рынка некогда считавшейся бросовой (сорной) рыбой – минтая [2; 3].

Проведенные исследования спроса на минтай, позволили сделать однозначный вывод, что спрос на этот вид рыбы является неэластичным, то есть конъюнктурные колебания цен не оказывают существенного влияния на объемы покупок со стороны потребителей.

Динамично увеличивается фактическая емкость рынка минтая, если в 2019 г. емкость рынка по данному виду рыбы составляла 346,09 тыс. тонн, то в 2021 году она увеличилась более, чем на шестьдесят процентов и составила – 556, 58 тыс. тонн. Потенциальная емкость практически остается стабильной. Наблюдается динамичный рост соотношения фактической и потенциальной емкости рынка (табл. 1).

Таблица 1 – Характеристика спроса на минтай в Российской Федерации в 2019-2021 годах

Показатели	2019	2020	2021	Отношение 2021 г. к 2019 г., %
Потенциальная емкость рынка минтая, тыс. т	764,83	764,31	761,70	99,5
Фактическая емкость рынка минтая, тыс. т	346,09	466,48	556,58	160,8
Соотношение фактической к потенциальной емкости рынка минтая, %	45,25	61,03	73,07	161,5
Коэффициент эластичности спроса минтая по цене	0,820	0,706	0,988	-

Источник: по данным ВНИРО

Предложение минтая осуществляют крупные рыболовные компании Дальнего Востока, имеющие замкнутый технологический цикл на судах-тралах.

На них осуществляется производство как пищевой (икра, сырец, филе, фарш и др.), так и непищевой (мука минтая кормовая рыбная вареная из отходов и сырца) продукции. Доля первой группы продуктов в общей массе производства составляет 93,8-94,5%.

В ходе исследования были установлены определенные качества, которые ценят потребители при покупке минтая. Респонденты были распределены на три группы – I группа (в возрасте от 27 до 35 лет), II группа (от 36 до 55 лет), III группа (от 56 до 70 лет). Во всех трех группах высоко оценили стоимость рыбы («не так дорого»), особенно в I группе (на данное качество указало 97% от числа опрошенных).

На вопрос о внешнем виде рыбы («насколько она аппетитно выглядит»), наибольший результат так же был отмечен в I группе – 68%. Третья группа респондентов (в возрасте от 56 до 70 лет) высоко оценила такое качество минтая как – источник Омега -3 (89%) и то что рыба и при жарке остается сочной и хрустящей (75%). II группа респондентов (от 36 до 55 лет) среди всех предложенных качественных характеристик выделила такое качество как – приятный вкус (в этой группе на данное качество указали 83% от числа опрошенных). Опросы были проведены в специализированных магазинах Екатеринбурга и Свердловской области.

По результатам исследования были сформулированы краткие выводы и рекомендации:

- Необходимо расширять ассортимент продукции из минтая и других видов рыбы, включая речную и озерную;
- Развивать сегменты курортного, школьного и диабетического питания;
- Увеличить и разнообразить производство консервированного минтая и других видов рыбной продукции;
- Совершенствовать механизм интеграционного взаимодействия рыбохозяйственного комплекса с агропромышленным в части развития аквакультуры и управления поставками от места вылова рыбы до потребителя, включая неурбанизированные территории.

Список литературы

1. Бетин О.И., Труба А.С., Мухамедова Т.О. Рыбохозяйственный комплекс: понятие, определение, структура / В кн.: Рыбохозяйственный комплекс: экономика и развитие. Монография. Под редакцией К.В. Колончина, О.И. Бетина. – Москва: ВНИРО, 2022. – С.36-49.

2. Сёмин А.Н., Бетин О.И., Труба А.С. Современное состояние рынка минтая России и направления его развития // Russian Journal of Management. – 2022. – Т. 10. – №3. – С. 76-80.

3. Сёмин А.Н., Труба А.С. Об отдельных маркетинговых наблюдениях на внутреннем и внешнем рынках минтая // Продовольственная политика и безопасность. – 2022. – Т. 9. – №4. – С. 477-488.

Контактная информация

Сёмин Александр Николаевич

e-mail: aleks_ural_55@mail.ru

ПРАВОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ САМОЗАНЯТЫХ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Сосенков А.В., Сивакова С. И.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье изложена статистика по безработным и самозанятым в Российской Федерации. Согласно данным Росстата в 2014-2016 годах в Российской Федерации числилось 4 млн. человек безработных, от 25 до 38 млн. человек нигде официально не работали, не искали работы и не учились. Данная цифра, состоящая в теневой занятости, составила 35-40 % от трудоспособного населения. В сентябре 2015 года по данным Росстата и Роструда не имели официального трудоустройства 19,35 млн. человек из 77,6 млн. активного населения. В теневой занятости принимало участие 15,4 млн. человек. Важнейшей задачей Правительства России являлось провести ревизию населения в России, принять меры к выходу из тени миллионов рабочих рук. Процесс вывода трудоспособных из тени является очень сложным, он должен подкрепляться федеральным и конституционным законодательством. Уникальный и грандиозный по своему замыслу и осуществлению является комплекс проводимых Правительством РФ мер по минимизации угроз национальной безопасности России. Заметим, что принятие мер федерального, государственного значения приходится в момент объявленной России санкционной экономической войны. Происходит это на фоне гражданской войны на территории соседней Украины. Из-за добровольного присоединения Крыма к России, было объявлено более 10000 санкций от 63 стран. Издание Федерального закона № 422 от 27.10.2018 г. «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на

профессиональный доход», не был случайным. Государственный интерес понять можно, это во-первых, преследование налоговых интересов, во-вторых, это необходимость в повышении доходной части бюджета, в-третьих, возникла необходимость снижения безработицы и нищеты, в-четвертых, необходимо поднятие уровня благосостояния граждан РФ за счет создания новых персонально-индивидуальных рабочих мест. Основная главная экономическая и социальная задача государства - это выведение из тени как можно больше трудоспособного населения. Данный ФЗ-422 необходим в части обеспечения конституционных прав самозанятых, обеспечения их достойным уровнем социальной справедливости, медицинским обслуживанием, возможностью самостоятельно вносить платежи для формирования пенсии по старости. теоретическая) цифра в размере 405,7 млрд. рублей – это объем сельскохозяйственной продукции, которые произведут самозанятые в сельском хозяйстве, при этом государство сэкономит бюджетные деньги. От уплаченного налога на профессиональный доход, бюджет России в чистом виде получит сумму равную 5% от 405,7 млрд. рублей – 20,285 млрд. рублей. Данный несложный расчет показывает большую эффективность проводимого эксперимента связанным с выводом работоспособного сельского населения из «теневого бизнеса» в разряд самозанятых. Проводимый эксперимент существенно повышает Продовольственную безопасность страны.

Ключевые слова: безработные, ревизия численности, профессиональный налог, самозанятые, правовое обеспечение, нормативно-правовые документы, процентная ставка, налог, национальная безопасность, продовольственная безопасность, сельскохозяйственная продукция, уровень благосостояния, качество продуктов.

Актуальность темы исследования очень важная и серьезная. Согласно данным Росстата в 2014-2016 годах в Российской Федерации числилось 4 млн. человек безработных, от 25 до 38 млн.

человек нигде официально не работали, не искали работы и не учились. Данная цифра, состоящая в теневой занятости, составила 35-40 % от трудоспособного населения. В сентябре 2015 года по данным Росстата и Роструда не имели официального трудоустройства 19,35 млн. человек из 77,6 млн. активного населения. В теневой занятости принимало участие 15,4 млн. человек.⁵⁴

Важнейшей задачей Правительства России являлось провести ревизию населения в России, принять меры к выходу из тени миллионов рабочих рук. Процесс вывода трудоспособных из тени является очень сложным, он должен подкрепляться федеральным и конституционным законодательством.

Уникальный и грандиозный по своему замыслу и осуществлению является комплекс проводимых Правительством РФ мер по минимизации угроз национальной безопасности России. Заметим, что принятие мер федерального, государственного значения приходится в момент объявленной России санкционной экономической войны. Происходит это на фоне гражданской войны на территории соседней Украины. Из-за добровольного присоединения Крыма к России, было объявлено более 10000 санкций от 63 стран.

Издание Федерального закона № 422 от 27.10.2018 г. «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход», не был случайным. Государственный интерес понять можно, это во-первых, преследование налоговых интересов, во-вторых, это необходимость в повышении доходной части бюджета, в-третьих, возникла необходимость снижения безработицы и нищеты, в-четвертых, необходимо поднятие уровня благосостояния граждан РФ за счет создания новых персонально-индивидуальных рабочих мест. Основная главная экономическая и социальная задача государства - это выведение из тени как можно больше трудоспособного

⁵⁴ Безработица в России. [Электронный ресурс]. URL: <https://bankstoday.net/last-articles/bezrabotitsa-v-rossii-2023>

населения. Данный ФЗ-422 необходим в части обеспечения конституционных прав самозанятых, обеспечения их достойным уровнем социальной справедливости, медицинским обслуживанием, возможностью самостоятельно вносить платежи для формирования пенсии по старости.

Рассмотрим правовую основу для самозанятых, то есть для лиц с которых государство имеет право взимать налог на профессиональный доход.

- Конституция Российской Федерации, в частности ст.37 о праве на свободный труд, ст.39 о праве на социальные выплаты и пенсию, ст.45 о государственной защите прав и свобод человека и гражданина.

- Гражданский Кодекс РФ, в первой части закрепляющий статус самозанятых.

- Трудовой Кодекс РФ, в частности ст.64, в которой изложены основные гарантии при заключении трудового договора.

- Гражданский Кодекс РФ. Федеральный закон № 199 от 26.07.2017 г. внес изменения в ст.2 и ст.23 ГК РФ в части возможности осуществления предпринимательской деятельности без регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

- Налоговый Кодекс РФ. В пункте 70 ст.217 НК перечислены виды предпринимательской деятельности самозанятых. Пункт 7 ст. 83 гласит, что самозанятые не платят налог НДФЛ. Данная норма права исключает самозанятого от двойного налога, в частности от НДФЛ.⁵⁵

- Уголовный Кодекс РФ регулирует ответственность юридических лиц по ст. 199 УК РФ – уклонение от уплаты налогов, сборов. Ст. 198 – уклонение физических лиц от уплаты налогов, сборов. Ст.171 – незаконное предпринимательство.

⁵⁵ От каких налогов освобождены самозанятые. [Электронный ресурс]. URL: <https://kontur.ru/articles/4818>

- Кодекс об административных правонарушениях РФ. В данном документе предусмотрена административная ответственность за нарушения, связанные с деятельностью самозанятых.

- Федеральный закон № 422 от 27.10.2018 г. «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «налог на профессиональный доход». Действие ФЗ-422 планируется до 2028 года. Пункт 7 ст. 2 раскрывает понятийный аппарат профессиональному налогу. Определение звучит так: профессиональный доход – это прибыль физических лиц от деятельности без наемных работников и работодателя.

- Указ № 20 от 21.01.2020 г. «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации». Пункт 4 данной Доктрины предусматривает обеспечение продовольственной безопасности в части развития сельского и рыбного хозяйства. Пункт 6 гласит, что сохранение продовольственной безопасности является - прямым обеспечением национальной безопасности, сохранения ее суверенитета. Пункт 7 Доктрины продовольственной безопасности обеспечивается:

- за счет достаточного продовольственного обеспечения, повышения качества жизни россиян;

- обеспечение калорийной и безопасной пищевой продукцией;

- развитие производства сельскохозяйственной продукции;

- развитие малого бизнеса в сельском хозяйстве;

- развитие племенного животноводства и селекции растениеводства, рыболовства.⁵⁶

- Письмо ФНС № СД-4-3/25577 от 26.12.2018 г. «О переходе на уплату налога для самозанятых».

- Постановление Правительства РФ № 1549 от 02.09.2022 г. «О порядке продажи товара на рынках и ярмарках выходного дня для представителей малого и среднего бизнеса».

⁵⁶ Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106>

На основании вышеизложенного, схематично покажем все основные нормативно-правовые документы, которые обеспечивают деятельность самозанятых на конкретно определенных ФЗ-421 территориях Российской Федерации.



Схема 1 - Нормативно-документальное обеспечение деятельности самозанятых в России

Дадим определение самозанятым. Самозанятым могут быть граждане России, которые хотят осуществлять индивидуальную трудовую деятельность без наемных рабочих и без работодателя. При этом, пополняя бюджет России в размере 4-6 % от профессионального налога. Регистрация лица, как самозанятого, в налоговых органах обязательна. Доход самозанятого не должен превышать 2,4 млн. рублей.

Самозанятые могут заниматься на территории Российской Федерации:

- реализацией продукции собственного производства;

- заказной фото-видео съемкой;
- косметические услуги на дому;
- получение дохода от сдачи квартир в аренду;
- перевозка пассажиров;
- ремонты и строительные работы;
- юридические услуги;
- бухгалтерские услуги.⁵⁷

Важным является тот факт, что самозанятый платит 4% от сделок по реализации товара или услуг физическим лицам, 6% если он осуществляет сделки по реализации товара или услуг с юридическими лицами. Самозанятый обязан все чеки оформлять через приложение – «Мой налог». Кассовые аппараты для этого не требуются.⁵⁸

В Российской Федерации насчитывается 16 млн. человек, которые имеют личные подсобные хозяйства. Владельцы ЛПХ не имеют права получать на развитие своего ЛПХ финансовую помощь от государства, так как вся произведенная на площади ЛПХ сельскохозяйственная продукция предназначена для личного потребления семьи. Самозанятый, после регистрации, может получить от государства 250000 рублей на развитие бизнеса. Кроме этого он может получить кредит по минимальной ставке от 10000 до 5 млн. рублей.

Основная привилегия в регистрации самозанятого, это то что он выходит из «тени», становится свободным, он перестает опасаться уголовного преследования за укрытие доходов от налогов и за нарушение порядка оказания услуг. Его бизнес становится легальным и обеспечивает ему доход в год в сумме 2,4 млн. рублей. Доход в месяц при хорошем бизнесе у самозанятого составляет – 200000 рублей, это вполне достойная зарплата за труд. Для сравнения

⁵⁷ Кто такие «самозанятые»? [Электронный ресурс]. URL: <https://www.regberry.ru/malyy-biznes/kto-takie-samozanyatyegrazhdane>

⁵⁸ На что рассчитывать самозанятым в 2023 году. [Электронный ресурс]. URL: <https://kontur.ru/articles/4818>

оклад учителя в месяц составляет 27000 рублей, при полной дневной занятости.

Для того, чтобы установить на сколько эксперимент финансово эффективен для государства, представим таблицу с темпами регистрации в России, в Свердловской области и сельском хозяйстве региона.

Таблица 1 - Данные по безработице и самозанятым в России и в Свердловской области в разные временные периоды.⁵⁹

Наименование показателя в России, регионе	2014 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.
Количество безработных в РФ (млн. чел.)	3,9	3,4	4,4	3,6	2,9
Количество трудоспособного населения России (млн. чел.)	85,415	80,999	82,678	81,881	74,9
Количество безработных в Свердловской области (тыс. чел.)	27,088	25,000	114,229	56,601	20,8
Количество самозанятых в РФ, (млн. чел.)	-	0,33	1,5	3,5	6
Количество самозанятых в Свердловской области (тыс. чел.)	-	46,271	47,427	121,200	182,2
Количество самозанятых в сельском хозяйстве в Свердловской области (чел.)	-	171	250	1200	3522

Исходя из данных таблицы, видно, что количество самозанятых в сельском хозяйстве Свердловской области с момента выхода Федерального закона № 422 выросло до 3522. С учетом того, что каждый самозанятый стремится свой доход от профессиональной деятельности довести до максимальной суммы - 2,4 млн. рублей, произведем несложное арифметическое действие $3522 \times 2,4 = 8452,8$ млн. рублей. Данная цифра показывает, что в сельском хозяйстве Свердловской области самозанятыми произведено сельскохозяйственной продукции на сумму 8452,8 млн. рублей. С учетом того, что у России областей 48, посмотрим, какая получится цифра по всей России $48 \times 8452,8 = 405734,4$ млн. рублей. Это получилась предварительная (теоретическая) цифра в размере 405,7 млрд. рублей – это объем сельскохозяйственной продукции, которые

⁵⁹ Статистика самозанятых на начало 2023 года по регионам. [Электронный ресурс]. URL: <https://sznpsd.ru/statistika/>

произведут самозанятые в сельском хозяйстве, при этом государство сэкономит бюджетные деньги. От уплаченного налога на профессиональный доход, бюджет России в чистом виде получит сумму равную 5% от 405,7 млрд. рублей – 20,285 млрд. рублей. Данный несложный расчет показывает большую эффективность проводимого эксперимента связанным с выводом работоспособного сельского населения из «теневого бизнеса» в разряд самозанятых. Проводимый эксперимент существенно повышает Продовольственную безопасность страны.

Список литературы

1. Безработица в России. - URL: <https://bankstoday.net/last-articles/bezrobotitsa-v-rossii-2023> (дата обращения 20.03.2023).
2. От каких налогов освобождены самозанятые. - URL: <https://kontur.ru/articles/4818> (дата обращения 20.03.2023).
3. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20. Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации. - URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/45106> (дата обращения 20.03.2023).
4. Кто такие «самозанятые»? - URL: <https://www.regberry.ru/malyu-biznes/kto-takie-samozanyatye-grazhdane> (дата обращения 20.03.2023)
5. На что рассчитывать самозанятым в 2023 году. - URL: <https://kontur.ru/articles/4818> (дата обращения 20.03.2023).
6. Статистика самозанятых на начало 2023 года по регионам. - URL: <https://sznpd.ru/statistika/> (дата обращения 20.03.2023).

Контактная информация:

Сосенков Алексей Владимирович,

E-mail: alexstud17@mail.ru

Сивакова Светлана Игоревна,

E-mail: sivakova.lana@yandex.ru

ВЛИЯНИЕ ПОТРЕБЛЕНИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ ПРЕДПРИЯТИЯ НА ЭКОЛОГИЮ

Таразов А.К., Рыбников П.А.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье оценивается влияние потребления электроэнергии на окружающую среду. Какие мероприятия мы можем реализовать для уменьшения влияния на окружающую среду. Оценен экономический эффект от реализованных проектов.

Ключевые слова: Электроэнергия, экология, экономический эффект, энергетика, проект.

Энергетика – один из источников неблагоприятного воздействия на окружающую среду и человека. Она влияет на атмосферу (потребление кислорода, выбросы газов, влаги и твердых частиц), гидросферу (потребление воды, создание искусственных водохранилищ, сбросы загрязненных и нагретых вод, жидких отходов) и на литосферу (потребление ископаемых топлив, изменение ландшафта, выбросы токсичных веществ).

Считается, что одной из главных причин этого изменения является энергетика. Под энергетикой при этом понимается любая область человеческой деятельности, связанная с производством и потреблением энергии. Значительная часть энергетики обеспечивается потреблением энергии, освобождающейся при сжигании органического ископаемого топлива (нефти, угля и газа), что, в свою очередь, приводит к выбросу в атмосферу огромного количества загрязняющих веществ.

Основная часть электроэнергии производится в настоящее время на тепловых электростанциях (ТЭС).

Тепловые электростанции

В большинстве стран мира доля электроэнергии, вырабатываемой на ТЭС больше 50%. В качестве топлива на ТЭС обычно используются уголь, мазут, газ, сланцы. Ископаемое топливо относится к невозобновляемым ресурсам. Согласно многим оценкам угля на планете хватит на 100-300 лет, нефти на 40-80 лет, природного газа на 50-120 лет.

Коэффициент полезного действия ТЭС составляет в среднем 36-39%. Наряду с топливом ТЭС потребляет значительное количество воды. Типичная ТЭС мощностью 2 млн. кВт ежедневно потребляет 18 000 т угля, 2500 т мазута, 150 000 м³ воды. На охлаждение отработанного пара на ТЭС используются ежедневно 7 млн. м³ воды, что приводит к тепловому загрязнению водоема-охладителя.

Рассмотрим одно из предприятий газоперерабатывающей и нефтехимической компании, потребляющее большой объем электроэнергии

В 1987 г. вошла в эксплуатацию первая очередь газоперерабатывающего завода (ГПЗ), которая рассчитана на прием 1,07 млрд м³/г. газа. ГПЗ был основан для переработки попутного нефтяного газа (ПНГ).

Структура газоперерабатывающего завода состоит из установки осушки и компримирования (сжатия) попутного нефтяного газа, установки низкотемпературной конденсации и пропано-холодильного отделения, азотно-компрессорной и воздушно-компрессорной станций. Компримирование и последующая осушка попутного нефтяного газа с целью извлечения углеводородов C₃+ выше и получения сухого отбензиненного газа (СОГ) выполняется на установке низкотемпературной конденсации. Газ транспортируется в дальнейшем в магистральный газопровод «Уренгой – Челябинск». Нефтегазоконденсатная детализированная смесь ШФЛУ (широкой фракции легких углеводородов) направляется в продуктопровод ШФЛУ.

Предприятия нефтегазового сектора, в том числе данный газоперерабатывающий завод, потребляет электроэнергию для пуска, а также стабильной непрерывной работы компрессорного оборудования. На рассматриваемом предприятии в рабочем режиме эксплуатируется 3 компрессора:

- компрессор для приема сырого газа К-890-121-1 **77 088 МВт/в год**

- дожимной компрессор 4-ГЦ для транспортировки сухого отбензиненного газа (СОГ) **74 113 МВт/в год**

- компрессор АТП-5 для установки пропано-холодильной установки (ПХУ) **27 372 МВт/в год**

На ГПЗ реализовали комплекс мероприятий по сокращению потребления электроэнергии компрессорным оборудованием, что позволит снизить воздействие на окружающую среду.

В комплекс мероприятия входит:

- Повышение энергоэффективности и эксплуатационной надежности компрессорного агрегата 4ГЦ2-109/18-76, за счёт снижения производительности сменной проточной части при неизменной конфигурации агрегата.

Модернизация компрессорного агрегата 4ГЦ2-109/18-76

С 2014-2019 наблюдается тенденция по снижению приема ПНГ на ГПЗ с 1 250 000 м³/год до 527 000 м³/год. Но при этом потребление электроэнергии компрессорным агрегатом снижается не пропорционально снижению приема ПНГ. Перед нами стояла задача снизить энергопотребление в текущих условиях приема ПНГ. Экономии электроэнергии предполагалось достичь путем изменения режима работы компрессорного агрегата 4ГЦ2-109/78-76 за счет модернизации сменной проточной части (СПЧ) с меньшей производительностью.

С 2018 года начали проработку вопроса о проектировании новой сменной проточной части с заводом изготовителем данного компрессорного агрегата АО «НИИ турбокомпрессор». В период

проектирования нового СПЧ прорабатывали вопрос о замене зубчатой пары I – первого на II - второй режим.

В январе 2020 года в магистральном газопроводе «Уренгой-Челябинск» было снижено давление, что позволило нам в период планового технического обслуживания компрессорного агрегата, произвести установку данной зубчатой пары. После пуска компрессора с зубчатой парой II - второго режима, показатели потребления электроэнергии существенно снизились. Для подтверждения были сняты данные с автоматизированной системы технического учёта энергоресурсов и проведён анализ приёма ПНГ и затраты электроэнергии)

В декабре 2020 года произведен монтаж нового СПЧ 65/16-69 с заменой зубчатой пары на I - первый режим. Т.к изначально СПЧ проектировали в компоновке с зубчатой парой I - первого режима. После пуско-наладочных работ, проведен анализ работы компрессорного агрегата, где наблюдаем повышение энергоэффективности и надежности, за счет модернизации сменной проточной части.

Таблица 1 - Экономический расчет проекта

Затраты			Эффективность
Модернизируемый СПЧ	Без модернизации 2020 год	С модернизацией янв. 2021г.	
	8382,9 кВт/час. 8382,9кВт х 24час х 355дней х 2,6 ст.эл.= 185 698 000 руб. (в год)	5556,4 кВт/час. 5556,4кВт х 24час х 355дней х 2,6 ст.эл.= 123 085 372 (в год)	Снижение затрат на электроэнергию. 185 698 000 руб. – 123 085 372 руб. = 62 612 627 руб. (в год)
	$PP = \frac{\text{Срок окупаемости проекта} \cdot \text{Сумма инвестиции проекта}}{\text{Доход от реализации проекта}} \cdot 12 \text{ мес.}$ $PP = \frac{53\,767\,143,6^*}{62\,612\,624} \cdot 12 \text{ мес.} = 10,3 \text{ мес.}$		
Срок окупаемости проекта составит менее 11 месяцев			

Вывод: при модернизации сменой проточной части (СПЧ), исходя из данных таблицы 1 (экономический расчеты проекта) мы снизили потребление электроэнергии с 8382,9 до 5556,4 кВт/час тем

самым расчеты показали экономию электроэнергии в денежном эквиваленте в размере 62 612 627 руб. (в год). Эффект от модернизации позволил увеличить ресурс СПЧ до 160 тыс. часов. У данной модернизации: простота реализации, малый срок окупаемости, возможность применения на других нефтяной и газовой промышленности, повышение уровня надежности эксплуатации агрегата. Это непосредственно влияет на то. Что поставщик энергии меньше загружает свое производство и уменьшает влияние на окружающую среду. Выполненные расчеты позволили оценить экономический эффект от модернизации.

Список литературы

1. Проектная документация «НИИТурбокомпрессор» СПЧ 65/16-69
2. Мероприятия менеджмента по митигации электропотребления АО «СибурХолдинг» 2019
3. А.С. Носков, М.А. Савинкина, Л.Я. Анищенко, Воздействие ТЭС на окружающую среду и способы снижения наносимого ущерба (технологические аспекты). Аналитический обзор. Новосибирск, 1990.
4. А.М. Ершов кафедра «Электроснабжение промышленных предприятий и городов» – «системы электроснабжения» 1962 – 2012

Контактные данные:

Таразов Альберт Каримович

e-mail: Albert.tarazov@mail.ru

Рыбников Петр Андреевич

e-mail: ribnikov.petr@gmail.com

О СУЩЕСТВУЮЩИХ НАПРАВЛЕНИЯХ УТИЛИЗАЦИИ СТЕКЛА

*Тютрина А.В., магистрант гр. ЭМПТм-2022оз,
Цейтлин Е.М., доцент кафедры инженерной экологии УГГУ,*

к.г.-м.н.

«Уральский государственный горный университет»

г. Екатеринбург

Аннотация. В статье рассмотрены экологические проблемы человечества, в частности проблема твердых коммунальных отходов, которые накапливаются на полигонах и несанкционированных свалках. Более детально проанализирована стекольная продукция, которая практически не подлежит разложению, по сравнению с другими твердыми отходами. Рассмотрены такие процессы, как сбор и переработка стекла, а также вторичная переработка.

Ключевые слова: экология, твердые коммунальные отходы, стекло, вторичная переработка стекла.

Сегодня в Российской Федерации объем образования отходов производства ежегодно увеличивается. Отходы производства включают в себя как промышленные отходы, так твердые коммунальные отходы (ТКО). Значительный объем образующихся отходов и низкий процент их утилизации является важной экологической проблемой. Сегодня существуют различные причины невысокой степени утилизации отходов (например, степень утилизации ТКО в РФ составляет лишь 5-7% [1]). Ниже приведены некоторые причины.

1. Необходимость получения положительного заключения государственной экологической экспертизы на оборудование, используемое при утилизации отходов [2].

2. Несовершенство российского законодательства и частые изменения в нем.

3. Отсутствие требований по обязательной сортировке ТКО для физических лиц.

4. Недостаточная экологическая просвещённость людей.

В России в среднем образуется около 70 млн тонн отходов ТКО [3], которые размещаются на полигоны ТКО, а также на несанкционированных свалках. На рисунке 1 приведена динамика изменения объема образования ТКО в млн. м³ за период с 2012 по 2021 год, которая представлена на рисунке 1 [4]. В среднем за год вывозится 285 млн.м³ твердых коммунальных отходов, что соответствует приблизительно 71 млн тонн.



Рисунок 1 - Динамика вывоза ТКО по годам, в млн.м³

Твердые коммунальные отходы – это отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе

их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд [5]. К ТКО относятся: бумага-макулатура, пластиковая и бумажная упаковка, стеклянные и металлические бутылки, остатки продуктов питания, средства личной гигиены и многое другое.

Немалая доля от общего количества ТКО является стекольная продукция, в процентном соотношении от общего количества выбрасываемого мусора в среднем около 7% (рисунок 2), что составляет около 5 млн. тонн [6]. Процентное содержание стекла в ТКО может меняться в зависимости от ряда причин таких, как населенность города, время года, сезонность. Стекло – это аморфное тело, получаемое путем переохлаждения расплава независимо от его химического состава и температурной области затвердевания и обладающее в результате постепенного увеличения вязкости механическими свойствами твердых тел, причем процесс перехода из жидкого состояния в стеклообразное должен быть обратимым [7].

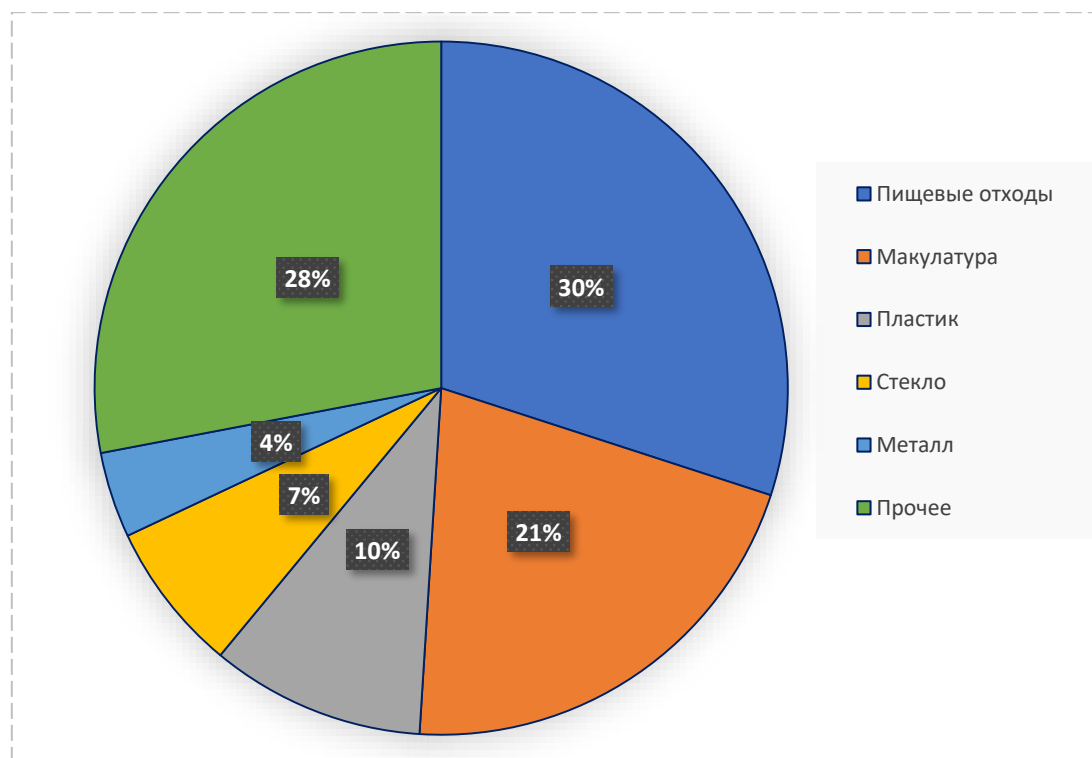


Рисунок 2 – Усредненный морфологический состав твердых коммунальных отходов

Ниже приведены некоторые виды отходов стекла, которые наиболее часто попадают на полигоны ТКО:

- 34190101205 бой стекла;
- 45181281514 тара стеклянная, загрязненная нефтепродуктами (содержание нефтепродуктов менее 15%);
- 45181611514 тара стеклянная бракованная, загрязненная алкогольными напитками;
- 45181971514 тара стеклянная, загрязненная дезинфицирующими средствами, содержащими хлор.

Стекло разлагается в природе более 1000 лет, поэтому его переработка является важным элементом снижения негативного воздействия ТКО на окружающую среду.

Следует отметить, что отходы стекла достаточно легко отсортировать на начальном этапе, до отправки на полигон ТКО. Значительно сложнее после того, как такие отходы уже размещены на таком полигоне.

Вторичная переработка стекла может происходить неограниченное количество раз, а сама технология производства продукции из отходов стекла становится более экономичной, поскольку природные компоненты расходуются меньше при добавлении стеклобоя. Важно, что при добавлении стеклобоя, конечная продукция не уступает по своим техническим свойствам, продукции изготовленной из первичных материалов.

Вторичная переработка стекла имеет ряд преимуществ.

1. Снижается потребление энергии на 2-3% при добавлении 10% переработанного материала, а при добавлении 50% потребление энергии снижается на 9,5%.

2. Снижение объема используемых природных ресурсов – песка, соды, известняка.

3. Снижение объема выбросов вредных веществ в атмосферный воздух;

4. Сокращение площади полигонов ТКО.

Практически все изделия из стекла подходят для переработки, исключением являются: зеркала, автомобильные стекла, стекла с преломлением, а также тугоплавкие изделия, хрусталь, зеркала и др. [8].

Этапы процесса переработки стекла [9].

1. Сбор стеклянной продукции.

2. Первичная мойка, очистка от механических загрязнений, а также от крышек, заглушек и т.д..

3. Сортировка стекла по группам или цветовым фракциям;

4. Дробление стекла.

5. Плавление подготовленного и измельченного сырья в специализированных печах.

Из отходов стекла сегодня изготавливают.

1. Стекловолокно.

2. Изоляционные материалы [10].

3. Строительные материалы [11].

4. Декоративные интерьерные изделия, например, витражи [12].

Стеклобой добавляют в дорожные и тротуарные покрытия [13].

Таким образом, можно сделать вывод, что увеличение объемов переработки отходов стекла в РФ является важной экологической задачей, решение которой позволит снизить экологическую нагрузку на окружающую среду в РФ и увеличить количество рабочих мест в регионе.

Для увеличения объема переработанного стекла, по мнению авторов, необходимо упростить процедуру получения лицензии на утилизацию и обработку отходов, а также наладить процедуру сортировки ТКО в РФ.

Список литературы

1. Промежуточные итоги реализации реформы в сфере ТКО : доклад ППК «Российский экологический оператор», 2020 [Электронный ресурс]. // URL: <https://www.mnr.gov.ru/upload/iblock/Презентация%20Гудкова%20Э..pdf> // (дата обращения: 10.03.2023).

2. Утилизация отходов: проблемы, способы, пути решения. «Экопроверка» 2020 год. 09 июня. [Электронный ресурс]. URL: <https://ecoproverka.ru/utilizatsiya-othodov> (дата обращения 10.03.2023).

3. Много отходов? Да гори они огнем! «Комсомольская правда». 2021 год. 04 июня. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.kp.ru/daily/27286/4423816/> «Комсомольская правда» (дата обращения 10.03.2023).

4. Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. [Электронный ресурс]. URL: <https://rosstat.gov.ru/> Росстат (дата обращения 10.03.2023).

5. ГОСТ Р 57701-2017. Ресурсосбережение. Обращение с отходами. Программы в области обращения с твердыми коммунальными отходами: национальный стандарт Российской Федерации: дата введения 2018-05-01/ Федеральное агентство по техническому регулированию. – Изд. официальное. – Москва: Стандартинформ, 2018. – 28с.

6. Нацпроект меняет подход к переработке стекла. Федеральное государственное унитарное предприятие "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания". – 12.02.2022. [Электронный ресурс] URL: <https://smotrim.ru/article/3088654> (дата обращения: 12.03.2023).

7. ГОСТ 32539-2013. Стекло и изделия из него. Термины и определения: национальный стандарт Российской Федерации: дата введения 2015-01-01/ Федеральное агентство по техническому

регулированию. – Изд. официальное. – Москва: Стандартинформ, 2014. – 20с.

8. Пункты приема, в которые можно и нужно сдавать стеклотару. «Эколог. Всё об экологии» [Электронный ресурс]. URL: <https://etnoperm.ru/utilizaciya/stekloboj-cena-za-tonnu.html> (дата обращения: 12.03.2023).

9. Строганова Е.Е. Производство стекла / Е.Е. Строганова, Ю.А. Санжаровский // Научно-исследовательский институт "Центр экологической промышленной политики". – 2022. – С.87-206.

10. Демидович Б.К. Производство и применение пеностекла / Б.К. Демидович. – Минск: Наука и техника, 1972. – 301 с.

11. Патент № 2789529 Российская Федерация, МПК С03В 19/09 (2006.01). Способ получения стеклокремнезита на основе техногенных отходов промышленности : № 2022122969 : заявл. 26.08.2022 : опубл. 06.02.2023 / Бессмертный В.С., Бондаренко М.А., Минько Н.И. и др.; заявитель и патентообладатель: ФГБОУ ВО БГТУ имени Шухова В.Г.

12. Патент № 61276 Российская Федерация, МПК С03В 31/00 (2006.01), В44С 5/08 (2006.01). Фрагмент витража : № 2006132297/22 : заявл. 08.09.2006 : опубл. 27.02.2007 / Пузач В.Г, Заболотников Г.М. и др.; заявитель и патентообладатель: Пузач В.Г, Заболотников Г.М.

13. Патент № 2632082 Российская Федерация, МПК С04В 28/04 (2006.01), С04В 14/06 (2006.01), С04В 14/22 (2006.01), С04В 22/06 (2006.01), С04В 111/20 (2006.01). Бетонная смесь : № 2016126730 : заявл. 04.07.2016 : опубл. 02.10.2017 / Тимохин Д.К., Геранина Ю.С. и др.; заявитель и патентообладатель: ФГБОУ ВО СГТУ имени Гагарина Ю.А.

Контактная информация:

Цейтлин Евгений Михайлович

tseitlin.e.m@gmail.com.

ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Ходасевич О.Н., Суздаев Е.А.

*«Уральский государственный горный университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В данной статье рассматриваются возможные виды ответственности за нарушение земельного законодательства.

Ключевые слова: объекты земельных отношений, объект правонарушения, юридическая ответственность, земельные участки.

С точки зрения правового регулирования, «земля» рассматривается в двух понятиях: земля, как непосредственно земельный участок, и земля как природный ресурс или объект. Примечательно, что оба понятия – есть объекты земельных отношений, регулирующие земельным законодательством, в частности, Земельным кодексом РФ [1], Федеральным законом «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» [2], Лесным кодексом РФ [3], Водным кодексом РФ [4] и другими. Примечательно, что некоторые правовые отношения, касающиеся использования земли, могут регулироваться нормами гражданского, административного и иного законодательства. К примеру, земельные участки, относящиеся к категории земель общего пользования либо являющиеся природоохранными объектами, могут находиться только в федеральной собственности без права продажи и передачи в частную собственность (ст.ст. 209-217 Гражданского кодекса РФ) [5]. Целевое назначение земельного участка с/х назначения может быть изменено только на основании решения исполнительного органа государственной власти.

Участниками правоотношений в сфере земельного законодательства являются: государство, выступающее в лице уполномоченных органов; физические, юридические и должностные

лица, к которым может быть применен вид ответственности за правонарушение. Процесс ведения дел о земельных правонарушениях представляет собой сложный механизм, реализация которого осуществляется специализированными компетентными государственными органами. Ответственность за нарушение земельного законодательства складывается из двух составляющих: карательная – заключается в несении виновным лицом неблагоприятных последствий; восстановительная (компенсационная) – заключается в обязанности виновного своими силами частично или полностью компенсировать причиненный вред. Перечень форм восстановления прав в сфере земельных отношений указан в главе 9 Земельного кодекса РФ [1]. Объектами правонарушений в области земельных отношений являются: земельные участки, имущественные объекты, экологическая обстановка на конкретном земельном участке, находящаяся под охраной законодательства, правила использования земель целевого назначения. Юридическая ответственность за нарушение земельного законодательства возникает только при наличии фактических оснований (явная вина нарушителя, наличие факта правонарушения, влекущего за собой негативные последствия, наличие причинной связи между совершенным правонарушением и последствиями). Земельными правонарушениями являются нарушения прав собственности на землю, порядка использования земли и требований в сфере охраны земель. Также, земельные правонарушения предполагают действия должностных лиц, которые в той или иной мере связаны с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих полномочий. Земельное правонарушение – есть противоправное общественно-опасное действие либо бездействие, которые создают угрозу возникновения негативных последствий относительно объекта посягательства – земли. Состав правонарушения образуется совокупностью основных элементов, входящих в состав земельного законодательства:

- 1) объект правонарушения – земля;

2) объективная сторона – противоправное деяние, нарушающее земельное законодательство (неуплата земельного налога, неуплата арендной платы, загрязнение земель и т.п.);

3) субъект правонарушения – физическое (граждане и должностные лица, за исключением руководителей общественных объединений) или юридическое лицо;

4) субъективная сторона правонарушения – факт наличия вины правонарушителя (умышленная или неосторожная).

В некоторых случаях для привлечения к ответственности не требуется наличия факта вины (ст. 1079 Гражданского кодекса РФ) [5]. Например, для предприятий – источников повышенной опасности, допустивших аварийный разлив нефти из нефтепровода, результатом чего стало повреждение земель. В данном случае это является правонарушением и повлечет за собой соответствующую меру ответственности, если только причинитель вреда не докажет, что правонарушение возникло в результате непреодолимой силы либо умышленных действий потерпевшего. Состав правонарушения в сфере земельного законодательства может быть формальным (например, искажение сведений о состоянии и использовании земель) либо материальным (например, использование агрохимикатов, вызвавших загрязнение земель). Характеристики правонарушений различают по признакам классификации. Одним из наиболее важных значений в сфере земельных правоотношений несет в себе классификация по видам ответственности, которые прописаны в главе 8 Земельного кодекса РФ [1]. Они делятся по материальному признаку на: гражданско-правовую, административную, уголовную, трудовую и дисциплинарную ответственность, применяемую на основании конкретного нормативно-правового акта.

Земельные преступления являются уголовно-наказуемыми деяниями, как посягательство на землю. Административные правонарушения являют собой действия или бездействия, влекущие за собой административные наказания виновных лиц. Дисциплинарные проступки в сфере земельного законодательства касаются различного рода взысканий по службе виновного лица со

стороны нанимателя или руководящего органа. Гражданские правонарушения являются следствием причинения имущественного вреда или вреда, причиненного здоровью граждан и окружающей среде. Классификации земельных правонарушений различаются в зависимости от степени общественной опасности, определяемой посредством выяснения обстоятельств, размеров причиненного ущерба и последствий противоправных действий в целом.

Уголовная ответственность за нарушение земельного законодательства предполагает: экологические правонарушения, представляющие собой посягательство на землю, как на элемент, входящий в состав экосистемы (ст. ст. 254, 246 УК РФ) [6]; экономические правонарушения, являющие собой посягательство на землю, как на объект хозяйственного назначения (ст.167 УК РФ) [6]; производственные правонарушения, являющие собой посягательство на объекты, произрастающие из земли (ст. ст. 231, 260 УК РФ) [6].

Административная ответственность за нарушение земельного законодательства делится в зависимости от объекта правонарушения и бывает: за экономические правонарушения (ст. 7.1. КоАП РФ) [7] за экологические правонарушения (ст. 8.6. КоАП РФ) [7], за нарушения, возникшие вследствие мелиорации земель и ветеринарии (ст. 10.9 КоАП РФ) [7].

Дисциплинарная ответственность может быть применена только к временному или постоянному работнику, в чьи трудовые обязанности входит соблюдение земельно-правовых норм. Дисциплинарные взыскания выносятся за правонарушения, выявленные в период рабочего времени, и могут быть применены совместно с имущественной и дисциплинарной ответственностью [8].

Таким образом, ответственность за нарушение земельного законодательства в Российской Федерации предусматривается в виде дисциплинарной ответственности, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности, что позволяет государственным органам в полной мере использовать как восстановительную (компенсационную) функцию так и карательную для восстановления нарушенных прав.

Список литературы

1. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 N 136-ФЗ (ред. от 03.04.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
2. Федеральный закон «О крестьянском (фермерском) хозяйстве» от 11.06.2003 N 74-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 N 200-ФЗ (ред. от 29.12.2022). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 N 74-ФЗ (ред. от 03.04.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ) от 30 ноября 1994 года N 51-ФЗ. [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
6. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 03.04.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
7. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 03.04.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>
8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022, с изм. от 11.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2023). [Электронный ресурс]. URL: <https://www.consultant.ru/>

Ходасевич Олег Николаевич

e-mail: vaha_694@mail.ru

Суздаев Евгений Александрович

e-mail: sea_011972@mail.ru

**ПРАВОСОЗНАНИЕ СТУДЕНТОВ КАК ОСНОВА
ФОРМИРОВАНИЯ СУБЪЕКТА**

Чернухин С.А

«Уральский государственный горный университет»,

г. Екатеринбург

Чернухина М.А.

«Челябинский государственный университет», г. Челябинск

Аннотация. В статье раскрыто понятие правосознания, его признаков и общепринятых. Представлены результаты поведённого исследования, отражающего процесс формирования правового сознания, в качестве объекта исследования выбрана группа студентов начальных курсов ФГБОУ ВО «ЧелГУ». Результаты исследования позволяют отразить процесса формирования правового сознания в подростковом возрасте.

Ключевые слова: правосознание, право, признаки правосознания, подростковое правосознание.

Правосознание обладает значительным влиянием на поведение человека в социуме. Особенно это заметно среди людей подросткового возраста, где характерно отображается зависимость образа действия от уровня правосознания индивидуума.

Формирование правосознания происходит на протяжении становления личности: в момент прохождения обучения в образовательном учреждении, воспитании в семье, а также при ежедневном воздействии с социумом. В образовательном учреждении формируют правосознание каждого из учащихся. Более явно данный процесс протекает у студентов, обучающихся в высшем учебном заведении. В нём студент получает большое количество знаний, в том

числе и информацию о правах, законах, обязанностях, которая помогает сформировать личное правовое сознание.

В научной литературе [1,2] можно встретить ряд различных признаков правового сознания, проведя структурный анализ, можно выделить базовые понятия правосознания:

1. Правосознание включает в себя принципы, оценки, идеи, установки и чувства, которые показывают отношение людей к праву, как к действующему, так и к желаемому.

2. Носители правового сознания: индивиды, социальные группы.

3. Правовое сознание является источником права.

4. В правовом сознании все сферы, например, социальная или экономическая, рассматриваются как правовые.

5. Правосознание является внутренним побуждением правового образа действий, поступков.

6. Правовое сознание содержит в своей структуре отношение к прошлому и к действующему праву, предложения к новому праву.

7. Правосознание считается сферой общественного сознания.

Следовательно, можно сказать, правосознание – сложное правовое образование, складывающееся из трех частей: правового отражения, правового познания, правового отношения, которые можно рассматривать как стадии правосознания. Правосознание – это отражение правовой действительности, ее познание и отношение к ней [3].

В процессе обучения и воспитания под влиянием общественного мнения, социальных и субъективных факторов человек перенимает существующие в обществе правовые нормы, которые, превратившись в его личные убеждения, становятся внутренними мотивы поведения [4,5]. На примере студентов, проходящих обучение по юридическим и смежным специальностям, можно сказать правовое сознание зависит от множества факторов: отношение к обучению, качества обучения, включая ее связь с практической юридической

деятельностью, приобретения жизненного, социального опыта и так далее [5].

Если правосознание каждого студента сформулировано индивидуально, то их правовое сознание можно разделить по уровням. Согласно В.С. Бредневой [6] уровни стоит рассмотреть именно из соображения глубины отражения правовой действительности, так как данный тип деления на уровни, в какой-то степени, является общепринятым, и такое деление точно самое распространенное. С такой точки зрения выделяют 3 уровня: массовый, профессиональный, теоретический.

Массовое правосознание также его называют обыденным, из чего следует, что оно складывается «в быту», то есть формируется из жизненного опыта. Профессиональный уровень правосознания складывается в течение профессиональной подготовки. Теоретическое правосознание, по-другому его называют научным, развивается на основе значительных правовых аннотаций.

Среди студентов начальных курсов ФГБОУ ВО «ЧелГУ» проведено тестирование студентов первого курса, с целью определения уровня их правосознания, и выявления истоков отношения к действующему праву.

Объектом исследований выбрана группа студентов первого курса. В опросе приняли добровольное участие 40 студентов направления подготовки «Таможенное дело» 38.05.02.

Тестирование содержит 3 вопроса с вариантами ответов.

Вопрос 1. Как хорошо вы знаете право?

Варианты ответов:

Плохо

На среднем уровне

Хорошо

Вопрос 2. Как вы относитесь к действующему праву?

Варианты ответов:

Положительно

Отрицательно

Вопрос 3. Готовы ли вы на правонарушение?

Варианты ответов:

Да

Нет

Результаты проведенного исследования представлены на диаграмме (Рисунок1).

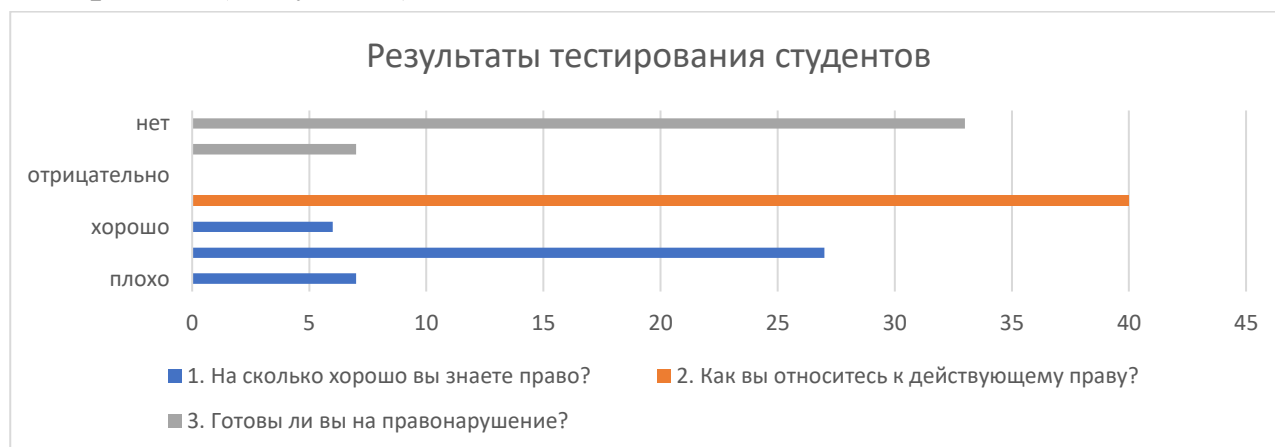


Рисунок 1 – Результаты исследования на правосознание среди студентов

Согласно полученным результатам исследования, можно сделать вывод что медиана уровня самоопределения правосознания среди студентов первого курса ФГБОУ ВО «ЧелГУ» чуть выше среднего. Студенты, давшие положительный ответ на третий вопрос, мотивируют ответ, разным уровнем правонарушения и внешними факторами.

В ходе опроса выявлено, что большинство студентов обрели понимание права как на теоретическом уровне, так и на практическом, сопоставив теорию права со своей жизнью, но в полной мере еще не успели познать область права полноценно. Развитию уровня правосознания среди подростков способствует обучение в высших учебных заведениях, проведение различного рода ознакомительных бесед и лекций с представителями правовых структур.

Представленное исследование ляжет в основу дальнейшего изучения правосознания среди подростков их интеграции в общество, а также уровня и причин правонарушения среди подростков.

Список литературы

1. Е.Г. Шаблова/О.В. Жевняк/Т.П. Шишулина. ПРАВОВЕДЕНИЕ // Учебное пособие – Под общей редакцией д-ра юрид. наук, проф. Е.Г. Шабловой – Екатеринбург – Издательство Уральского университета – 2016 – с. 39-40.

2. И. Ю. Лиморенко Существенные признаки правосознания / Теория и история права и государства/ Краснодар / № 4(26).

3. Рыбаков Владимир Алексеевич Правосознание: к вопросу о понятии // Вестник ОмГУ. Серия. Право. 2015. №3 (44).

4. M.E. Vdovin, I.A. Ilyin, “On Legal Consciousness” and the Building of a “Civil Society” in Russia: Some Studies, Legal Science: History and Present 12 (2016) 193-195

5. Study of Representations on Legal Standards in the Structure of Legal Consciousness of Students of Legal Faculties / L. E. Deryagina, V. B. Borovikov, I. B. Lebedev [et al.] // Proceedings of the conference on current problems of our time: the relationship of man and society (СРТ 2020), Yakutsk, 01 июня – 31 2020 года. – Yakutsk: Atlantis Press, 2020. – P. 332-338.

6. В.С. Бреднева «Уровни правосознания и юридическая деятельность» монография // Сахалинский государственный университет / Южно-Сахалинск – 2010 – § 1.3. Уровни правосознания. Их общая характеристика – с. 41-49.

Контактная информация:

Чернухина Милана Алексеевна

e-mail: milana_chernuhina@mail.ru

Чернухин Станислав Алексеевич

e-mail: stas_chernuhin@mail.ru

УДК 336.7

ОРГАНИЗАЦИЯ КРЕДИТНОГО БРОКЕРИДЖА В УСЛОВИЯХ ЦИФРОВИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ

Шатковская Е.Г.

«Уральский государственный горный университет», г. Екатеринбург

Жигас М.Г.

«Байкальский государственный университет», г. Иркутск

Аннотация: в современных условиях цифровизации экономики возникает острая необходимость организованного доступа к получению профессиональных услуг финансовых посредников. В статье проводится исследование законодательных основ организации деятельности кредитных брокеров, эволюционирующих в операторов финансовой платформы под регулирующим воздействием Банка России.

Ключевые слова: кредитный брокеридж; финансовая платформа; специальные электронные сервисы; поставщики финансовых услуг.

Новым трендом организации кредитного процесса в коммерческих банках является создание полноценной кредитной инфраструктуры, важным элементом которой выступает кредитный брокеридж.

Кредитный брокеридж – вид посреднической и консультационной деятельности на рынке банковских продуктов, направленной на удовлетворение потребности потенциальных заемщиков в получении кредитных ресурсов на выгодных для них условиях (время рассмотрения кредитной заявки, цена кредита, срок кредита, принимаемое обеспечение по ссуде, возможность досрочного погашения и пр).

Привлечение кредитных брокеров к участию в кредитном процессе обусловлено бурным развитием потребительского кредитования на российском рынке банковских кредитных продуктов

и связанным с ним высоким уровнем банковской конкуренции. В этих условиях возникла острая необходимость профессиональной оценки программ банковского кредитования, оперативной и объективной оценки платежеспособности и кредитоспособности заемщика и на этой основе изысканию возможностей легального смягчения условий кредитования. Такая деятельность высококлассных специалистов позволяет оперативно и грамотно подготовить требуемую от потенциального заемщика документацию и сократить длительность отдельных этапов кредитного процесса.

Специалист по кредитному брокериджу осуществляет посредническую деятельность между кредитной организацией и заемщиком в целях содействия осуществлению кредитной сделки на оптимальных для заемщика условиях в процессе посреднической деятельности между кредитными организациями и заемщиком. К такой работе могут быть привлечены самые разные категории сотрудников кредитной организации – руководители финансово-экономических и административных подразделений (служб), бухгалтеры и специалисты-финансисты, а также профессиональные участники рынка ценных бумаг – дилеры и брокеры и проч.

Кредитный брокеридж осуществляется в части проведения банковских операций в области денежного посредничества, организации корпоративного и розничного кредитования, а также деятельности по предоставлению консультационных услуг по вопросам финансового посредничества.

В современной России деятельность специалиста по кредитному брокериджу четко прописана в соответствующем профессиональном стандарте [1]. четко определяющем функциональную составляющую этого вида деятельности, образовательные, деловые и личностные качества, которыми должен обладать конкретный специалист на различных уровнях сопровождения кредитной сделки.

Функциональная карта кредитного брокера включает следующие обобщённые трудовые функции:

- организация взаимодействия заемщиков и поставщиков кредитных услуг;

- консультационное сопровождение сделок;
- управление процессом предоставления услуг по кредитному брокериджу.

Потребность в услугах кредитных брокеров высшей квалификации вызвана бурным ростом числа самых разнообразных программ кредитования, которым целесообразно дать предварительную профессиональную оценку. На этапе заключения кредитного договора в задачи кредитного брокера входит перевод условий кредитования из разряда типовых в индивидуальные, отличающиеся сравнительно мягкими обязательствами заемщика перед кредитной организацией, а также юридически грамотная подготовка требуемых документов для составления кредитного досье заемщика. Такая посредническая деятельность не только позволяет экономить время заемщика, но и сокращает длительность отдельных этапов кредитного процесса в целом.

В условиях цифровизации экономики функции кредитных брокеров передаются специальным электронным сервисам, потенциально способным предоставлять полный пакет посреднических услуг. Законодательство предоставляет возможность работы на финансовом рынке оператору финансовой платформы (ОФП), выполняющему определенные требования:

- оператор финансовой платформы регистрируется как юридическое лицо - акционерное общество, с минимальным размером собственных средств 100 млн руб.;
- оператор финансовой платформы должен быть включен Банком России в соответствующий реестр.

Операторы финансовой платформы имеют возможность при реализации функций кредитного брокера заключения сделки дистанционно, независимо от местонахождения сторон, ежедневно и круглосуточно. Оператор обеспечивает функционирование финансовой платформы, обеспечивая операционную надежность при совершении финансовых сделок [2].

Деятельность кредитных брокеров в настоящее время законодательно организована в рамках проекта Банка России

«Маркетплейс» [3]. Состав участников проекта представлен функциональными группами: управляющие электронными платформами, регистрирующие финансовые транзакции, дающие доступ к витринам/агрегаторам и поставляющие финансовые услуги.

Список литературы

1. Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по кредитному брокериджу» [Электр. ресурс]: [Приказ Мин. труда и соц. защ. РФ от 19 мар. 2015 г. N 175н]: – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»: – Режим доступа: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&ts=fYmXcVTcdHmaom1F1&cacheid=2AB2EBD23D15455D614BD2C2FAD15689&mode=splus&rnd=ILiXcVT7DUxpLVt5&base=LAW&n=178206#eRxXcVTyIc6DjERw>
2. Об установлении обязательных для некредитных финансовых организаций требований к операционной надежности [Электронный ресурс]: [Полож. Банка России от 15 ноя. 2021 Г. N N 779-П]: – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_413977.
3. О совершении финансовых сделок с использованием финансовой платформы [Электронный ресурс]: [федер. закон от 20 июл. 2020 Г. N 211-ФЗ]: – Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс»: Законодательство: Версия Проф. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_law_357765.

Контактная информация:

Шатковская Екатерина Григорьевна

e-mail: egshatkovskaya@gmail.com

Жигас Маргарита Герутисовна

e-mail: gigasmg@mail.ru

УДК 339.9

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И ПРАКТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ
ТАМОЖЕННОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ ИНТЕРНЕТ-
ТОРГОВЛИ В ЦЕЛЯХ ЗАЩИТЫ ПРАВ НА ОБЪЕКТЫ
ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ**

Шалыгина А.С., Борисова Е.М.

*Санкт-Петербургский им. В.Б.Бобкова филиал Российской
таможенной академии, г. Санкт-Петербург*

Аннотация. в данной статье рассмотрены теоретические и практические аспекты таможенного администрирования интернет-торговли в целях защиты прав на объекты интеллектуальной собственности. Проанализирована нормативно-правовая база и основные инструменты регулирования перемещения товаров интернет-торговли через таможенную границу Союза.

Ключевые слова: таможенное администрирование; интеллектуальная собственность; международные почтовые отправления; система управления рисками; интернет-торговля; экономическая безопасность; защита прав на объекты интеллектуальной собственности; контрафакт.

По данным статистики, более чем в десять раз выросли объемы перемещения товаров через таможенную границу за последнее десятилетие. Повышение качества жизни населения, развитие цифровых технологий, развитие торговли, появление всевозможных площадок для покупки товаров в Интернете обуславливают растущий потребительский интерес. Ассортимент самых разнообразных товаров по стоимости, качеству, назначению, возможность заказа и получения их практически из любой точки мира привели к все более частому перемещению товаров интернет-торговли посредством международных почтовых отправлений (МПО). Более того, поскольку покупка вещей дорогостоящих, престижных брендов во многих населенных пунктах недоступна, такие вещи считаются

эсклюзивными, и их покупка возможна лишь на определенных сервисах, в таких отправлениях часто могут содержаться товары, содержащие объекты интеллектуальной собственности, например, товарный знак популярного бренда. И не всегда товар, содержащийся в международном почтовом отправлении, оказывается оригинальным.

Увеличение объемов перемещаемых через таможенную границу Союза международных почтовых отправлений с товарами интернет-торговли зарубежных маркетплейсов, попытки перемещения в таких отправлениях запрещенных или ограниченных к ввозу товаров, перемещение контрафактных товаров делают вопрос таможенного администрирования онлайн-торговли на всех этапах перемещения МПО особенно актуальным.

Прежде всего, необходимо затронуть вопрос законодательной базы таможенного администрирования интернет-торговли. Перемещение товаров интернет-торговли регламентируется и на наднациональном, и на национальном уровне посредством Всемирной почтовой конвенции, Таможенного кодекса ЕАЭС, Решений Евразийской экономической комиссии, различных федеральных законов, приказов Минфина и ФТС России, постановлений Правительства РФ и др.

Особенно актуальным на сегодняшний день является Постановление Правительства РФ от 02.11.2022 № 1962 «О проведении эксперимента по совершению таможенных операций назначенным оператором почтовой связи с применением таможенной процедуры таможенного склада в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в целях последующего приобретения физическими лицами в рамках международной электронной торговли и пересылаемых в международных почтовых отправлениях». Данным Постановлением утверждено проведение эксперимента по созданию бондовых складов с товарами иностранных маркетплейсов на территории РФ. Многие российские покупатели привыкли оформлять заказы на зарубежных сайтах, но в последние месяцы и в 2022 году в целом, наблюдаются системные задержки в поставках

товаров, что связано главным образом с разрывом традиционных цепей поставок ввиду введения многочисленных санкций на фоне геополитической обстановки в мире. Эксперимент призван способствовать ускорению доставки товаров из зарубежных онлайн-магазинов и заполнению рынка стратегически важным товаром. Для данной бондовой схемы предусмотрен упрощенный порядок декларирования и выпуска (выпуск до подачи таможенной декларации). В данном случае, планируется работа почтового оператора в качестве посредника между зарубежными торговыми интернет-площадками, а также декларанта, плательщика таможенных платежей, и одновременно с этим поставщика услуги по доставке товаров до конечного потребителя. О результатах данного эксперимента можно будет судить лишь спустя время, когда все процессы будут работать в штатном режиме.

Кроме того, в части нормативно-правовой базы таможенного регулирования интернет-торговли, важно отметить, что законодательно закрепленного, общего понятия «таможенное администрирование интернет-торговли» на данный момент нет. В настоящее время таможенные органы администрируют интернет-торговлю в части осуществления таможенного контроля в отношении товаров для личного пользования, перемещаемых через таможенную границу физическими лицами, товаров, перемещаемых в международных почтовых отправлениях, а также товаров, доставляемых физическим лицам перевозчиком. В части осуществления таможенного контроля перемещения товаров интернет-торговли, должностные лица таможенных органов решают следующие задачи:

- проверяют законность перемещения товаров посредством интернет торговли;
- проверяют соблюдение ограничений стоимостных и весовых норм беспошлинного ввоза;
- препятствуют распространению запрещенных товаров через международную интернет-торговлю;
- пресекают попытки нарушения законодательства, незаконный

оборот объектов интеллектуальной собственности;

- обеспечивают соблюдение таможенного законодательства РФ и ЕАЭС;

- защищают экономические интересы и безопасность государства и граждан.

Таким образом, исходя из вышеперечисленного, определение понятия «таможенное администрирование интернет-торговли» может быть сформировано следующим образом:

«Таможенное администрирование интернет-торговли» – осуществление таможенного контроля за перемещением товаров в рамках трансграничной электронной торговли в международных почтовых отправлениях на всем пути их следования, совершение таможенных операций по идентификации товаров, проверке сопроводительных документов, соблюдения запретов и ограничений, весовых и стоимостных норм, препятствию нарушению законодательства стран-членов Союза, обороту запрещенных, опасных товаров, выявлению незаконного оборота объектов интеллектуальной собственности и контрафактных товаров в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства, экономических интересов и безопасности государства и граждан.

Для изучения аспектов таможенного администрирования электронной торговли важно рассмотреть и ключевые инструменты ее регулирования. Среди них:

- осуществление контроля в целях определения безопасности отправок с помощью системы управления рисками и содержащихся в ней профилей рисков. Работа данной системы позволяет точно подходить к выбору объектов контроля, реализуется принцип выборочности, повышается эффективность проведения таможенного контроля. В отношении товаров интернет-торговли профили рисков формируются, в основном, по странам отправления (Турция, Индия, Китай) и видам товаров (одежда, обувь, аксессуары);

- развитие удаленной системы оплаты таможенных платежей. Данная технология разработана в целях упрощения процесса оплаты,

платежи можно вносить с любого мобильного устройства, получать уведомления и квитанции об оплате без фактической явки в таможню. Кроме того, данной технологией предусмотрено право назначенного почтового оператора АО «Почта России» вносить авансом подлежащие уплате таможенные платежи таможенным органам в целях ускорения процесса выпуска и доставки товара до места назначения. При такой схеме в дальнейшем с «Почтой России» рассчитывается уже получатель товара до выдачи посылки. Ещё одно упрощение в данной области – возможность на некоторых зарубежных маркетплейсах перечислить в момент покупки денежные средства в счет оплаты будущих таможенных платежей;

- законодательное закрепление статуса «назначенный почтовый оператор» за АО «Почта России». «Почта России» получила статус назначенного почтового оператора онлайн-торговли при содействии ФТС России благодаря прозрачности своих операций, подтвержденной работы в соответствии с законодательством, доверию отправителей, получателей и государства. Все это позволяет «Почте России» проводить упрощенное таможенное декларирование почтовых отправлений, реализовывать перспективные технологии уплаты таможенных платежей в части превышения норм беспошлинного ввоза и др.

Наконец, важным аспектом таможенного администрирования интернет-торговли является защита прав на объекты интеллектуальной собственности. Сущность администрирования интернет-торговли в таком случае заключается в предотвращении ввоза на таможенную территорию Союза контрафактных, некачественных, поддельных товаров, а также в препятствии нарушения прав на интеллектуальную собственность. Таможенные органы при проведении таможенного контроля в отношении товаров интернет-торговли, пересылаемых в МПО, обращают внимание на наличие товарного знака на предметах одежды/аксессуарах/медикаментах. Чаще всего контрафактные товары поступают из таких стран, как Турция, Индия, Китай, заказываемые потребителями на таких популярных онлайн-

маркетплейсах, как «AliExpress», «AliBaba», «Joom» и т.д. Сформирован определенный профиль риска по заявляемым товарам и стране отправления, простыми словами можно сказать, что, если заявлено МПО с одеждой/обувью/аксессуарами/медикаментами из Турции/Китая/Индии, то это отправление с вероятностью 90% отправится на досмотр. В соответствии с положениями Письма ФТС России от 30 сентября 2016 г. №14-36/49569 «О действиях должностных лиц при выявлении случаев пересылки контрафактных товаров в МПО», признание товаров контрафактными не относится к компетенции должностных лиц таможенных органов, поэтому в таком случае направляется обращение к правообладателю, чаще всего это его представитель, действующий на территории ЕАЭС. Официальный запрос с прикреплением детальной съемки товара, его описанием, сопроводительными документами направляется правообладателю с целью определения контрафактности. То есть, принятие решения о выпуске/отказе в выпуске МПО с товаром интернет-торговли, содержащим объекты интеллектуальной собственности, можно сказать, принимается совместно с правообладателем в целях защиты прав на объекты интеллектуальной собственности.

Таким образом, должностные лица таможенных органов ежедневно проводят большую и эффективную работу по предотвращению ввоза некачественной, опасной, контрафактной продукции. На таможенных постах используются современные технические средства таможенного контроля, современное оборудование для выявления подобных товаров. Высококвалифицированные специалисты обеспечивают непрерывный поток перемещения МПО, применяют формы и меры таможенного контроля, обеспечивают защиту прав на объекты интеллектуальной собственности, экономических интересов Российской Федерации, ЕАЭС, безопасность, взаимодействуют с другими правоохранительными и контролирующими органами, например, Россельхознадзором, Роспотребнадзором и др.

Список литературы

1. «Таможенный кодекс Евразийского экономического союза» (ред. от 29.05.2019) (приложение N 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза).

2. Постановление Правительства РФ от 02.11.2022 № 1962 «О проведении эксперимента по совершению таможенных операций назначенным оператором почтовой связи с применением таможенной процедуры таможенного склада в отношении товаров, ввозимых в Российскую Федерацию в целях последующего приобретения физическими лицами в рамках международной электронной торговли и пересылаемых в международных почтовых отправлениях».

3. Бударина Н.А., Павлова Ю.Ю. Актуальные вопросы таможенного администрирования трансграничной интернет-торговли в Российской Федерации // «Вестник Российской таможенной академии», 2021, №3, с.37-44.

4. Гомон И.В., Осипов В.И. Особенности организации таможенного контроля товаров, пересылаемых в МПО // «Международный журнал естественных и гуманитарных наук», 2021, №63, с.165-170.

5. Развитие электронной торговли в ЕАЭС: итоги и планы // Сервис Альта-Софт, Электронный ресурс. URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/85575/

Контактная информация:

Шалыгина Алена Сергеевна

e-mail: alena.shalygina.31@yandex.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

ОСОБЕННОСТИ СОВЕРШЕНИЯ ТАМОЖЕННЫХ ОПЕРАЦИЙ И ПРОВЕДЕНИЯ ТАМОЖЕННОГО КОНТРОЛЯ ПРИ МУЛЬТИМОДАЛЬНЫХ ПЕРЕВОЗКАХ ТОВАРОВ

Шашкова Ю.В., Борисова Е.М.

*«Санкт-Петербургский им. В.Б. Бобкова филиал Российской
таможенной академии», Санкт-Петербург*

Аннотация. В статье рассмотрены теоретические и практические аспекты осуществления таможенного регулирования и контроля мультимодальных перевозок. Проанализированы актуальные проблемы и направления таможенно-логистического развития мультимодальных перевозок.

Ключевые слова: международные перевозки; смешанные перевозки; мультимодальные перевозки; интермодальные перевозки; таможенно-логистическое развитие; таможенные операции; таможенный контроль.

В рамках глобализации экономики и продолжающегося углубления международного разделения труда, рынки сбыта и потребления продукции давно стали носить международный характер. В следствии чего, появились особые требования к проведению грузовых перевозок. Транспортно-логическая система на современном этапе должна обеспечивать доставку товара в максимально короткие сроки, исключая потери и минимизируя издержки, как внутри страны, так и за ее пределами.

В процессе развития транспортной отрасли одной из важнейших проблем стала необходимость детальной координации водного, воздушного и наземного транспорта путем повсеместного внедрения автоматизированных систем, развития новых логистических подходов и современных технологий. Решением этой проблемы стало

осуществление международных перевозок разными видами транспорта.

Проанализировав как нормативно-правовую базу, так и практический опыт работы должностных лиц таможенных органов с перевозками разными видами транспорта, можно сделать вывод о том, что мультимодальные перевозки на практике осуществляются крайне редко. В силу действующего международного и национального законодательства, в частности отсутствия конкретной теоретической базы, существует подмена определений и часто мультимодальными называют перевозки, которые таковыми не являются.

В соответствии с основными критериями, мультимодальной считается перевозка осуществляемая двумя и более видами транспорта, по одному договору или транспортному документу, под ответственность одного лица. По причине отсутствия официального общепризнанного единого документа, а также перевозки товаров с использованием услуг подрядчиков с распределением на них ответственности, перевозки несколькими видами транспорта редко подходят под наиболее общепринятое определение «мультимодальной перевозки».

Международные перевозки, совершаемые на данный момент с использованием нескольких видов транспорта, основываясь на основных критериях, можно отнести скорее к интермодальным или комбинированным перевозкам. С практической точки зрения при организации и совершении перевозок разными видами транспорта, таможенным органам важно только соблюдение законодательства, предоставление необходимых сведений и уплата пошлин и налогов. Организационные вопросы таких перевозок должностных лиц обычно не затрагивают.

Барьеры, возникающие при организации и осуществлении перевозки разными видами транспорта, можно систематизировать в виде таблицы 1.

Таблица 1 - Барьеры, возникающие при организации и осуществлении перевозки разными видами транспорта

Барьеры		
До принятия таможенной декларации	При прибытии на таможенную границу	До выпуска товара
Необходимость сбора большого пакета документов для декларирования	Необходимость корректировки ДТ при изменении и/или дополнении сведений	Сложности осуществления таможенного транзита
Отсутствие необходимых сведений о транспортных средствах, маршруте перевозки	Высокий уровень ответственности при пересечении таможенной границы	Долгое ожидание разрешения таможенного органа на погрузочно-разгрузочные работы
Несоответствие данных, указанных в декларации с данными в иных документах	Остановка чужого товара в рамках сборного контейнера	Нарушение сроков и условий осуществления таможенных операций
	Временные задержки из-за очереди в пункте пропуска и режима работы таможенных и иных контрольных органов	

При перевозках с использованием разных видов транспорта совершаются те же таможенные операции, применяются те же меры и формы таможенного контроля, возникают те же барьеры что и при унимодальных перевозках. Однако, вопрос осуществления таможенного контроля стоит более остро. Таможенный контроль строится на системе управления рисками и принципе выборочности, при таких перевозках риск несоблюдения законодательства выше, больше критериев, а также грузовых операций, проводимых под таможенным контролем: разгрузка/перегрузка/перевалка, а также замена транспортного средства.

Рассматривая вопрос развития именно таможенного законодательства в части мультимодальных перевозок, стоит сказать, что сейчас данное направление не является развивающимся, ввиду отсутствия единого правового регулирования данного вида перевозок как на международном, так и национальном уровне, не говоря уже о таможенном регулировании. В связи с чем, крайне важным является

вопрос доработки и принятия Федерального Закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках»[2]. Данным нормативно-правовым актом будут устанавливаться основные правила и принципы осуществления перевозок разными видами транспорта, путем внедрения единой терминологии и регламентации прав, обязанностей и распределения ответственности операторов перевозки.

Также, необходимо отметить, что в 2022 году вся отечественная таможенно-логистическая сфера претерпела серьезные изменения, даже более кардинальные, чем за период пандемии COVID-19, что значительно сказалось на перевозках разными видами транспорта ввиду того, что на них приходится большая часть международных перевозок. Основным экономическим вызовом явилось сокращение внешнеторговых отношений с Западом, результатом которого стало существенное изменение логистических цепочек и связей, необходимость поиска новых внешнеэкономических партнеров. Стоит выделить следующие изменения:

1. Перераспределение грузопотока. Значительно упали показатели перевалки контейнерных грузов портах Балтийского бассейна и произошла переориентация на порты Новороссийска и Дальнего Востока.

2. Появление новых частных судоходные компании. Данные компании обслуживают порты Индии, Вьетнама, Китая, Объединенных Арабских Эмиратов, Голландии и т.д.

3. Усложнение грузоперевозок из Европы и активизация турецкого направления.

4. Получение параллельным импорта законного статуса.

5. Развитие альтернативных транспортных коридоров.

6. Основными перевозчиками на данный момент стали являются: MSC, FESCO, TorgMoll и Sinokor.

Таким образом, работа по таможенно-логистическому развитию и изменению сферы мультимодальных перевозок ведется как на национальном, так и на международном уровне. Однако, можно

заметить, что процесс совершенствование данной сферы находится еще в самом начале пути, но уже достаточно четко определены направления деятельности и дальнейшие шаги.

Список литературы

1. «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая)» от 26.01.1996 «№14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022).

2. Проект Федерального закона «О прямых смешанных (комбинированных) перевозках» № 1179766-7 [Электронный ресурс] // Справочно – правовая система «КонсультантПлюс». URL:<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=PRJ&n=110988#gn2uMaTWyUdIS9lw>.

3. Тимофеева Е.Ю. Таможенные операции и развитие международных смешанных (мультимодальных) перевозок на территории ЕАЭС // Транспорт Российской Федерации. Журнал о науке, практике, экономике. 2018. №1(74). С. 39-42 [Электронный ресурс] // Научная электронная библиотека «КиберЛенинка». URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/tamozhennye-operatsii-i-razvitie-mezhdunarodnyh-smeshannyh-multimodalnyh-perevozok-na-territorii-eaes>.

4. Мультимодальные перевозки. Текущее состояние, изменение географии поставок, новые маршруты [Электронный ресурс] // Таможенный портал Альта-Софт. URL: https://www.alt.ru/expert_opinion/93394/.

Контактная информация:

Шашкова Юлия Валентиновна

e-mail: shashkova_julia2001@mail.ru

Борисова Елена Михайловна

e-mail: skorodumshik@mail.ru

ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕНДЫ В ЦИФРОВОЙ СРЕДЕ

Ширинкина Е.В., Салихов М.Р.

«Сургутский государственный университет»,

г. Сургут

Аннотация. Актуальность данного исследования объясняется тем, что существующая парадигма цифровой экономики оказывает влияние и на бизнес, все больше компаний понимают, что для укрепления предприятиями конкурентных позиций в цифровой экономике необходимо развивать в сотрудниках «цифровой образ мышления» и постоянно быть готовым к изменениям для решения новых проблем. Как следствие, в бизнес-процессах изменяются принципы от авторитарного управления к командному методу управления, от управления ростом – к управлению изменениями. Практическая значимость результатов исследования заключается в том, что они позволят предприятиям выработать правильную стратегию в управлении и прийти к пониманию новых подходов к бизнес-стратегированию в соответствии с постоянно меняющимися требованиями рынка.

Ключевые слова: цифровая экономика, компании, бизнес-процессы, индекс цифровизации, отрасли.

В настоящее время уже очевидна динамика изменения уровня автоматизации в структуре отраслей экономики (см. рис. 1). Очевидно, что в структуре отдельных отраслей экономики к 2030 году будет высока доля автоматизации в секторе гостиничного и ресторанного бизнеса - около 75%. На втором месте будет занимать отрасль по добыче полезных ископаемых - 63% трудовых и производственных процессов подвержено автоматизации. На предприятиях финансовой отрасли будет автоматизировано 37%

всего объема работы. В целом, в производственной отрасли прогнозируется низкий уровень автоматизации, не более 30% всех трудовых и производственных процессов, прежде всего, по причине уже существующего высокого уровня автоматизации и роботизации, а также высоких инвестиций в цифровые технологии.



Рисунок 1 - Прогноз изменения структуры организации труда по уровню автоматизации в структуре отраслей экономики к 2030 году [1,6]

Такие изменения напрямую обусловлены влиянием процессов непрерывных технологических трансформаций, что, в свою очередь, требуют от сотрудников компаний новых умений и навыков, которыми о рабочая сила, освобождаемая машинами, еще не

обладает: например, навыками решения нестандартных задач в условиях неопределенности и неоднозначности окружающей действительности и новых реалий.

В результате очевиден наличие колоссального разрыва между существующими потребностями компаний и имеющимся уровнем квалификации работников, что является в настоящее время важным ключевым вызовом для предприятий. В то же время, нельзя опровергать и влияние динамики потенциала расширения человеческого труда машинным, в этих условиях, когда цифровые технологии, автоматизация и искусственная интеллектуализация не заменяют, а дополняют человека – это главный тезис, который актуализирует данное исследование.

Цифровая экономика охватывает весь мир и напрямую связана примерно с 20% мирового ВВП [2,5].

• Использование цифровой экономики в бизнесе направлено на преобразование таких областей, как:

- бизнес-модели и продуктовый портфель;
- отношения с клиентом;
- бизнес-процесс;
- ИТ-услуги и системы;
- инфраструктура;
- корпоративная культура.

Как показали наши предыдущие исследования, практически всем хозяйствующим субъектам необходимо выстраивать и оптимизировать свои бизнес-процессы:

• торгово-дистрибьюторская компания.
• компании-производители, в том числе компании по добыче и транспортировке полезных ископаемых.

- телекоммуникационная деятельность.
- сети кафе, ресторанов, отелей (HoReCa).
- инжиниринговые и сервисные компании.
- реселлеры, включая электронную торговлю.

- транспортные компании (перевозчики и экспедиторы).
- логистические центры, включая морские порты, вокзалы, операторов 3PL.

- таможенные брокеры.
- банки и страховые компании.

Так данные уровня автоматизации отраслей промышленности за 2020 год свидетельствуют о варьировании данного показателя в зависимости от отраслевой принадлежности. Так, в сфере обработки данных около 47% всех трудовых процессов в архитектуре организации труда в настоящее время автоматизированы - 62%, тогда как в сфере принятия управленческих решений в области управленческого труда - только 19%, при этом прогностические значения к 2025 году - до 28% (см. рис. 2).

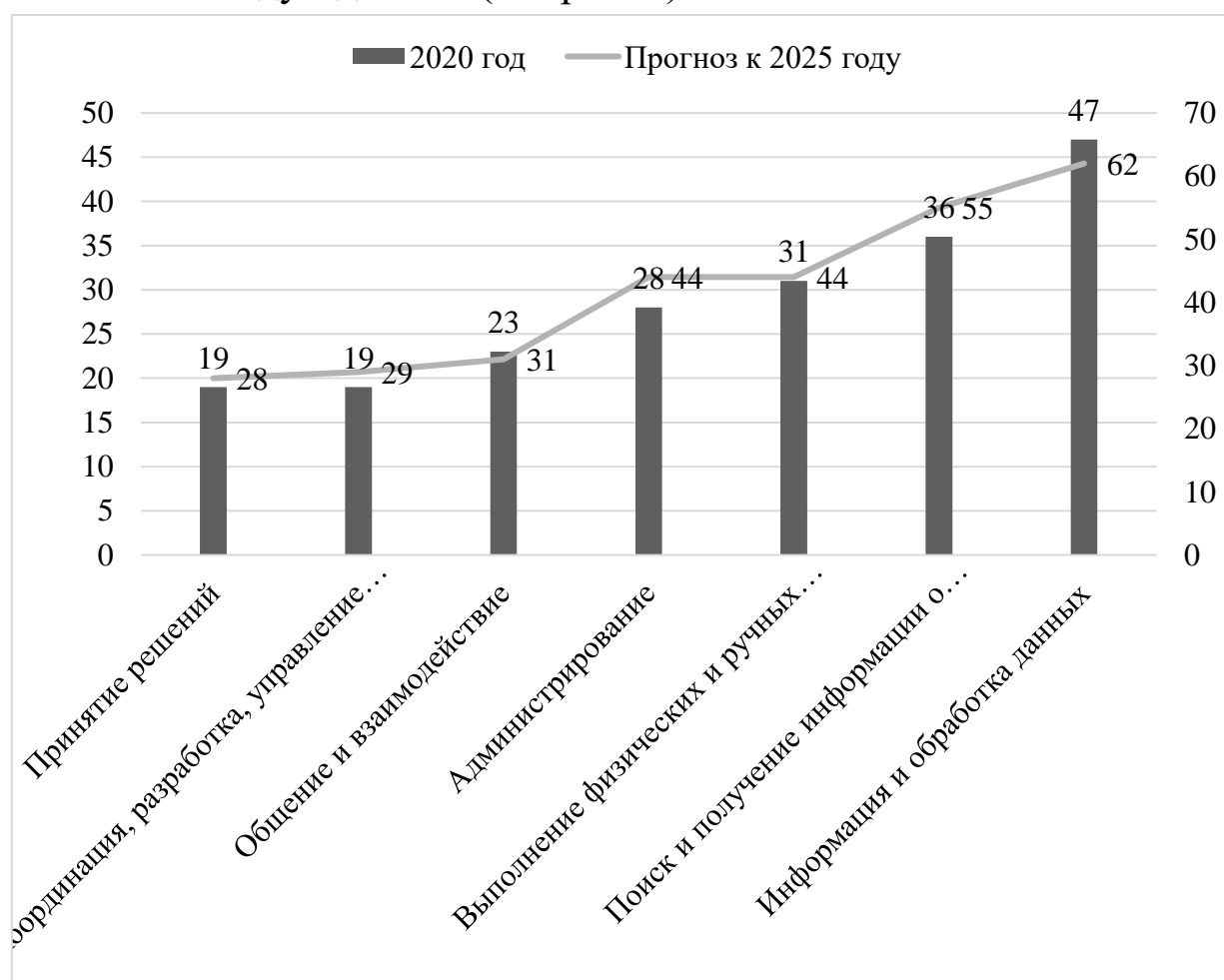


Рисунок 2 - Изменение структуры рабочего времени в соотношении автоматизации и рабочих часов в отраслях промышленности, % [7,8]

Очевидно, что к 2025 году архитектура организации труда в структуре рабочего времени сотрудников существенно изменится, при этом наибольшая доля автоматизированных работ потребует в области сбора информации и обработке данных - 62%. Вместе с тем, необходимо понимать, что, если на машину будут возложены рутинные процессы, рутинный механический и когнитивный труд, то, очевидно, у сотрудника должны появиться ресурсы для проявления сугубо человеческих качеств, умений и навыков, способствующих повышению производительности и конкурентоспособности предприятия, такими, которыми машина обладает, такие как: креативность, аналитическое и критическое мышление, развитие коммуникативного поля, то есть новую компетентностную архитектуру.

В условиях развития искусственной интеллектуализации труда, несмотря на очевидные преимущества использования технологий искусственного интеллекта в бизнес-процессах и организации труда, далеко не все предприятия на сегодняшний день выработали стратегию по его внедрению в производственные процессы. Результаты опроса руководителей компаний по внедрению искусственного интеллекта показали, что 20 %, т.е. одно предприятие или организация из пяти уже включила технологии искусственного интеллекта в бизнес-процессы и организацию труда. При этом, как отмечают, сами же руководители интервьюированных компаний, основным препятствием к внедрению технологий искусственного интеллекта является отсутствие специалистов, которые могли бы с ним работать, а также стратегии привлечения и развития в системе управления человеческими ресурсами компании (рис. 3).

По результатам исследования очевидно, что 75 % руководителей предприятия планируют внедрить технологии искусственного интеллекта, что позволит их компаниями выстроить новые бизнес-процессы, как в части производственных процессов, так и в части организации ручного и управленческого труда; почти 85 %

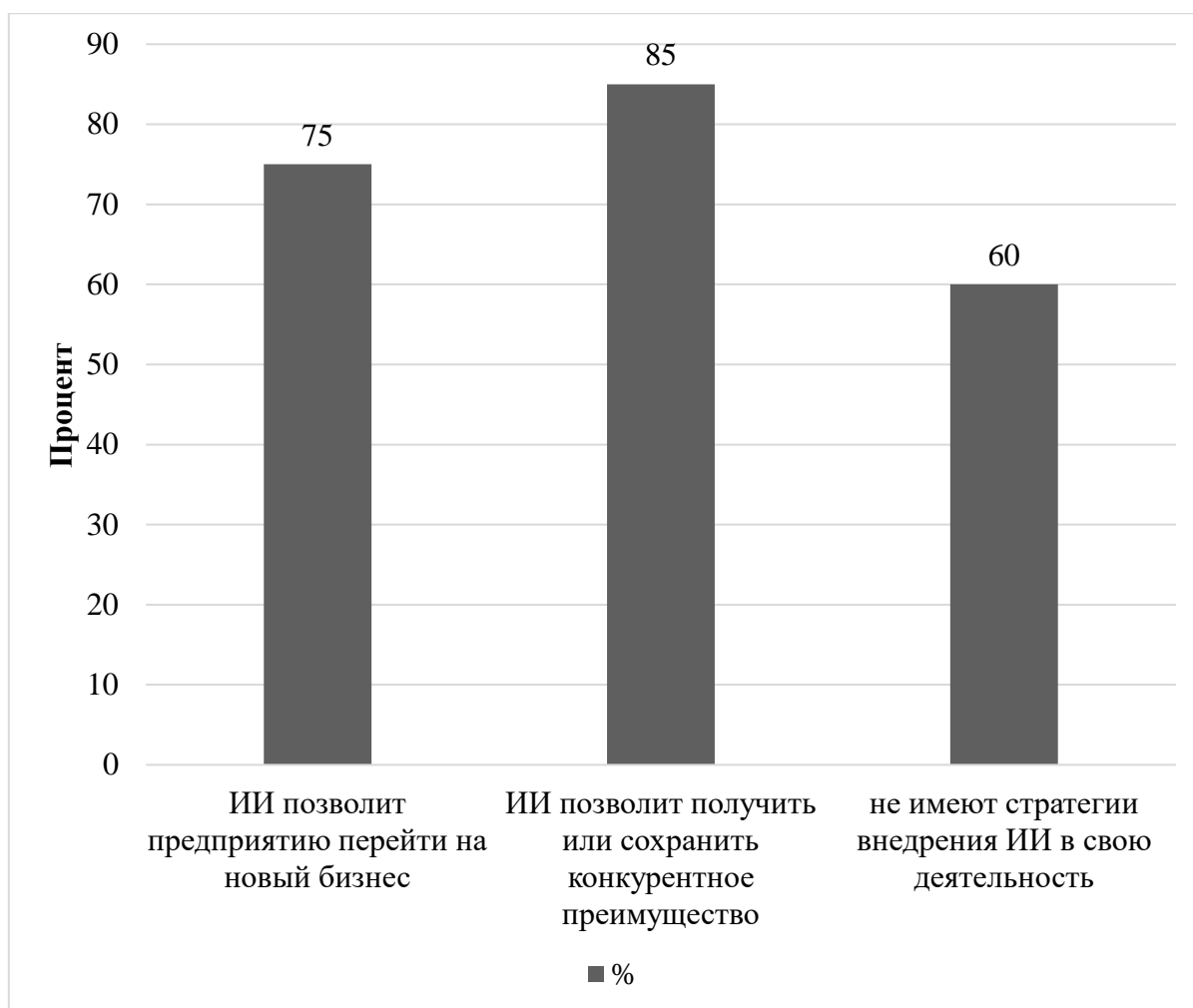


Рисунок 3 - Результаты опрос руководителей предприятий по внедрению технологий искусственного интеллекта в бизнес-процессы [1,4]

опрошенных топ-менеджеров уверены, что технологии искусственного интеллекта позволят их компаниям получить или сохранить конкурентные преимущества в бизнесе; у более 60 % всех предприятий вообще отсутствует стратегия внедрения технологии искусственного интеллекта в свою производственно-хозяйственную деятельность. При этом менеджерам необходимо прийти к пониманию, на что технологии искусственного интеллекта могут повлиять, повысив эффективность управления бизнес-процессами и минимизировав затраты, а на какие процессы не влияют.

Список литературы

1. Гишкаева Л.Л., Катаев А.А., Хехаева З.В. Новые вызовы для рынка труда // Экономика и бизнес: теория и практика. 2021. № 8 (78). С. 40-43.
2. Кергроуч С. Индустрия 4.0: новые вызовы и возможности для рынка труда // Форсайт. 2017. Т. 11. № 4. С. 6-8.
3. Михненко О.Е. Цифровая трансформация аналитических процессов бизнеса // Учет. Анализ. Аудит. 2021. Т. 8. № 2. С. 62-70.
4. Чудаева А.А. Цифровая трансформация производственных предприятий РФ // Проблемы совершенствования организации производства и управления промышленными предприятиями: Межвузовский сборник научных трудов. 2021. № 1. С. 247-253.
5. BCG, 2017. URL: <https://globenewswire.com/news-release/2017/03/09/933681/0/en/The-Boston-Consulting-Group-Hits-5-6-Billion-in-Sales.html> (дата обращения 23.07.2022).
6. Digital McKinsey. URL: <http://www.mckinsey.com/global-locations/europe-andmiddleeast/russia/ru/our-work/mckinsey-digital> (дата обращения 23.07.2022).
7. Global Education Futures. Навыки будущего: что нужно знать и уметь в новом сложном мире. URL: https://futuref.org/futureskills_ru (дата обращения: 09.07.2022).
8. IBM Institute for Business Value. The rise of the digital learning ecosystem. How the platform model is reinventing talent development, 2018. URL: <https://www-935.ibm.com/services/us/gbs/thoughtleadership/digitalllearning/> (дата обращения: 12.09.2022).

Контактная информация:
Ширинкина Елена Викторовна
Салихов Марат Рафикович
shirinkina86@yandex.ru

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ МОДЕЛЬ УНИВЕРСИТЕТА

Юркова Е.И.

«Уральский государственный горный университет»

г. Екатеринбург

Аннотация. В статье затронут вопрос построения финансово-экономической модели Университета и целевые ориентиры рейтинга качества финансового менеджмента образовательных организаций высшего образования, а также мероприятия реализации показателей финансового менеджмента.

Ключевые слова: Финансово-экономическая модель, финансовый менеджмент, бюджет университета, доходы и расходы университета.

Финансово-экономическая модель (далее - ФЭМ) Университета учитывает его распределенную структуру, направлена на целевое использование средств, прозрачность и достоверность бюджетного планирования, диверсификацию источников финансирования, конкурсное распределение финансовых ресурсов, ориентированных на достижение целевых показателей Программы развития и повышение конкурентоспособности Университета на рынке образовательных и научно-технических услуг в регионе и за его пределами. Структура ФЭМ представлена на рис. 1.

Структурное содержание бюджета Университета включает в себя:

Бюджет программа развития Университета (реализация основных видов деятельности согласно Уставу Университета), что составляет 15% сводного бюджета:

- модернизация содержания и организация образовательного процесса;
- модернизация научно-исследовательского процесса (инновационная деятельность);

- развитие кадрового потенциала и формирование качественного контингента обучающихся;
- модернизация инфраструктуры;
- совершенствование организационной структуры университета и повышение эффективности управления.



Рисунок 1 - Структура финансово - экономической модели Университета

Бюджет функционирование Университета, что составляет 85% от сводного бюджета Университета.

- фонд оплаты труда работников Университета;
- резервный фонд (формируется исходя из остатка денежных средств на конец отчетного периода);
- содержания имущественного комплекса.

Предполагается направление резервного фонда на реинвестирование как система создания фондов развития, материально-технического обновления.

Целевые ориентиры реализации ФЭМ предлагает выполнения показателей рейтинга, качества финансового менеджмента Университета, которые представлены в таблице 1 [1].

Таблица 1 - Целевые ориентиры реализации ФЭМ

№ п/п	Наименование показателя	Мероприятия
1	2	3
ПОКАЗАТЕЛИ КАЧЕСТВА ПЛАНИРОВАНИЯ БЮДЖЕТА УНИВЕРСИТЕТА		
Общие показатели: доход		
1	Отношение фактических доходов от приносящей доход деятельности к запланированным в итоговой редакции ПФХД доходам о приносящей доход деятельности	1. Ежеквартальный мониторинг поступление внебюджетных средств оказания платных услуг и проведение сравнительного анализа с целью качественного планирования первоначальной редакции ПФХД в пределах нормативного значения
2	Отношение фактических доходов от приносящей доход деятельности к запланированным в первоначальной редакции ПФХД доходам от приносящей доход деятельности	2. Проведение маркетинговых мероприятий с целью расширения и реализации основных и иных видов деятельности в соответствии с уставом Университета (расширения предложения на рынке образовательных и иных услуг)
Частные показатели: доход		
3	Доходы Университета из всех источников в расчете на одного научно-педагогического работника (НПР)	3. Расширение и реализация новых дополнительных профессиональных программ (увеличение контингента слушателей) 4. Привлечение дополнительных внебюджетных средств, путем увеличения научно-исследовательской деятельности и инновационной научной активности. 5. Привлечение безвозмездных поступлений от юридических и физических лиц.
Общие показатели: расход		
4	Отношение фактических расходов от приносящей доход деятельности к запланированным в итоговой редакции ПФХД расходам от приносящей доход деятельности	1. Оптимизация государственных закупок (снижение расходов за счет расширения информационной среды для определения и анализа начальной (максимальной) цены контракта) 2. Разработка системы планирования и нормирования хозяйственно-технических расходов, приобретение и использование материальных запасов (повышение эффективности и рациональное использование имущества и эффективное использование)
5	Отношение фактических расходов от приносящей доход деятельности к запланированным в первоначальной редакции ПФХД расходам от приносящей доход деятельности	3. Работа по вопросам повышения энергетической эффективности (экономическое потребление уровня энергоресурсов)
Частные показатели: расход		
6	Запас финансовой прочности (процент снижения неэффективных расходов)	1. Проведение структурного анализа расходов университета, оценка эффективности на предмет рациональности расходования денежных средств.
7	Доля расходов на развитие материально-технического обеспечения основных видов деятельности от общих запланированных расходов /Абсолютное значение расходов	1. Направление денежных средств на развитие материально-технической базы путем: - реинвестирования как система создания фондов развития, материально-технического обновления (резервный фонд); - использование неэффективных расходов.

Продолжение таблицы 1

1	2	3
	на развитие материально-технического обеспечения основных видов деятельности от общих запланированных расходов	
ПОКАЗАТЕЛИ ФИНАНСОВОЙ УСТОЙЧИВОСТИ		
8	Доля поступлений от приносящей доход деятельности в общем объеме поступлений от приносящей доход деятельности и субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания (ГЗ)	1. Проведение аналитической работы с целью достижения нормативных показателей: - повышение эффективности бухгалтерского учета и предоставления своевременной и достоверной отчетности; - совершенствование организации и методологии кассового прогнозирования
9	Прирост поступлений от приносящей доход деятельности в отчетном периоде по отношению к периоду, предшествующему отчетному	плановых поступлений и выплат в соответствии с планом финансово-хозяйственной деятельности Университета; - усиление контроля использования в соответствии с целевым назначением бюджетных средств (субсидии на выполнение государственного задания, целевые субсидии, бюджетные инвестиции).
10	Доля просроченной кредиторской задолженности	1. Проведение ежемесячного мониторинга и принятие мер к недопущению просроченной кредиторской (недопущению задолженности по начисленным выплатам по оплате труда перед работниками Университета и по оплате налогов, сборов, взносов и иных обязательных платежей и т.д.) задолженности.
11	Доля просроченной дебиторской задолженности	2. Проведение еженедельного мониторинга и принятие мер к недопущению просроченной дебиторской задолженности (недопущение задолженности по платным образовательным услугам (выполнение условий договора), арендным платежам и возмещение за коммунальные услуги), разработка плана мероприятий по взысканию дебиторской задолженности по платным образовательным услугам.
12	Дефицит средств от приносящей доход деятельности	1. Мероприятия, направленные на увеличение остатка средств от приносящих доход деятельности на конец финансового года (экономное и обоснованное расходование денежных средств от приносящих доход деятельности)
СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ по уровню заработной платы и численности профессорско-преподавательского состава (ППС)/ научно-педагогических работников (НПР)		
13	Соответствие средней заработной платы ППС показателям плана мероприятий «Дорожной карты». «Изменения	1. Оптимизация и повышение эффективности использования функциональных расходов направленных на фонд оплаты труда (ФОТ) 2. Проведение ежемесячного мониторинга и

Продолжение таблицы 1

1	2	3
	в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки», утв. распоряжением Правительства РФ от 30.04.2014 № 722-р (далее-Дорожная карта)	контроль динамики изменения среднемесячного размера оплаты труда ППС Университета. 3. Проведение ежемесячного мониторинга и контроль динамики изменения среднемесячного размера оплаты труда научных работников Университета.
14	Соответствие средней заработной платы научных сотрудников показателям плана мероприятий («Дорожной карты»)	
15	Прирост среднемесячной заработной платы ППС в отчетном периоде по отношению к периоду, предшествующему отчетному.	
16	Доля выплат на ФОТ за счет средств от приносящей доход деятельности и субсидии на выполнение ГЗ в объеме выплат за счет средств от приносящей доход деятельности и субсидии ГЗ	1. Оптимизация и повышение эффективности использования функциональных расходов, направленных на ФОТ, мероприятия, направленные на обоснования рациональное формирования штатного расписания в пределах ФОТа. 2. Подготовка методического подхода к рациональному и обоснованному вопросу назначения стимулирующих выплат за эффективную работу.
17	Доля ФОТ основного персонала в структуре ФОТ	1. Оптимизация, направленная на изменение организационной структуры Университета и проведение аудита штатного расписания административно управленческого персонала
18	Доля стимулирующего ФОТ НППР	
19	Численность студентов, обучающихся по образовательным программам высшего образования, в расчете на одного работника ППС	1. Актуализация нормативной базы по расчету норм времени обоснования учебной нагрузки ППС

Реализация ФЭМ университета предполагает: повысить уровень доходов от образовательной деятельности, научной деятельности и от сопутствующей, а также обеспечения конкурентоспособного уровня заработной платы научно-педагогических работников Университета в регионе (Табл. 2).

Реализация мероприятий ФЭМ направлена на повышение финансово-экономической устойчивости и эффективности использования ресурсного потенциала образовательной и научной деятельности Университета.

Таблица 2 - Задачи и мероприятия реализации ФЭМ

Задача	Мероприятия
1. Повысить уровень доходов от образовательной деятельности	1.1. Постепенное увеличение среднего бюджета на 1 обучающегося за счет концентрации на наиболее востребованных сегментах образовательного рынка (реализация актуальных профилей подготовки). 1.2. Увеличение количества реализуемых образовательных программ дополнительного образования. 1.3. Повышение доступности образовательных программ за счет дополнительной реализации программ в очно-заочной и заочной форме обучения: магистратура и аспирантура; 1.4. Продвижение возможности обучения за счет средств образовательных кредитов. 1.5. Повышение эффективности работы по сохранности контингента студентов обучающихся по договорам.
2. Повысить уровень доходов от научной деятельности	2.1. Маркетинговая стратегия по продвижению научно-технических разработок Университета.
3. Повысить доход от сопутствующей деятельности	3.1. Увеличение доходов от эффективного использования имущества. 3.2. Увеличение доходов от сдачи в аренду площадей, не используемых в учебном процессе и при проведении научных исследований. 3.3. Развитие системы пожертвований, привлечение частных инвесторов на развитие Университета и направление на развитие университета не менее 70% от поступивших в университет денежных средств. 3.4. Увеличение инвестиционных ресурсов университета за счет участия в федеральных и региональных программах развития инфраструктуры Университета.
4. Повышение конкурентоспособности уровня заработной платы НПП	4.1. Мероприятия направление на повышение уровня должностных окладов и стимулирующих выплат по системе эффективного контракта.

Список литературы

1. Юркова Е.И. Показатели рейтинга качества финансового менеджмента образовательной организации высшего образования/ Актуальные проблемы экономики и управления, сборник научных статей Шестой всероссийской научно-практической конференции с международным участием – 2018. С. 70-75.

Контактная информация:

Юркова Елена Ивановна

e-mail: yurkova@mail.ru

УДК 346.4

**ЭФФЕКТИВНОСТЬ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СУБЪЕКТОВ
МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА КАК ФАКТОР
ОБЕСПЕЧЕНИЯ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОСУДАРСТВА**

Ягофарова И.Д.

*«Уральский государственный экономический университет»,
г. Екатеринбург*

Аннотация. В статье рассматривается необходимость государственной поддержки малого и среднего бизнеса для обеспечения экономической безопасности государства в целом. Эффективности деятельности субъектов экономической системы напрямую влияет на развитие экономики и возможность обеспечения экономической безопасности. Государство должно продолжать адресную помощь и поддержку субъектам малого и среднего бизнеса, поскольку именно этот сектор способствует стабилизации экономических отношений.

Ключевые слова: экономическая безопасность, малый и средний бизнес, правовое регулирование, конкуренция, государственная стратегия.

Понятие экономической безопасности непосредственно является составляющей национальной безопасности государств в целом, что дает возможность проводить существенные вложения и принимать необходимые меры со стороны всех органов власти для поддержания соответствующего уровня безопасности. Экономическая безопасность государства включает в себя достаточно много составляющих, начиная от принятых государством стратегий развития экономики до отраслевых показателей экономической деятельности [3]. Анализируя практику обеспечения экономической

безопасности в зарубежных государствах, хотелось бы отметить, что реализация стратегий по обеспечению данных мер напрямую связана с поддержкой различных субъектов хозяйственной деятельности. Экономическая безопасность в большинстве зарубежных государств напрямую связана с конкурентоспособностью субъектов экономической деятельности, поэтому государства прикладывают максимальные усилия на достижение высокого уровня производства соответствующих товаров и услуг [1]. Подобный опыт заслуживает внимания, поскольку не только поддержка крупного бизнеса, но и развитие малого и среднего предпринимательства создает стабильную базу для развития государства в целом.

Развитые и активные малые и средние предприятия являются признаком развитой экономики любого государства. МСП обеспечивают существенный вклад в ВВП государства, обеспечивают занятость населения, гарантируют налоговые поступления в бюджет государства.

Изучение структуры экономической системы, проведенной в зарубежных странах, позволяет сказать, что вклад МСП в ВВП составляет от 45 % до 68 % [5]. Россия сильно отстает в этом показателе, полагаясь, преимущественно, на развитие крупного бизнеса, что связано со многими факторами объективного и субъективного порядка. Доля малого и среднего бизнеса составляет примерно 29% в структуре ВВП, что значительно меньше мировых показателей.

Современный период свидетельствует, общее положение дел достаточно тревожное, т.к. с 2018 г. началось активное снижение количество людей, занятых в малом бизнесе и эта тенденция продолжается и сейчас, по данным ФНС [6].

Рассуждая о перспективах дальнейшего развития, только 28% российских предпринимателей надеются на положительные тенденции. В страновом рейтинге Россия заняла 29 место из 30 по уровню оптимизма бизнеса [4]. Процент уверенности растет, но очень

медленно, что связано с повышением уровня недоверия предпринимателей к государству и проводимым им мерам [2].

Количество же подаваемых жалоб гражданами и субъектами МСП в органы государственной власти по мерам поддержки хозяйствующих субъектов говорит о том, что система мер разработана и реализуется малоэффективно, декларативный характер мер преобладает над реальной возможностью реализации, что также нуждается в особом внимании со стороны государственных органов.

Для повышения доли предприятий малого бизнеса, для увеличения количества занятых в данном секторе экономики, необходимо провести ряд мер, которые будут способствовать указанным тенденциям. Нижеследующие рекомендации можно разделить на несколько категорий:

1. Меры организационного характера.

Прежде всего, необходимо упростить для субъектов МСП процедуры делопроизводства, регистрации и ликвидации. Оптимизировать процесс подачи отчетности можно путем создания «единого окна» отчетности на базе ФНС России, где будет проходить вся информация о банковской статистике, онлайн-кассах и иных данных субъектов МСП. Это весомо облегчит деятельность субъектов.

Также целесообразно будет создать медиационный орган, который будет в досудебном порядке разрешать споры между бизнесом и государством, что значительно разгрузит судебную систему.

2. Меры финансового характера.

Необходимо общее снижение процентных ставок в экономике, снижение требований банков по выдаче кредитов МСП, упрощение процедуры выдачи кредитов и сокращение сроков рассмотрения заявок. Также будет иметь положительный эффект обеспечение беззалогового финансирования по гарантии государственных институтов развития

3. Меры экономико-правового характера.

Необходимы системно-структурные изменения правового регулирования в целом. Прежде всего, это касается изменения отношения государства к субъектам МСП, что позволит их воспринимать не только как субъектов налогообложения, а как необходимый элемент социально-экономического сектора государства, который вносит существенный вклад в обеспечение занятости населения и снабжение его доступными услугами и товарами.

Требуется изменить направление правового регулирования с адресной поддержки «микро», «малых» и «средних» предприятий на регулирование по видам деятельности, что, по мнению специалистов, будет иметь больший эффект.

4. Меры административного характера.

Разумно и целесообразно будет перейти от «обвинительной» и «штрафной» деятельности к профилактике и информированию хозяйствующих субъектов о возможных нарушениях.

В качестве санкций использовать меры предупреждения, если нарушение было сделано впервые и не причинило существенный вред жизни и здоровью людей.

Предложенные меры не являются исчерпывающими, но и обозначенные вполне могут способствовать совершенствованию нормативного правового регулирования деятельности МСП, восстановлению их финансовой устойчивости платежеспособности. Поэтапное достижение стратегий в сфере развития малого и среднего предпринимательства принесет ощутимые плюсы в сфере социально-экономического развития государства.

Список литературы

1. Величко Д.А. Малый и средний бизнес в России и мире: главные отличия и тенденции // Инновации и инвестиции. 2023. № 1. С. 49-51.

2. Вторые с конца: почему среди предпринимателей так мало оптимистов //

<https://www.rea.ru/ru/experts/Pages/zavialov-news18.aspx> © ФГБОУ ВО «РЭУ им. Г.В. Плеханова» (дата обращения 17.02.2023 г.)

3. Колоткина О.А. Приоритеты правового регулирования экономической безопасности в условиях новых вызовов // Организационно-правовые основы экономической безопасности субъектов хозяйствования в условиях новых вызовов внешней среды: проблемы и пути их решения. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под общей редакцией Н.В. Мальцева. Екатеринбург, 2022. С. 136-139.

4. Курдюмов А.В. Результаты опроса хозяйствующих субъектов, населения и экспертов, определяющие перспективы развития субъектов малого предпринимательства в Российской Федерации и республике Южная Осетия // Формирование финансово-инвестиционного механизма поддержки субъектов малого предпринимательства в условиях становления молодого государства. Екатеринбург, 2022. С. 29-74.

5. Статистика и показатели предпринимательства в России в 2023 году - исследование по отраслям // https://f.partnerkin.com/blog/allinfo/izmenenie_v_biznes_sfere (дата обращения 16.02.2023 г.)

6. ФНС опубликовала статистику развития МСП в России // <https://xn--14-9kcqjffxnf3b.xn--p1ai/news/fns-opublikovala-statistiku-razvitiya-msp-v-rossii/> (дата обращения 16.02.2023 г.)

Контактная информация:

Ягофарова Инара Дамировна

e-mail: vaina3@yandex.ru